

# 能源政策快报

2014年11月 第5期 总5期

## 国家

1. 解振华副主任出席中国—新加坡天津生态城建设国家绿色发展示范区有关情况新闻发布会 ..... 2
2. 国家发展改革委就《外商投资产业指导目录》修订稿公开征求意见 ..... 2
3. 发改委关于印发《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》的通知 ..... 2
4. 关于发布2014年污染场地修复技术目录(第一批)的公告 ..... 3
5. 生物质废弃物转变成能源面临新机遇 ..... 4
6. 重金属污染综合防治“十二五”规划 ..... 5
7. 两部委发布国家科技成果转化引导基金设立创业投资子基金管理暂行办法 ..... 5
8. 国家发展改革委出台海上风电价格政策 ..... 6
9. 三部委联合发布《能源行业加强大气污染防治工作方案》 ..... 6

## 地方

1. 广东召开新型城镇化规划专题协商会构建新指标体系 ..... 7
2. 广东省财政资金将对科技信贷专营机构给予补贴 ..... 7
3. 关于印发《广东省产业技术创新与科技金融结合专项资金管理办法》的通知 ..... 8
4. 广东省政府印发《推进珠三角一体化2014-2015年工作要点》 ..... 8

中国科学院广州能源研究所文献情报室  
广东省新能源生产力促进中心

## 国家

### 1. 解振华副主任出席中国—新加坡天津生态城建设国家绿色发展示范区有关情况新闻发布会

11月14日上午，国家发展改革委和天津市政府联合举行新闻发布会，主题为“中国—新加坡天津生态城建设国家绿色发展示范区有关情况”。国家发展改革委副主任解振华，天津市委常委袁桐利，委秘书长李朴民，环资司司长何炳光，天津生态城管委会主任徐大彤，以及新加坡国家发展部生态城办公室高级司长廖俊文出席发布会，对《中国—新加坡天津生态城建设国家绿色发展示范区实施方案》进行说明，并就国家发展改革委推进生态文明建设的措施和成效、天津生态城开发建设以来的探索和实践、天津建设国家绿色发展示范区将采取的措施等问题，回答了与会记者的提问。李朴民主持发布会。80多家境内外新闻媒体100多名记者参加了本场发布会。

政策全文参见：[http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201411/t20141114\\_648044.html](http://www.sdpc.gov.cn/xwzx/xwfb/201411/t20141114_648044.html)

发改委 11月14日

### 2. 国家发展改革委就《外商投资产业指导目录》修订稿公开征求意见

11月4日，国家发展改革委发布了《外商投资产业指导目录》修订稿，公开征求意见。这次新修订的《目录》，重点在于放宽服务业和一般制造业外资准入，大幅缩减限制类条目，进一步放开外资股比限制。

新修订的产业指导目录大幅缩减的限制类条目涉及到钢铁、乙烯、炼油、造纸、煤化工设备、汽车电子、起重机械、输变电设备、名优白酒、中药材种植、养殖、支线铁路、地铁、国际海上运输、电子商务、财务公司、保险经纪公司、连锁店、土地成片开发、进出口商品检验等领域。

发改委外资司巡视员王东说，新《目录》从减少股比限制和减少限制类，是历次修订幅度最大的一次。90%以上的外资投资项目，都实行了备案制。

新修订的《目录》鼓励外商投资现代农业、高新技术、先进制造、节能环保、新能源、现代服务业等领域，鼓励外资在研发环节投资。

这次修订还进一步增加了透明度。所有外资股比规定原则上都要在目录中列明，允许类项目不对外资进行股比限制。本次征求意见，时限为一个月。

政策全文参见：[http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201411/t20141104\\_647352.html](http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201411/t20141104_647352.html)

人民电视 11月4日

### 3. 发改委关于印发《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》的通知

11月4日发改委印发《国家应对气候变化规划（2014-2020年）》。

通知提出，抑制高碳行业过快增长。控制高耗能、高排放行业产能扩张，修订产业结构调整指导目录，提高新建项目准入门槛，制定重点行业单位产品温室气体排放标准，优化品种结构。优化工业空间布局，在符合国家产业政策的前提下，鼓励高碳行业通过区域有序转移、集群发展、改造升级降低碳排放。

