

能源政策快报

2015年1月 第1期 总9期

国家

1. 三部门发文推动煤炭安全绿色开发和清洁高效利用 2
2. 人工消减雾霾写入全国规划2
3. 新《煤矸石综合利用管理办法》3月1日施行 3
4. 关于印发能效“领跑者”制度实施方案的通知4
5. 《深入实施国家知识产权战略行动计划（2014—2020年）》发布 4
6. 环境保护部首发全国大、中城市固体废物污染环境防治年报 5
7. 生物质热电联产获政策鼓励 严禁掺烧化石能源 5
8. 知识产权局、国家标准委、工商总局、版权局印发《关于知识产权服务标准体系建设的指导意见》的通知 5

地方

1. 粤出台大气污染防治考核实施细则 明确2017年目标要求 6
2. 广东加快创新驱动发展区域创新综合能力稳居全国第二 6

中国科学院广州能源研究所文献情报室
广东省新能源生产力促进中心

国家

1.三部门发文推动煤炭安全绿色开发和清洁高效利用

为解决我国煤炭开发布局不合理、安全保障能力不足、效率低、污染严重等突出问题，国家能源局、环境保护部、工业和信息化部近日联合发布《关于促进煤炭安全绿色开发和清洁高效利用的意见》，提出要积极推进煤炭发展方式转变，提高煤炭资源综合开发利用水平。

意见提出了煤炭工业发展目标：到2020年，全国煤矿采煤机械化程度达到85%以上；煤炭百万吨死亡率下降到0.15以下；燃煤发电技术和单位供电煤耗达到世界先进水平，电煤占煤炭消费比重提高到60%以上。

意见明确，要科学规划煤炭开发利用规模，到2020年，大型煤炭基地煤炭生产能力占全国总生产能力的95%左右；大力推行煤矿安全绿色开采，到2020年，厚及特厚煤层、中厚煤层、薄煤层采区回采率分别达到70%、85%和90%以上；深入发展矿区循环经济，到2020年，煤矸石综合利用率不低于75%；加快煤层气（煤矿瓦斯）开发利用，到2020年，新增煤层气探明储量1万亿立方米。

同时，要提高煤炭产品质量和利用标准，到2020年，原煤入选率达到80%以上，实现应选尽选；重点建设环渤海、山东半岛、长三角、海西、珠三角、北部湾、中原、长株潭、泛武汉、环鄱阳湖、成渝等11个大型煤炭储配基地及一批物流园区。

此外，意见明确，到2020年，燃煤固体废弃物实现资源化利用率超过75%。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto85/201501/t20150112_1880.htm

新华网 1月15日

2.人工消减雾霾写入全国规划

1月12日，国家发改委和中国气象局联合发布了《全国人工影响天气发展规划（2014~2020年）》（以下简称《规划》）。

该《规划》确定了全国人工影响天气工作的指导思想、发展目标、总体布局、主要任务、实施安排，提出人工影响天气的组织管理体制和业务运行机制，并指出在任务完成后，我国将基本形成六大人工影响天气区域发展格局。

《规划》是继第一个全国性人工影响天气发展规划《人工影响天气发展规划（2008-2012年）》后，全面贯彻落实《国务院办公厅关于进一步加强人工影响天气工作的意见》，推动全国人工影响天气科学发展的重大举措。

《规划》要求，坚持需求引领、科技驱动，坚持统筹协调、区域联合，坚持整体设计、分步推进，坚持安全管理、科学规范的原则，实现与《全国主体功能区规划》《全国新增1000亿斤粮食生产能力规划（2009-2020年）》《全国生态保护与建设规划（2013-2020年）》和《气象发展规划（2011-2015年）》等规划有效衔接，为防灾减灾、缓解污染和保障经济发展发挥重要作用。

《规划》指出，到2020年，要建立较为完善的人工影响天气工作体系，基本形成六大区域发展格局，基础研究和应用技术研发取得重要成果，基础保障能力显著提升，协调指挥和安全监管水平得到增强，人工增雨（雪）作业年增加降水600亿立方米以上，人工防雷保护面积由目前的47万平方千米增加到54万平方千米以上，人工消减雾、霾试验取得成效，

