

# 能源政策快报

2015年2月 第3期 总11期

## 国家

1. 中国科学院确定办院新方针 ..... 2
2. 中国科学院“率先行动”计划组织实施方案 ..... 2
3. 国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见 ..... 3
4. 国务院关于促进云计算创新发展培育信息产业新业态的意见 ..... 3
5. 李克强主持召开国务院常务会议 部署加快中国装备“走出去” ..... 4
6. 重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放 ..... 5
7. 国务院办公厅关于加快木本油料产业发展的意见 ..... 5

## 地方

1. 广东省人民政府办公厅关于促进小微企业上规模的指导意见 ..... 6
2. 广东省人民政府关于印发《2015年加快推进三网融合工作方案》的通知 ..... 7
3. 省委审议通过《广东省人民政府关于加快科技创新的若干政策意见》 ..... 8
4. 广东省科技金融综合服务中心广州科技金融示范区（番禺区）服务中心授牌仪式举行 ..... 8

中国科学院广州能源研究所文献情报室  
广东省新能源生产力促进中心

## 国家

### 1. 中国科学院确定办院新方针

中国科学院院长白春礼 2 月 12 日宣布, 为适应新的改革形势和发展要求, 中科院对办院方针进行了调整, 确定了“三个面向”“四个率先”的新方针, 即“面向世界科技前沿, 面向国家重大需求, 面向国民经济主战场, 率先实现科学技术跨越发展, 率先建成国家创新人才高地, 率先建成国家高水平科技智库, 率先建设国际一流科研机构”。

中科院是我国自然科学最高学术机构、科学技术最高咨询机构、自然科学与高技术综合研究发展中心, 此前, 在历史上的不同发展时期, 中科院先后提出过 5 个办院方针。

“新办院方针既注重传承历史, 保持了我院改革发展的连续性, 坚持了国家科研机构的战略定位; 又与时俱进, 把握了新的时代要求。”白春礼说。据悉, 新方针的提出和确定, 历经了科学院上下广泛讨论和酝酿, 在全院形成了共识。

白春礼表示, 从内涵上看, 新的办院方针中, “三个面向”指明了中科院新时期科技创新的方向, “四个率先”既是我们的奋斗目标, 也体现了我院“三位一体”组织架构和“出创新成果、出创新人才、出创新思想”的战略使命。

中科院 2 月 4 日

### 2. 中国科学院“率先行动”计划组织实施方案

2013 年 7 月 17 日, 习近平总书记在视察中国科学院时提出了“四个率先”的要求: 率先实现科学技术跨越发展, 率先建成国家创新人才高地, 率先建成国家高水平科技智库, 率先建设国际一流科研机构。近日, 从中国科学院获悉, 作为中科院深化科技体制改革的重要举措, “率先行动”计划组织实施方案出台。这一计划提出 5 个方面 25 项重大改革发展举措, 力争到 2030 年全面实现“四个率先”的目标。

实施方案将“率先行动”计划细化为 63 项重点工作任务。明确计划分为三个阶段组织实施: 2014 年至 2015 年为重点突破阶段, 2016 年至 2020 年为跨越发展阶段, 2021 年至 2030 年为引领发展阶段。其中, 在重点突破阶段, 中科院将着力开展创新研究院、卓越创新中心、大科学研究中心、特色研究所四类机构分类改革试点; 到 2020 年左右, 基本实现“四个率先”目标, 基本形成定位准确、管理科学的现代科研院所体制机制, 将三分之一左右研究所建成具有重要影响力、吸引力和竞争力的国际一流科研机构, 在部分优势学科领域形成 5 至 10 个具有鲜明学术特色的世界级科学研究中心。

实施方案指出, 为打造人才高地, 中科院将面向全球公开招聘学术所级领导(无行政级别)和四类机构核心骨干。加大人才引进宣传力度, 面向全球招聘优秀创新人才, 对特优者突破年龄、国籍限制, 凝聚一批学术潜力大、创新能力突出的杰出青年创新人才。对于考核不合格或无法全职在岗的入选者, 严格执行退出制度。建立健全外籍人才用人制度, 提升创新队伍国际化水平, 外籍聘用人员占科研人员的比例从目前的 1% 提高到 2020 年的 3%, 其中基础前沿领域达到 6%。

