

能源政策快报

2016年10月 第10期 总30期

国家

1. 首批海洋经济创新发展示范城市确定，引领带动战略性新兴产业创新发展 2
2. 国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知 2
3. 国务院印发《全国农业现代化规划（2016—2020年）》 3
4. 工业和信息化部发布《稀土行业发展规划（2016—2020年）》 4
5. 工信部发布《建材工业发展规划（2016—2020年）》，重点鼓励发展先进无机非金属材料 5
6. 工信部发布《石化和化学工业发展规划（2016-2020年）》，提出8项主要任务 5
7. 国家发改委、环保部、工信部联合发布电解锰等5项行业清洁生产评价指标体系 6
8. 工信部办公厅关于开展行业计量技术规范制定试点工作的通知 6
9. 印度研发太阳能树实现全方位光伏发电 7
10. 《全国海洋标准化“十三五”发展规划》出台，提出6项主要任务 实施两大重要工程 7
11. 国家海洋局印发《全国生态岛礁工程“十三五”规划》 8
12. 工业和信息化部关于印发有色金属工业发展规划（2016—2020年）的通知 9
13. 国家海洋局编制出台了《海洋能发电装置海试前关键过程质量控制管理文件（试行）》 10

地方

1. 珠三角等三大城市群重点推进装配式建筑 10
2. 广东省发展改革委 广东省财政厅 广东省环境保护厅关于二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排污权有偿使用和交易价格的通知 11

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 首批海洋经济创新发展示范城市确定，引领带动战略性新兴产业创新发展

10月28日，国家海洋局和财政部共同批复“十三五”海洋经济创新发展示范城市工作方案，确定天津滨海新区、南通、舟山、福州、厦门、青岛、烟台、湛江等8个城市为首批海洋经济创新发展示范城市。8个示范城市将可以获得中央财政战略性新兴产业发展专项资金支持。

首批8个示范城市中，天津滨海新区将探索科技引领、市场主导、环境优化的产业聚集创新发展模式，初步建成深海油气开发配套装备和海水淡化关键材料等中高端产业链；青岛将努力构建先进的海洋产业体系，基本形成园区支撑、产业链优化聚集发展的新格局；烟台将探索形成海洋经济创新发展的有效模式，建成区域特色明显，发展势头强劲的海洋经济创新发展体系；南通将推动沿海、沿江跨领域、跨区域协同创新，促进海洋高端装备产业和海洋生物产业向中高端迈进，并向绿色化转型；舟山将通过统筹协调推进，集成要素资源，形成一批创新型龙头企业和中小微企业，重点产业向中高端迈进，促进海洋经济转型升级和舟山群岛新区建设；福州将加强产业国际合作，促进海洋战略性新兴产业特色发展，提升海洋生物和海洋高端装备产业地位；厦门将创新金融支持方式，密切产学研合作，形成一批中高端产业链和具有市场竞争力的创新型中小微企业；湛江将创新海洋科技成果转化交易模式，形成科技创新驱动海洋经济发展新模式，建立较完善的区域创新体系，基本建成高端化、高质量的海洋生物和海洋高端装备产业体系。

通过示范城市建设，可以促进海洋经济创新发展新态势的形成，引领和带动海洋生物等战略性新兴产业和海洋相关产业的创新发展，推动海洋科技成果的转化和产业化。

中国海洋报 10月28日

2. 国务院关于开展第二次全国污染源普查的通知

10月26日，国务院印发了《关于开展第二次全国污染源普查的通知》(简称《通知》)，决定从2017年开展第二次全国污染源普查。

《通知》明确要求，开展第二次全国污染源普查工作，掌握各类污染源的数量、行业和地理分布情况，了解污染物产生、排放和处理情况，建立健全重点污染源档案、污染源信息数据库和环境统计平台，并明确规定，凡在中华人民共和国境内有污染源的单位和个体经营

户均属普查对象。具体包括：工业污染源，农业污染源，生活污染源，集中式污染治理设施，移动源及其他产生、排放污染物的设施。

本次污染源普查在国务院的领导下，按照“全国统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与”的基本原则组织开展，国务院成立了第二次全国污染源普查领导小组，负责普查的领导和协调工作。

国家机关、社会团体以及与污染源普查有关的单位和个人，应当依照《中华人民共和国污染源普查工作。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/26/content_5124488.htm