通知提出，调整化石能源结构。合理控制煤炭消费总量，加强煤炭清洁利用，优化煤炭利用方式，制定煤炭消费区域差别化政策，大气污染防治重点地区实现煤炭消费负增长。加快石油、天然气资源勘探开发力度，推进页岩气等非常规油气资源调查评价与勘探开发利用。积极开发利用海外油气资源。继续推进煤层气（煤矿瓦斯）开发利用。2020年天然气消费量在一次能源消费中的比重达到10%以上，利用量达到3600亿立方米。

有序发展水电。科学规划建设抽水蓄能电站。2020年常规水电装机容量力争达到3.5亿千瓦，年发电量1.2万亿千瓦时。

安全高效发展核电。在确保安全的基础上高效发展核电，提升核电厂安全水平，稳步有序推进核电建设。2020年总装机容量达到5800万千瓦。

大力开发风电。加快建设“三北地区”和沿海地区的八大千万千瓦级风电基地，因地制宜建设内陆中小型风电和海上风电项目，加强各类并网配套工程建设。2020年并网风电装机容量达到2亿千瓦。

推进太阳能多元化利用。建设一批“万千瓦级”大型光伏电站。开展以分布式太阳能光伏为主的新能源城市和微网系统示范建设，加快实施光伏发电建筑一体化应用项目。扩大太阳能热利用技术的应用领域，支持开展太阳能热发电项目示范。2020年太阳能发电装机容量达到1亿千瓦，太阳能热利用安装面积达到8亿平方米。

发展生物质能。优先建设生物质多联产项目，加快发展沼气发电，推动城市垃圾焚烧和填埋气发电。实现生物质成型燃料产业化，加快生物质液体燃料产业化进程，积极发展生物质供气。2020年全国生物质能发电装机容量达到3000万千瓦，生物质成型燃料年利用量5000万吨，沼气年利用量440亿立方米，生物液体燃料年利用量1300亿立方米。

推动其他可再生能源利用。提高地热、海洋能等开发利用水平。建设地热能发电示范项目。鼓励因地制宜推进浅层地温能冬季供暖、夏季制冷示范。建设一批潮汐能、潮流能示范电站，结合海岛用能需求，建设海洋能与风能、太阳能发电等多能互补独立示范电站。

政策全文参见：[http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201411/t20141104\\_643314.html](http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201411/t20141104_643314.html)

发改委 11月4日

#### 4.关于发布2014年污染场地修复技术目录（第一批）的公告

为贯彻落实《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》（国发〔2011〕35号），推进土壤和地下水污染防治技术普及，引导污染场地修复产业健康发展，环境部10月30日发布《2014年污染场地修复技术目录（第一批）》。

《目录》发布15项技术，分别从技术的适用性、原理和恢复周期、参考成本及成熟程度进行描述，并附有相关的技术报告，可供参考借鉴。

这15项技术分别是：异位固化/稳定化技术，异位化学氧化/还原技术，异位热脱附技术，异位土壤洗脱技术，水泥窑协同处置技术，原位固化/稳定化技术，原位化学氧化/还原技术，土壤植物修复技术，土壤阻隔填埋技术，生物堆技术，地下水抽出处理技术，地下水修复可渗透反应墙技术，地下水监控自然衰减技术，多相抽提技术，原位生物通风技术。

政策全文参见：[http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201411/t20141105\\_291150.htm](http://www.mep.gov.cn/gkml/hbb/bgg/201411/t20141105_291150.htm)

环保部 11月2日

## 5. 生物质废弃物转变成能源面临新机遇

在过去 10 年中，人们关注的重点是从谷物饲料（如小麦、玉米和大豆）生产的“第一代”生物燃料、生物乙醇和生物柴油。然而，由于随之产生的经济、社会和环境负面影响令人不得不采取谨慎的态度，进而使得液体生物燃料市场一直发展缓慢。

为了拓展全球生物燃料市场，发展可持续性的生物燃料势在必行。采用非食品原料的“第二代”生物燃料（如纤维素和生物质废弃物），通过先进的生产技术可以满足人们的需求。目前，利用生物质废弃物制造的气体生物燃料，创造了新的机遇，使全球生物燃料市场更加多样化，发展更具动力。