此外, 中科院还将推进研究所去行政化改革。选择若干不同类型研究所进行试点, 坚持干部“能上能下、能进能出”的制度, 完善和强化学术管理职能与机制, 进一步发挥学术委员会在科研布局、资源配置和科技评价等方面的作用。总结分析试点工作的经验和问题, 为国家事业单位去行政化改革提出政策建议。

在改革科研项目和科研经费管理方面，将强化预算管理、过程管理、绩效管理，引进第三方和社会公众监督机制，提高管理的科学化、规范化、精细化水平，提高科研资金的使用效率和透明度。

政策全文参见：[http://www.cas.ac.cn/yw/201412/t20141202\\_4266562.shtml](http://www.cas.ac.cn/yw/201412/t20141202_4266562.shtml)

高等教育 2 月 4 日

### 3. 国务院关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见

指导“三农”工作的第 12 份中央一号文件 1 日由新华社授权发布，《关于加大改革创新力度加快农业现代化建设的若干意见》，全文约 12000 字，共分 5 个部分 32 条，包括：围绕建设现代农业，加快转变农业发展方式；围绕促进农民增收，加大惠农政策力度；围绕城乡发展一体化，深入推进新农村建设；围绕增添农村发展活力，全面深化农村改革；围绕做好“三农”工作，加强农村法治建设。

文件指出，当前，我国经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，如何在经济增速放缓背景下继续强化农业基础地位、促进农民持续增收，是必须破解的一个重大课题。国内农业生产成本快速攀升，大宗农产品价格普遍高于国际市场，如何在“双重挤压”下创新农业支持保护政策、提高农业竞争力，是必须面对的一个重大考验。我国农业资源短缺，开发过度、污染加重，如何在资源环境硬约束下保障农产品有效供给和质量安全、提升农业可持续发展能力，是必须应对的一个重大挑战。城乡资源要素流动加速，城乡互动联系增强，如何在城镇化深入发展背景下加快新农村建设步伐、实现城乡共同繁荣，是必须解决好的一个重大问题。破解这些难题，是今后一个时期“三农”工作的重大任务。必须始终坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，靠改革添动力，以法治作保障，加快推进中国特色农业现代化。

政策全文参见：[http://www.nea.gov.cn/2015-02/02/c\\_133963293.htm](http://www.nea.gov.cn/2015-02/02/c_133963293.htm)

中新华社 2 月 2 日

### 4. 国务院关于促进云计算创新发展培育信息产业新业态的意见

近日，国务院印发《关于促进云计算创新发展培育信息产业新业态的意见》（以下简称《意见》），为促进创业兴业、释放创新活力提供有力支持，为经济社会持续健康发展注入新的动力。

《意见》提出，要加快发展云计算，打造信息产业新业态，推动传统产业升级和新兴产业成长，培育形成新的增长点，促进国民经济提质增效升级。到 2017 年，我国云计算服务能力大幅提升，创新能力明显增强，在降低创业门槛、服务民生、培育新业态、探索电子政务建设新模式等方面取得积极成效，云计算数据中心区域布局初步优化，发展环境更加安全可靠。到 2020 年，云计算成为我国信息化重要形态和建设网络强国的重要支撑。

《意见》从壮大新业态、强化产业支撑、加强安全保障三个方面提出了六项主要任务。一是增强云计算服务能力，大力发展公共云计算服务，引导企业采用安全可靠的云计算解决方案。支持云计算与物联网、移动互联网、互联网金融等的融合发展与创新应用，积极培育新业态新模式。二是提升自主创新能力，突破云计算和大数据关键核心技术，加强需求对接和市场应用，促进产业链协同创新。三是探索电子政务云计算发展新模式，鼓励应用云计算整合改造现有电子政务信息系统，实现整体部署和共建共用，加大政府采购云计算服务力度，大幅减少政府自建数据中心数量。四是加强大数据开发与利用，出台政府机构数据开放管理