服务经济社会发展的效益明显提高。

全国将分为东北、西北、华北、中部、西南和东南 6 个人工影响天气区域，其中东北、中部和东南 3 个区域分别与我国三大粮食生产核心区对应，西北区域重点保障生态环境安全，华北区域重点保障京津冀首都圈水资源安全，西南区域重点保障特色农业生产和水库蓄水发电。

《规划》对人工影响天气作业布局提出明确要求，立足需求，科学测算，大力加强飞机作业力量，适度控制地面作业规模。增雨（雪）以飞机作业为主，地面作业为补充；防雹作业以发展新型的、安全性能高的作业装置为目标，逐步淘汰老旧高炮、火箭作业装置；进一步明确了提升人工影响天气业务能力建设任务，要求建设系列化作业飞机和探测飞机；加强试验示范基地建设和关键技术研发；建立完善人工影响天气探测系统。《规划》还强调要做好人工影响天气作业后的环境影响评价工作。

此次《规划》特别指出，将在北京周边建设国家级人工影响天气云雾物理实验室，有针对性地开展气溶胶、云、雾、降水和人工影响天气重大基础性和关键技术研究，开展新型高效催化剂、催化工具和作业技术方法研究。

政策全文见：http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201501/t20150112_659947.html

财新网 1 月 13 日

3.新《煤矸石综合利用管理办法》3 月 1 日施行

日前，为引导和规范煤矸石综合利用行为，减少其对土地资源占用和环境影响，促进循环经济发展，推进生态文明建设。发改委、工信部、质检总局等部门对《煤矸石综合利用管理办法》进行了修订，自 2015 年 3 月 1 日起施行。1998 年原国家经贸委等八部门联合发布的煤矸石综合利用管理办法（国经贸资[1998]80 号）同时废止。

此次修订主要在立项审批、土地约束、环境保护、安全生产等方面强化了对企业和各级政府有关部门的要求，相应的鼓励和处罚措施也更加明确。同时，进一步建立完善了煤矸石产生和利用情况的统计体系，对煤矸石综合利用发电也强化了相关技术指标和环境保护要求。

一是明确了煤矸石综合利用应坚持减少排放和扩大利用相结合，实行就近利用、分类利用、大宗利用、高附加值利用，加强全过程管理，提高煤矸石利用量和利用率的总体要求。

二是建立完善了煤矸石产生和利用情况的统计机制。各省（区、市）环境保护部门和资源综合利用主管部门将本地区上年度统计数据报环境保护部、国家发展改革委。

三是在立项审批、土地、环境保护等方面建立了相应约束机制和指标要求。办法规定煤炭开发规划和建设项目的可行性研究报告中须编制煤矸石综合利用和治理方案，明确煤矸石综合利用途径和处置方式。

四是对煤炭产量超亿吨的产煤省份提出进一步要求。明确提出主要产煤的省份（内蒙古、山西、陕西、河南、山东、新疆、贵州、安徽、云南等）资源综合利用主管部门要会同有关部门组织编制本行政区域煤矸石综合利用发展规划。

五是鼓励措施和处罚更加明确。通过国家科技计划（基金、专项）等，对煤矸石高附加值利用关键共性技术的自主创新研究和产业化推广给予支持。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbl/201501/t20150112_659942.html

发改委 1 月 12 日

4.关于印发能效“领跑者”制度实施方案的通知

1 月 8 日, 发改委等七部委联合发布《关于印发能效“领跑者”制度实施方案的通知》(以下简称《通知》), 确定建立能效“领跑者”制度, 通过树立标杆、政策激励、提高标准, 形成推动终端用能产品、高耗能行业、公共机构能效水平不断提升的长效机制, 促进节能减排。

根据此次颁布的《通知》, 能效“领跑者”制度实施范围包括三类, 分别为终端用能产品、高耗能行业和公共机构。

其中, 终端用能产品能效“领跑者”制度目前主要在变频空调、电冰箱、滚筒洗衣机、平板电视等家电产品中实施, 未来将逐步扩展到办公设备、商用设备、照明产品、工业设备以及交通运输工具等产品。