英国如今正引领着一项创新活动——开发生物甲烷，并将其作为卡车和公共汽车的一种环境可持续生物燃料。生物甲烷是天然气的可再生能源形式，适用于驱动天然气车辆。生物甲烷可以从不同的生物质废弃物中生产，其中包括食物残渣、农业和农场动物粪便、酒厂废水和污水。

在英国，正使用厌氧分解法来生产生物甲烷，这是从废弃物中生产能源最为成熟和具备商业可行性的技术之一。此技术包括在封闭容器缺氧的环境下，可降解物质被微生物降解，从而产生生物甲烷。制造出的生物甲烷经过净化、液化或者压缩，最后作为车用燃料出售。厌氧分解过程的两种副产品分别是作为有机肥料出售的营养丰富的沼渣沼液和出售给软饮料公司的碳酸气。

作为汽车燃料的生物甲烷在英国被公认为是降低重型车辆环境影响的最具成本效益的途径之一。与制造柴油相比，生产生物甲烷所产生的二氧化碳排放量降低了 70% 以上。而与柴油相比，作为汽车燃料的生物甲烷所释放的细颗粒物（PM10）和黑碳排放量减少了 90%。

车辆运营商转而使用生物甲烷，可以让燃料成本降低，从而获得经济利益。在英国，许多物流公司、食品零售商和巴士公司都已经改用以生物甲烷驱动的天然气车辆。

发展作为重型车辆替代燃料的生物甲烷同样能够给发展中的中国带来许多益处。中国的天然气汽车市场日益增长，可以考虑利用生物甲烷作为低碳的汽车燃料，降低对进口液化天然气的依赖性。发展生物甲烷，还可以补充中国现有的液体生物燃料市场，并有助于实现国家的生物燃料和可再生能源目标。

将生物质废弃物转变成能源，不仅可以创造一个蓬勃发展的气态生物燃料市场，还可以创造一个蓬勃发展的有机肥料市场、可供国内使用或出口用的工业气体二氧化碳市场。

目前，中国城市人口增长和经济发展正带来垃圾规模的显著增长。垃圾填埋场作为垃圾主要处理方式，在许多地区已经达到其容量上限，这对垃圾处理构成了挑战。

采用厌氧分解法生产生物甲烷，可以成为解决不断升级的垃圾处理问题的一个环境可持续方案。填埋有机垃圾所产生的温室气体甲烷，一旦排放到大气中，其危害要比二氧化碳大 23 倍。收集甲烷并使之转变成运输燃料，将有助于中国缓解气候变化带来的影响，同时产生可再生能源。中国各大城市所产生的垃圾中，占很高比例的有机垃圾可以为生产生物甲烷提供大量的原料。这有助于减少进口化石燃料、提高经济效益、确保国家能源安全。大货车在中国各地运送货物，不仅大量消耗柴油，还导致许多城市的二氧化碳和空气污染物排放量增加。采用生物甲烷，有助于降低交通运输中的污染排放量，从而改善空气质量和保护公众健康，并控制碳排放量。

英国在建设和运营厌氧分解厂、提供生物甲烷生产专业技术方面可以为中国提供借鉴和

帮助。英国汽车工业可以提供符合“欧6”排放限制的重型燃气发动机方面的专业技术。与英国建立合作伙伴关系有助于中国发展生物甲烷车用燃料市场，并带来环境、经济和社会方面的诸多效益。将生物质废弃物转变为能源是一个不容错过的机遇。

中国能源报 9 月 10 日

## 6. 重金属污染综合防治“十二五”规划

第一个“十二五”专项规划——《重金属污染综合防治“十二五”规划》近日获国务院正式批复。《规划》要求，到 2015 年，重点区域铅、汞、铬、镉和类金属砷等重金属污染物的排放要比 2007 年削减 15%。

《规划》明确了重金属污染防治的目标，即到 2015 年，建立起比较完善的重金属污染防治体系、事故应急体系和环境与健康风险评估体系；进一步优化重金属相关产业结构，基本遏制住突发性重金属污染事件高发态势；重点区域重点重金属污染物排放量比 2007 年减少 15%，非重点区域重点重金属污染物排放量不超过 2007 年水平，重金属污染得到有效控制。