规定，在疾病防治、灾害预防、社会保障、电子政务等领域开展大数据应用示范。五是统筹布局云计算基础设施，加快信息网络基础设施优化升级，支持绿色云计算中心建设，避免云计算数据中心和相关园区盲目建设。六是提升安全保障能力，研究完善云计算信息安全政策法规，加强评估审查和监测，支持云计算安全产品的研发生产和推广应用。

《意见》明确，促进云计算发展，一要完善市场环境，完善准入制度和相关网络政策，逐步建立云计算信任体系。二要建立健全相关法规制度，出台政府和重要行业采购使用云计算服务相关规定，明确安全管理责任。三要加大财税政策扶持力度，完善政府采购云计算服务配套政策，明确相关适用税收优惠政策。四要完善投融资政策，引导设立云计算创业投资基金，加大融资和信贷支持。五要建立健全标准规范体系，研究制定云计算技术、服务、设施和安全保密等方面的标准规范。六要加强人才队伍建设，重点培养和引进云计算领军人才和技术带头人，完善人才激励机制，支持应用人才培养。七要积极开展国际合作，支持云计算企业整合国际创新资源，加强国内外企业研发合作，积极参与国际标准制定。

《意见》强调，各地区、各部门要高度重视云计算发展合作，认真抓好贯彻落实，出台配套政策措施，着力加强政府云计算应用的统筹推进等工作。

政策全文参见：[http://www.most.gov.cn/yw/201501/t20150130\\_117999.htm](http://www.most.gov.cn/yw/201501/t20150130_117999.htm)

新华网 1 月 30 日

## 5. 李克强主持召开国务院常务会议 部署加快中国装备“走出去”

国务院总理李克强 1 月 28 日主持召开国务院常务会议，部署加快铁路、核电、建材生产线等中国装备“走出去”，推进国际产能合作、提升合作层次；确定支持发展“众创空间”的政策措施，为创业创新搭建新平台。

会议认为，对接相关国家建设和发展需求，通过政府推动、企业主导，运用商业模式，促进我国重大装备和优势产能“走出去”，开展产能合作，实现互利共赢，不仅是扩大国际投资经贸合作的重要机遇，可以形成新的外贸增长点，也是国内产业优化升级的重要抓手。会议确定，一是大力开拓铁路、核电等重大装备国际市场，整合行业资源，创新对外合作模式，探索采取合资、公私合营等投资运营方式，为有需求的国家提供工程设计咨询、施工建设、装备供应、运营维护等全方位服务，并通过国际合作开拓第三方市场。二是以钢铁、有色、建材、轻纺等行业为重点，针对国际市场需要，支持企业利用国内装备在境外建设上下游配套的生产线，实现产品、技术和合规标准“走出去”。三是通过对外工程承包、对外投资等，巩固通信、电力、工程机械、船舶等成套设备出口。支持企业境外并购、建立海外研发中心等，提高跨国经营能力。四是完善支持政策。用好外经贸发展专项资金等现有政策，立足长远支持一批重大项目。按照市场原则，拓宽外汇储备运用渠道，支持企业在境内外发行股票或债券募集资金，发挥政策性金融工具作用，为重大装备和优势产能“走出去”提供合理的融资便利。五是强化统筹配套。加强境外投资监管，规范企业经营秩序，坚决防止恶性竞争。建立健全风险评估和突发事件应急机制，强化风险防控，确保我国企业和公民在境外的安全。六是注重履行企业社会责任，带动当地就业，加强人员培训，做好后续服务。把我国优势产能和装备打造成国家新“名片”。

会议指出，顺应网络时代推动大众创业、万众创新的形势，构建面向人人的“众创空间”等创业服务平台，对于激发亿万群众创造活力，培育包括大学生在内的各类青年创新人才和创新团队，带动扩大就业，打造经济发展新的“发动机”，具有重要意义。一要在创客空间、创新工厂等孵化模式的基础上，大力发展市场化、专业化、集成化、网络化的“众