政策全文参见: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201501/t20150108_659703.html

中国节能网 1 月 9 日

5.《深入实施国家知识产权战略行动计划(2014—2020年)》发布

国务院办公厅近日转发知识产权局等单位《深入实施国家知识产权战略行动计划(2014-2020年)》, 明确了下一阶段国家知识产权战略实施的指导思想、主要目标和行动措施, 提出到 2020 年, 知识产权创造水平显著提高, 运用效果显著增强。保护状况显著改善, 管理能力显著增强, 基础能力全面提升。

《行动计划》明确了 12 项知识产权相关预期指标, 要求按照激励创造、有效运用、依法保护、科学管理的方针, 着力加强知识产权运用和保护, 积极营造良好的知识产权法治环境、市场环境、文化环境, 努力建设知识产权强国, 为建设创新型国家和全面建成小康社会提供有力支撑。

《行动计划》从三方面提出了实施知识产权战略的主要行动。一是要促进知识产权创造运用, 通过推动知识产权密集型产业发展, 服务现代农业发展, 促进现代服务业发展, 支撑产业转型升级。二是要加强知识产权保护, 通过加强知识产权行政执法信息公开, 加强重点领域知识产权行政执法, 推进软件正版化工作, 加强知识产权刑事执法和司法保护, 推进知识产权纠纷社会预防与调解工作, 营造良好市场环境。三是要强化知识产权管理, 通过强化科技创新知识产权管理, 加强知识产权审查, 实施重大经济活动知识产权评议, 引导企业加强知识产权管理, 加强国防知识产权管理, 提升管理效能。四是要拓展知识产权国际合作, 通过加强涉外知识产权工作, 完善与对外贸易有关的知识产权规则, 支持企业“走出去”, 推动国际竞争力的提升。

《行动计划》明确了建设三大基础工程, 一是知识产权信息服务工程。推动各类知识产权基础信息公共服务平台互联互通, 逐步实现知识产权基础信息资源共享, 并免费或低成本向社会开放。二是知识产权调查统计工程。开展知识产权统计监测, 逐步建立知识产权产业统计制度, 在新修订的国民经济核算体系中体现知识产权内容。三是知识产权人才队伍建设工程。建设国家知识产权人才培养基地, 将知识产权内容纳入学校教育课程体系以及普法教育和全民科学素养提升工作。

政策全文参见: http://www.nea.gov.cn/2015-01/08/c_133904157.htm

重庆日报 1 月 5 日

6.环境保护部首发全国大、中城市固体废物污染环境防治年报

环境保护部日前发布了《2014年全国大、中城市固体废物污染环境防治年报》(以下简称《年报》),这是环境保护部首次向社会发布全国固体废物污染防治工作的相关情况。

固体废物污染防治工作是环境管理的重要方面,与大气、水和土壤污染防治工作紧密相联、密不可分。妥善处理处置固体废物,防止环境污染,既是改善大气、水和土壤环境质量、防范环境风险的客观要求,又是深化环境管理的重要保障。

《年报》主要依据2013年中国环境统计年报及全国261个大中城市已经发布的固体废物污染防治信息汇总编制而成,分为全国大中城市固体废物信息发布情况、全国固体废物污染防治重点工作进展情况和能力建设情况3个部分,较为系统地介绍了当前我国固体废物污染防治的相关情况。

其中,废弃电器电子产品、可用作原料的进口废物、大宗工业固体废物等统一归属为“资源类废物”。考虑到《年报》为首次发布,除2013年重点工作外,还兼顾了近年来固体废物环境管理的法规和能力建设情况。

中国环境报1月5日

7.生物质热电联产获政策鼓励 严禁掺烧化石能源

国家发展改革委近日印发《关于加强和规范生物质发电项目管理有关要求的通知》,明确鼓励发展生物质热电联产,提高生物质资源利用效率,同时强调农林生物质发电项目严禁掺烧化石能源。