下一步要把重金属污染防治作为今年九部门环保专项行动的重点，各地要加强对重金属污染企业，特别是工艺落后、污染严重的铅酸蓄电池、铅冶炼等企业的环境安全隐患排查。对污染治理设施不正常运行、长期超标排放的企业一律停产治理，对发现重大环境安全隐患的企业一律停产整改，对整改不到位的企业坚决予以关闭。对有环境劣迹的公司上市或再融资，两年内各级环保部门一律不得出具同意其通过上市核查的文件。

政策全文参见：<http://www.mep.gov.cn/zwgk/high/>

环保局 9 月 3 日

## 7. 两部委发布国家科技成果转化引导基金设立创业投资子基金管理暂行办法

为促进科技成果资本化、产业化，加快实施国家科技成果转化引导基金，2014 年 8 月 8 日，科技部、财政部联合发布了国家科技成果转化引导基金设立创业投资子基金管理暂行办法。办法分总则、子基金的设立、投资管理、托管银行、收入收缴、管理与监督、附则等七章三十六条，规定了设立子基金的条件、标准和程序，对子基金的投资运作、收入收缴、激励约束、资金管理和监督等提出明确要求。

办法体现出以下四个突出特点：一是充分发挥市场配置科技资源的决定性作用，运用创业投资引导机制，由财政科技投入、金融资本、民间投资组建市场化运作的创业投资基金，交由专业管理团队进行投资运作，改变了以往政府组织选项目、评项目、管项目的立项资助模式。二是充分发挥中央财政的引导和放大作用，转化基金作为母基金，一方面加强与地方政府设立的引导性基金（资金）合作，建立中央和地方联动机制，另一方面加强对各类民间投资的引导带动。三是充分发挥对促进科技成果转化推动作用，通过建立科技成果转化项目库，规定子基金对入库科技成果的投资比例等措施，着力推进由财政性资金形成的科技成果转化应用。四是充分发挥对突破科技企业融资难、融资贵的积极作用，通过转化基金培育和发展一批以科技创新为主要投资方面的创业投资基金，增强对科技企业的直接投资能力，有效提高直接融资在企业融资中的比重，为科技创新营造良好的投融资环境。

近期，科技部、财政部将继续完善设立创业投资子基金相关准备工作，加快启动实施。欢迎社会各界积极参与开展合作。

政策全文参见：<http://www.nfttc.gov.cn/html/content/?216>

人民网 8 月 26 日

## 8. 国家发展改革委出台海上风电价格政策

为促进海上风电产业健康发展，6 月 19 日，国家发展改革委出台《关于海上风电上网电价政策的通知》，明确了海上风电价格政策。

通知规定，对非招标的海上风电项目，区分潮间带风电和近海风电两种类型确定上网电价。2017 年以前投运的潮间带风电项目含税上网电价为每千瓦时 0.75 元，近海风电项目含税上网电价为每千瓦时 0.85 元。2017 年及以后投运的海上风电项目，将根据海上风电技术进步和项目建设成本变化，结合特许权招投标情况另行研究制定上网电价政策。

通知提出，鼓励通过特许权招标等市场竞争方式确定海上风电项目开发业主和上网电价，以促进技术进步。通过特许权招标确定业主的海上风电项目，其上网电价按照中标价格执行，但不得高于同类项目政府定价水平。

据悉，我国海上风电产业尚处于发展初期，目前已投产的装机容量只有 40 万千瓦左右，而“十二五”规划提出的目标是，到 2015 年投入运行海上风电装机容量 500 万千瓦，2020 年达到 3000 万千瓦。有专家认为，不足规划目标 10% 的一个原因是海上风电上网电价一直不明朗。发改委有关负责人表示，海上风电价格政策的出台，将促进我国海上风电产业发展，进一步优化能源结构。同时，有利于优化海上风电项目布局，鼓励投资者优先开发优质海洋风能。

政策全文参见：[http://www.nea.gov.cn/2014-06/20/c\\_133422796.htm](http://www.nea.gov.cn/2014-06/20/c_133422796.htm)