众创空间”，实现创新与创业、线上与线下、孵化与投资相结合，为小微创新企业成长和个人创业提供低成本、便利化、全要素的开放式综合服务平台。二要加大政策扶持。适应“众创空间”等新型孵化机构集中办公等特点，简化登记手续，为创业企业工商注册提供便利。支持有条件的地方对“众创空间”的房租、宽带网络、公共软件等给予适当补贴，或通过盘活闲置厂房等资源提供成本较低的场所。三要完善创业投融资机制。发挥政府创投引导基金和财税政策作用，对种子期、初创期科技型中小企业给予支持，培育发展天使投资。完善互联网股权众筹融资机制，发展区域性股权交易市场，鼓励金融机构开发科技融资担保、知识产权质押等产品和服务。四要打造良好创业创新生态环境。健全创业辅导指导制度，支持举办创业训练营、创业创新大赛等活动，培育创客文化，让创业创新蔚然成风。

中国政府网 1 月 29 日

## 6.重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放

1 月 26 日，国务院印发《关于国家重大科研基础设施和大型科研仪器向社会开放的意见》，部署通过深化改革和制度创新，加快推进科研设施与仪器向社会开放，进一步提高科技资源利用效率。

《意见》指出，近年来，随着科研投入不断增加，科研设施与仪器的数量、价值快速增长，覆盖领域不断拓展。但重复购置、部门化、单位化、个人化和闲置浪费现象较严重，利用率和共享水平不高的问题凸显。要加快推进科研设施与仪器向高校、科研院所、企业、社会研发组织等社会用户开放，实现资源共享。力争用 3 年时间，基本建成覆盖各类设施与仪器、统一规范、功能强大的专业化、网络化管理服务体系，科研设施与仪器开放共享制度、标准和机制更加健全，建设布局更加合理，开放水平显著提升，分散、重复、封闭、低效等问题基本解决，资源利用率进一步提高，充分释放服务潜能，为科技创新和社会需求服务，为实施创新驱动发展战略提供有效支撑。

《意见》提出 6 个方面的具体措施，并明确了改革的组织实施和进度安排，提出到 2015 年启动统一开放的科研设施与仪器国家网络管理平台建设；到 2016 年，所有符合条件的科研设施与仪器纳入国家网络管理平台管理；到 2017 年，对管理单位的科研设施与仪器向社会开放情况进行评价考核，并向社会公布评价考核结果。

政策全文参见：[http://www.sdpc.gov.cn/govszyw/201501/t20150126\\_661210.html](http://www.sdpc.gov.cn/govszyw/201501/t20150126_661210.html)

中国经济网 1 月 27 日

## 7.国务院办公厅关于加快木本油料产业发展的意见

1 月 13 日，国务院办公厅印发《关于加快木本油料产业发展的意见》（以下简称《意见》），部署加快木本油料产业发展，大力增加健康优质食用植物油供给，切实维护国家粮油安全，提出到 2020 年，建成 800 个油茶、核桃、油用牡丹等木本油料重点县，木本油料树种植面积从现有的 1.2 亿亩发展到 2 亿亩，产出木本食用油 150 万吨左右。

《意见》指出，木本油料产业是我国的传统产业，也是提供健康优质食用植物油的重要来源。近年来，我国食用植物油消费量持续增长、需求缺口不断扩大，对外依存度明显上升，食用植物油安全问题日益突出。

《意见》要求，各有关地区和部门要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，以提高供给能力为目标，以完善政策措施为基础，以提高科技水平为支撑，建立健全木本油料种植、加工、流通、消费产业体系，努力提高木本食用油的消费比重，推动

木本油料产业持续健康发展。坚持统筹规划，科学布局，突出区域特色；坚持市场导向，政府扶持，促进适度规模发展，提高集约经营水平；坚持依靠科技，积极推广优良品种和新技术，努力实现高产、优质、高效；坚持适地适树，稳步推进，充分利用宜林地、盐碱地、沙荒地，不占耕地尤其是基本农田；坚持创新机制，发挥龙头企业带动作用，将企业和农民利益联结在一起，实现风险共担、利益共享；坚持多元发展，加强市场监管，维护经营秩序，确保产品安全。