《通知》指出,要鼓励发展生物质热电联产,提高生物质资源利用效率。具备技术经济可行性条件的新建生物质发电项目,应实行热电联产;鼓励已建成运行的生物质发电项目根据热力市场和技术经济可行性条件,实行热电联产改造。

《通知》要求,加强规划指导,合理布局项目。国家或省级规划是生物质发电项目建设的依据。新建农林生物质发电项目应纳入规划,城镇生活垃圾焚烧发电项目应符合国家或省级城镇生活垃圾无害化处理设施建设规划。

《通知》强调,已投产和新建农林生物质发电项目严禁掺烧煤炭等化石能源。加强对农林生物质发电项目运行的监督,依据职责分工,能源、财政、价格主管部门按照有关规定对农林生物质发电项目掺烧煤炭等违规行为进行调查和处理,收回骗取的国家可再生能源基金补贴,并依据情节轻重处以罚款、取消补贴、追究项目法人法律责任等处罚。

政策全文参见: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201412/t20141229_658377.html

经济日报1月4日

8.知识产权局、国家标准委、工商总局、版权局印发《关于知识产权服务标准体系建设的指导意见》的通知

2014年12月31日,国家知识产权局、国家标准委、国家工商总局、国家版权局以国知发规字(2014)74号印发《关于知识产权服务标准体系建设的指导意见》。该《意见》充分认识知识产权服务标准体系建设的重要意义、总体要求、重点任务、知识产权服务标准制修订工作、保障措施5部分。

重点是：组建知识产权服务标准化技术组织；加强知识产权服务标准化研究；培育知识产权服务标准化试点示范；加强知识产权服务标准化人才培养；加强知识产权服务标准的宣传贯彻。

政策全文参见：http://www.sipo.gov.cn/tz/gz/201501/t20150116_1062838.html

2014 年 12 月 31 日

地方

1.粤出台大气污染防治考核实施细则，明确 2017 年目标要求

省环保厅、省发改委、省经信委等 5 个省直部门联合印发的《广东省大气污染防治目标责任考核办法实施细则》（下称《细则》）4 日公布。《细则》明确规定了到 2017 年广东考核各地 PM2.5 年均浓度改善情况的目标——其中广州、东莞、佛山和顺德区要求的目标降幅最大；河源、茂名、汕尾、阳江和湛江则要求在 2017 年在我省率先达到“新国标”的年均浓度要求。

去年 11 月，省政府颁布《广东省大气污染防治目标责任考核办法》，该《办法》要求，终期考核对各地空气质量改善目标完成情况实施“一票否决”，即完成 2017 年空气质量改善目标的，视为考核合格，反之即为考核不合格。此次 5 个省直部门联合颁布的《细则》，是经省政府同意，为进一步落实省政府出台的《办法》而制定。

《细则》明确全省各地级以上市及顺德区考核 PM2.510 年均浓度改善情况，同时对广州、深圳、珠海、佛山、惠州、东莞、中山、江门、肇庆、河源、茂名、汕尾、阳江、湛江及顺德区 15 个市（区）考核 PM2.5 年均浓度改善情况。

《细则》要求，2017 年，广州、东莞、佛山和顺德区 PM2.5 年均浓度比 2013 年下降 20%左右，深圳、江门、中山和肇庆 PM2.5 年均浓度下降 15%左右，惠州和珠海 PM2.5 年均浓度下降 8%左右。记者从《细则》中看到，降幅要求最大的 4 个地市（区）是 2013 年 PM2.5 年均浓度在省内较大的地区，其中 2013 年浓度最高的佛山为 55 微克/立方米。

对于考核 PM2.5 的非珠三角 5 市的要求为：2017 年河源、茂名、汕尾、阳江和湛江 PM2.5 年均浓度不超过 35 微克/立方米。35 微克/立方米也是“新国标”对 PM2.5 年均浓度的二级标准限值（居住区标准）。