科技日报 6 月 19 日

## 9. 三部委联合发布《能源行业加强大气污染防治工作方案》

5 月 16 日国家发改委、国家能源局和环境保护部印发了《能源行业加强大气污染防治工作方案》（以下简称《方案》）。

《方案》提出，2015 年，非化石能源消费比重提高到 11.4%，天然气（不包含煤制气）消费比重达到 7% 以上等；到 2017 年，煤炭消费比重降至 65% 以下。

据介绍，《方案》旨在贯彻落实《大气污染防治行动计划》和《京津冀及周边地区落实大气污染防治行动计划实施细则》（以下简称《大气十条》和《实施细则》），指导能源行业承担源头治理和清洁能源保障供应的责任，促进能源行业与生态环境的协调和可持续发展，切实改善大气环境质量。

《方案》提出，近期目标是到 2015 年，非化石能源消费比重提高到 11.4%，天然气（不包含煤制气）消费比重达到 7% 以上；京津冀、长三角、珠三角区域重点城市供应国 V 标准车用汽、柴油。

中期目标是到 2017 年，非化石能源消费比重提高到 13%，天然气（不包含煤制气）消费比重提高到 9% 以上，煤炭消费比重降至 65% 以下；全国范围内供应国 V 标准车用汽柴油。逐步提高京津冀、长三角、珠三角区域和山东省接受外输电比例，力争实现煤炭消费总量负增长。

远期目标是能源消费结构调整和总量控制取得明显成效，能源生产和利用方式转变不断

深入，以较低的能源增速支撑全面建成小康社会的需要，能源开发利用与生态环境保护的矛盾得到有效缓解，形成清洁、高效、多元的能源供应体系。

政策全文参见：[http://www.nea.gov.cn/2014-05/16/c\\_133339262.htm](http://www.nea.gov.cn/2014-05/16/c_133339262.htm)

中国环境报 5 月 20 日

.....

## 地方

### 1.广东召开新型城镇化规划专题协商会构建新指标体系

11 月 13 日，广东省政府在广东省政协召开专题协商会，就即将出台的《广东省新型城镇化规划（2014—2020 年）》，与广东省各民主党派和各界别委员进行决策前的政治协商。广东省政协主席朱明国主持会议，广东省副省长许瑞生到会听取意见建议并讲话。广东省政协副主席梁伟发、温思美，秘书长杨懂，广东省直有关部门负责同志，广东省政协各专委会领导、机关领导和干部共 60 多人出席会议。

广东省住建厅厅长王芄在会上通报了《规划》的编制过程、框架内容和主要特点，提出以实现人的城镇化和全面现代化为目标推进新型城镇化的总体思路、发展目标、发展道路以及基本原则，并从绿色低碳的产业体系、幸福和谐的品质生活、宜居舒适的人居环境、结构有序的城镇体系、地绿山青的自然生态、天蓝水净的健康环境等方面，构建广东省新型城镇化发展指标体系。

协商会上，各民主党派广东省委、广东省工商联负责同志和广东省政协委员踊跃发言。广东省九三学社常委、广东省政协常委周永章提出，《规划》稿对规划实施的成本测算较薄弱，建议增加人口市民化的成本以及实施过程中的成本测算。广东省政协委员、广东省交通厅总规划师张健认为，对每万人拥有公交车的指标不宜全省一刀切，应对特大城市、大城市和县城提出不同要求，分类指导。

广东省政协委员、中山大学环境科学工程学院教授李适宇建议，将空气质量、水环境质量等列入环境约束性指标，在基本公共服务方面增加基础教育的指标。广东省政府相关部门的同志对上述发言作了回应。

朱明国在总结讲话中指出，围绕经济社会发展中的重要问题进行专题协商，是人民政协在新形势下开展政治协商活动的一种新形式。这次协商，大家提出了很多具有针对性和建设性的意见建议，广东省政府相关部门领导对各界别委员提出的意见建议也作了很好的回应，协商氛围很好。

朱明国强调，要把思想和行动统一到中共广东省委的决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现《广东省新型城镇化规划》确定的目标和任务上来，推动广东省新型城镇化规划实施，为实现“三个定位，两个率先”作出新的贡献。