《意见》指出，要优化木本油料产业发展布局，继续组织实施好《全国油茶产业发展规划（2009—2020年）》，开展核桃、油用牡丹等木本油料树种资源普查工作，分树种制定发展规划，把发展木本油料产业与国家重大生态修复工程以及地方林业重点工程紧密结合，因地制宜扩大木本油料种植面积；要加强木本油料生产基地建设，建立健全种质资源收集保存和良种生产供应体系，新建一批高产、稳产木本油料生产基地，对现有低产林进行抚育、更新和改造；要推进木本油料产业化经营，积极培育跨地区经营、产供销一体化的木本食用油龙头企业，鼓励企业通过联合、兼并和重组等方式做大做强，鼓励木本油料林立体种植和综合开发，鼓励企业利用新技术、新工艺，开展精深加工和副产品开发；要健全木本油料市场体系，建设市场需求信息公共服务平台，制定木本油料生产标准，完善油脂产品及相关副产品质量标准及其检测方法，规范木本食用油包装标识管理，建立木本食用油质量认证体系；要加强市场监管和消费引导，加强对木本食用油原料生产、加工、储存、流通、销售等环节的监管，建立健全产品质量送检、抽检、公示和责任追溯制度，加强木本食用油营养健康知识的宣传教育和普及。

《意见》强调，各有关地区和部门要完善多元投入机制，加大金融扶持力度，支持科技研发和推广，加强组织领导，加强督促检查，确保各项政策措施落实到位。

政策全文参见：[http://www.nea.gov.cn/2015-01/14/c\\_133918195.htm](http://www.nea.gov.cn/2015-01/14/c_133918195.htm)

新华网 1 月 13 日

.....

## 地方

### 1. 广东省人民政府办公厅关于促进小微企业上规模的指导意见

1 月 27 日，省人民政府办公厅出台文件《广东省人民政府办公厅关于促进小微企业上规模的指导意见》，《意见》要求要以现有年主营业务收入 500 万—2000 万元的小微工业企业、商业批发企业，以及年主营业务收入 300 万—500 万元的小微商业零售企业为重点培育对象，力争到 2017 年底前，实现全省 10000 家小微企业（其中工业企业 8000 家、商业企业 2000 家）转型升级为规模以上企业。

《意见》还要求从八个方面加强措施促进企业转型升级，这八个方面是：

（一）认真落实税收优惠政策。符合条件的小型微利企业，适用减低税率和减半征收企业所得税优惠政策。认定为国家需要重点扶持的高新技术企业，可减按 15% 的税率征收企业所得税。对中小企业符合条件的技术转让所得，在一个纳税年度内不超过 500 万元的部分，免征企业所得税；超过 500 万元的部分，减半征收企业所得税。对中小企业为开发新产品、新技术、新工艺发生的研发费用，未形成无形资产计入当期损益的，在按规定据实扣除的基础上，按照研发费用的 50% 加计扣除；形成无形资产的，按照无形资产成本的 150% 摊销。

对中小企业从事技术转让、技术开发业务及相关技术咨询、技术服务业务取得的收入，落实增值税各项税收优惠政策。（省地税局、国税局负责）

（二）加大财政支持力度。省级支持企业发展有关专项资金优先向列为重点培育对象的小微企业（以下简称重点培育企业）倾斜，并重点扶持当年新上规模的企业。

（三）加大信贷支持力度。指导银行业金融机构优化信贷结构，积极配合政府财政贴息、风险补偿等措施，优先满足重点培育企业转型升级和创新发展项目的信贷资金需求。

（四）提升融资服务水平。完善省、市、县三级中小微企业融资服务平台，搭建政银企对接平台，为重点培育企业提供有针对性的融资服务。

（五）大力支持企业发展电子商务。深入实施中小微企业“上网触电”计划，整合网络技术服务商和电子商务服务商等资源，

（六）推动企业加强配套协作。鼓励大型企业以产业链协作带动小微企业发展，实现产业集聚和合作共赢。

（七）加快完善公共服务平台。进一步健全全省中小企业公共服务平台网络，引导更多优质服务机构和服务产品通过平台网络优先为重点培育企业提供服务。

（八）强化质量管理服务。组织技术专家服务队深入重点培育企业，免费提供质量管理、标准实施、计量管理评价、认证等服务，

（九）开展专题培训。加强对广东民营企业培训学院的规划和管理，建设具有广东特色的企业高管人员专业化培训网络。

政策全文参见：[http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201502/t20150203\\_568189.html](http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201502/t20150203_568189.html)