除空气质量改善目标完成情况，我省规定的第二大类考核指标为“大气污染防治重点任务完成情况”，包括产业结构调整优化、清洁生产、煤炭管理与油品供应、高污染燃料工业小锅炉整治、工业大气污染治理、城市扬尘污染控制、机动车污染防治、建筑节能、大气污染防治资金投入和大气环境管理 10 项指标。

《细则》还明确了备受关注的机动车污染防治的目标要求：2015 年珠三角各地市和顺德区基本淘汰黄标车，非珠三角地区累计淘汰 50%的黄标车，其中 2005 年底前注册运营的黄标车累计淘汰 90%。2017 年，非珠三角地区各城市累计淘汰 90%以上的黄标车。

南方日报 1 月 5 日

2.广东加快创新驱动发展区域创新综合能力稳居全国第二

12月25日,《2014中国区域创新能力报告》在北京发布,报告显示江苏、广东区域创新能力分列全国一二位,这是我省连续7年位居全国第二位。从报告发布的五个创新要素来看,广东省创新绩效位居全国第一,知识创造、企业创新、创新环境位居全国第三,知识获取位居全国第四。从区域创新能力指标来看,广东的创业水平、产业结构、产业国际竞争力、就业综合指数位居全国第一。前不久在北京举行的全国区域创新能力研讨会上,科技部区域创新能力评估课题组专门邀请广东、江苏两省科技厅推介深化科技体制改革、实施创新驱动发展战略的经验和典型案例。我厅黄宁生厅长应邀到会并介绍了广东自主创新的新思路、新举措,以及发展新型研发机构、培育LED新兴产业等典型案例。

近两年来,在省委、省政府的领导和支持下,全省科技体制改革深入推进,创新驱动发展步伐不断加快,自主创新能力稳步提升,为新常态下的产业转型升级提供了强大动力。

区域创新能力稳步提升。2013年,广东全社会R&D经费占GDP比重达2.32%,比全国平均水平高出0.24个百分点;其中珠三角地区R&D经费占GDP比重达2.56%,接近世界发达国家和地区水平。全省R&D人员总量全国第一,达到65.24万人。预计2014年全省R&D经费占GDP比重将达到2.4%,珠三角将达到2.6%,全省R&D人员将超过70万人。在创新产出方面,2014年11月全省有效发明专利110674件,增长17.1%,1-11月PCT国际专利申请11620件,占全国PCT国际专利申请的55.92%。

原始创新显著提升。2014年,广东获得国家“973”计划首席科学家项目9项,连续6年实现丰收。东莞散裂中子源、国家基因(深圳)库、国家超算(广州、深圳)中心、大亚湾中微子实验室等国家大科学工程建设稳步推进。

创新产业集群快速发展。2014年,全省23个省级以上高新区预计实现营业总收入2.9万亿元,同比增长20%;新增20家省级专业镇,381家专业镇预计实现生产总值超过2万亿元;LED产业预计实现产值3500亿元,同比增长24.6%。

区域创新体系不断完善。支持企业组建各类研发机构,组织企业、高校、科研机构等主体有效对接,打通科技成果转化和产业化的通道。加快建设“粤港创新走廊”,加强与德国、英国、以色列等创新国家科技合作。实施《珠江三角洲地区科技创新一体化行动计划》和《科技创新促进粤东西北地区振兴发展专项实施方案(2014-2020年)》。全力推动创新型广东建设,2014年深圳率先获批成为国家自主创新示范区。

创新政策环境进一步优化。2014年6月,省委、省政府出台了《关于全面深化科技体制改革 加快创新驱动发展的决定》,这是全国第一个颁布实施的关于深化科技体制改革、实施创新驱动发展战略的顶层设计和纲领性文件。决定以深化科技体制改革为动力,大力实施创新驱动发展战略,加快推进知识创新、技术创新、协同创新、转化应用和环境建设,全面提升我省科技创新能力与产业竞争力。随后,经省政府批准印发了《广东省重大专项总体实施方案》、《广东省率先全面建成小康社会R&D/GDP目标的解决方案》等政策文件。

省科技厅 2014年12月26日