南方日报 11 月 14 日

### 2.广东省财政资金将对科技信贷专营机构给予补贴

11 月 4 日，省科技厅与中国银行广东省分行在广州联合召开全省科技信贷服务模式推

广会议。会议透露,我省多家金融机构对战略性新兴产业领域科技型企业的贷款余额达 2500 亿元,有力地推动了全省经济转型升级。

省委、省政府出台了《关于全面深化科技体制改革加快创新驱动发展的决定》,要求在科技信贷方面“支持在国家级高新区设立科技金融服务机构,支持设立科技银行、科技支行、科技小额贷款公司等金融机构或组织”。省政府又要求银行机构提高服务科技型中小微企业的力度,在省级以上高新区、民营科技园、专业镇要积极设立面向科技型中小微企业的科技支行等营业机构。

中行广东省分行与省科技厅开展深入合作,探索出“信用体系+风险补偿”模式,构建了完整的科技金融服务链。据悉,省财政资金将对科技信贷专营机构给予补贴、信贷融资风险补偿、设立省市联合风险准备金,分担和降低科技信贷专营机构向科技型中小企业提供信贷融资的风险。另外,省财政资金还将引导创投机构更多地投向初创期的科技型中小企业,促进科技成果转化与产业化。地市科技部门也将通过贷款贴息、创投补助等补助科技型中小企业。

南方日报 11 月 5 日

### 3.关于印发《广东省产业技术创新与科技金融结合专项资金管理办法》的通知

为规范专项资金的管理,提高资金使用效益,根据《广东省人民政府关于印发广东省省级财政专项资金管理办法的通知》(粤府〔2013〕125 号)的有关规定,省财政厅会同省科技厅近日印发《广东省产业技术创新与科技金融结合专项资金管理办法》。

《办法》共 9 章 27 条,对专项资源的分管职责、支持范围、资金申报、审核、监督以及绩效评价等方面进行详细的解说及限定。

政策全文:

<http://www.gdstc.gov.cn/HTML/zwgk/zcfg/bmgfwj/1413950210034-3423265518589796299.htm>  
!

省科技厅 10 月 22 日

### 4.广东省政府印发《推进珠三角一体化 2014-2015 年工作要点》

广东省政府 10 月 13 日印发《推进珠三角一体化 2014-2015 年工作要点》。

要点提出,基础设施建设方面,广东将推进交通基础设施建设、能源基础设施建设、水资源基础设施建设一体化;产业布局方面,将推动重点产业合作、深化商贸流通合作、推进金融一体化。广东还将推进广佛肇、深莞惠、珠中江经济圈的建设,强化对环珠三角辐射带动作用。

根据工作要点,能源基础设施建设一体化方面,珠海横琴、高栏和中山嘉明电厂扩建等天然气电联产项目以及省天然气管网二期工程、珠海金湾 LNG 接收站、荔湾海上岸工程等天然气利用项目建成投产。加快建设台山核电站一期工程、中山火电热电联产项目和深圳现代、惠州大亚湾 500 千伏输变电工程。推进佛山三水工业园等国家分布式光伏发电规模化应用示范区、肇庆新区分布式能源站建设。2014 年珠三角成品油管道二期项目建成投产。

广东将推动重点产业合作。制定实施珠江西岸先进装备制造业产业带布局和项目规划,出台促进珠江西岸先进装备制造业招商引资项目落地政策措施,以 100 家全国先进装备制



造企业为重点目标,推动珠江西岸五市一区招商引资和项目落地,促进珠江西岸地区沿海、沿江先进装备制造业的聚集和发展。

环境保护方面,广东将推进大气污染联防联控。实施珠三角清洁空气行动第二阶段计划。推进火电厂脱硫脱硝,2014年所有12.5万千瓦以上现役燃煤发电机组完成脱硫设施烟气旁路取消工作。强化机动车污染防治,2014年全面实现供应国V车用汽油,确保2015年底前基本淘汰区域内黄标车。加快推进西江两岸统筹规划,推动产业协调合理布局,共同保护西江流域空气环境。

政策全文: [http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201410/t20141013\\_550397.html](http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201410/t20141013_550397.html)

中国证券报 10月14日