1月27日

## 2.广东省人民政府关于印发《2015年加快推进三网融合工作方案》的通知

近1月23日，省政府发布《2015年加快推进三网融合工作方案》，《方案》包括工作思路、工作目标、主要任务和保障措施四部分。

《方案》要求在2015年底前，广播电视网与电信网、互联网有效融合，升级改造加快推进，三网融合标准体系及工作机制进一步健全，网络信息安全和文化安全保障能力显著提高。

《方案》提出主要任务一是加快推进三网融合试点工作，二是加强网络统筹规划和建设改造，三是完善三网融合运营机制，四是促进三网融合应用普及，五是强化三网融合安全监管，六是健全三网融合标准体系，

《方案》还从三个方面提出切实有效的保障措施，一是进一步加强组织协调，二是加大政策支持力度，三是深化监管运营体制改革。积极探索建立适应三网融合要求的监管体制。

政策全文参见：[http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201501/t20150127\\_566769.html](http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201501/t20150127_566769.html)

1月23日

### 3. 省委审议通过《广东省人民政府关于加快科技创新的若干政策意见》

2015年15日下午，省委书记胡春华主持召开省委常委会议，审议通过了《广东省人民政府关于加快科技创新的若干政策意见》稿。

会议强调，出台加快科技创新的若干政策意见及实施细则，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神、大力实施创新驱动发展战略的重要举措。各地级以上市要结合实际，采取切实有力的措施，全面落实相关政策，大力推动以科技创新为核心的全面创新，优化全省创新创业环境，进一步激发高等学校、科研机构和创新企业的创新活力；省有关部门要加强与国家有关部委的对接，跟进研究国家出台的相关政策，进一步完善我省实施创新驱动发展战略的政策体系。

省科技厅 1月16日

### 4. 广东省科技金融综合服务中心广州科技金融示范区（番禺区）服务中心授牌仪式举行

2月6日上午，广州市科技金融促进会在广州国际金融中心举行了广东省科技金融综合服务中心广州科技金融示范区（番禺区）服务中心授牌仪式。省科学技术厅副厅长叶景图、省生产力促进中心党委书记陈金德、番禺区区长楼旭逵、市科技创新委员会副主任王桂林等领导，以及广州开发区、番禺区相关职能部门负责人及高校、企业代表约100多人出席了活动。

广东省科技金融综合服务中心广州科技金融示范区（番禺区）服务中心是省市科技金融服务体系建设的重要载体。该中心致力于构建多元化、多层次、多渠道的科技金融服务体系，参与全省创新创业大赛，挖掘优秀企业，大力推进企业上市，打造培育企业上市的重要平台。

王桂林副主任指出，未来30年是科技金融结合推动产业转型升级的黄金时代，利用好资本市场能更好地实现科技的飞跃发展。他鼓励企业家们一定要有激情有梦想，紧紧依靠广州市科技金融促进会团队的力量，做大做强，最终实现企业、政府、服务机构多方共赢。

叶景图副厅长在致辞中表示，促进科技金融发展，是金融服务实体经济、助推经济转型升级的有效途径，是贯彻落实创新驱动发展战略的有效支撑措施。科技产业发展，源于科技创新，成于金融创新，科技和金融紧密结合，没有资本的支持科技无法发展，离开科技经济发展就失去活水。他认为番禺区非常重视科技金融的发展，值得学习和借鉴。同时他充分肯定了番禺区这几年在科技金融工作上的努力和成效，鼓励番禺区在广东省科技金融综合服务中心广州科技金融示范区（番禺区）服务中心的建设上，再接再厉，再创佳绩。

广州市科委 1月16日