国务院 10 月 26 日

3.国务院印发《全国农业现代化规划（2016—2020 年）》

10 月 20 日，国务院印发《全国农业现代化规划（2016—2020 年）》（简称《规划》），对“十三五”期间全国农业现代化的基本目标、主要任务、政策措施等作出全面部署安排。

《规划》指出，“十三五”时期农业现代化处于补齐短板、大有作为的重要战略机遇期，必须紧紧围绕全面建成小康社会的目标要求，遵循农业现代化发展规律，推动农业现代化与新型工业化、信息化、城镇化同步发展。要以提高质量效益和竞争力为中心，以推进农业供给侧结构性改革为主线，以多种形式适度规模经营为引领，加快转变农业发展方式，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化发展道路。

《规划》提出，到 2020 年，全国农业现代化取得明显进展，国家粮食安全得到有效保障，农产品供给体系质量和效率显著提高，农业国际竞争力进一步增强，农民生活达到全面小康水平，美丽宜居乡村建设迈上新台阶，东部沿海发达地区、大城市郊区、国有垦区和国家现代农业示范区基本实现农业现代化。

《规划》确定了五方面发展任务。一是创新强农，着力推进农业转型升级，推进供给创新、科技创新和体制机制创新，培育更健康、更可持续的增长动力。二是协调惠农，着力促进农业均衡发展，推动产业融合、区域统筹、主体协同，实现农业现代化水平整体跃升。三是绿色兴农，着力提升农业可持续发展水平，推进农业发展绿色化，实现资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全。四是开放助农，着力扩大农业对外合作，统筹用好国内国际两个市场、两种资源，提升农业对外开放层次和水平。五是共享富农，着力增

进民生福祉，推进产业精准脱贫、特殊区域农业发展、城乡基础设施和公共服务均等化，让农民分享现代化成果。

《规划》围绕农业现代化的关键领域和薄弱环节提出了完善财政支农、创新金融支农、完善农业用地和健全农产品市场调控等 4 方面重大政策，以及高标准农田建设、农村一二三产业融合发展、农产品质量安全、农业对外合作支撑、特色产业扶贫等 14 项重大工程。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-10/20/content_5122217.htm

新华社 10 月 20 日

4.工业和信息化部发布《稀土行业发展规划（2016—2020 年）》

10 月 18 日，工信部印发《稀土行业发展规划（2016—2020 年）》（简称规划）。

《规划》提出了“十三五”稀土行为的发展目标，即：到 2020 年，形成合理开发、有序生产、高效利用、科技创新、协同发展的稀土行业新格局，行业整体迈入以中高端应用、高附加值为主要的发展阶段，充分发挥稀土应用功能的战略价值。

《规划》规定了“十三五”稀土行业发展的六大重点任务：一是强化资源和生态保护，促进可持续发展；二是支持创新体系和能力建设，培育行业新功能；三是推动集约化和高端化发展，调整优化结构；四是加快绿色化和智能化转型，构建循环经济；五是推动利用境外资源，加强国际合作；六是打造新价值链，实现互利共赢。

《规划》明确提出，将继续实施大集团战略，将矿山开采、冶炼分离及综合利用全部纳入六家集团管理，实现稀土集中生产、管理、工艺流程再造。要加快发展高性能稀土磁体、储氢、晶体、发光、高频等新材料，提升稀土关键材料和零部件保障能力，培育稀土在航空航天、轨道交通、海洋工程、工业机器人、高档数控机床、医疗器械等领域应用，发挥稀土材料在未来社会发展中数字化、智能化、网络化建设的支撑作用。

为确保政策有效落实，《规划》还提出了六大保障措施，包括发挥协调机制作用、完善政策法规体系、加大财税支持力度、健全投融资保障机制、加强市场监管、加强对外交流合作。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c5287765/content.html>

中国冶金报 10 月 19 日

5.工信部发布《建材工业发展规划（2016—2020年）》，重点鼓励发展先进无机非金属材料

10月11日，工信部发布《建材工业发展规划（2016—2020年）》（以下简称《规划》），提出到2020年末，我国建材业产业结构优化要取得重大进展，传统建材加速换代，产能严重过剩矛盾基本解决，建材新兴产业发展壮大，国际竞争力进一步增强。

《规划》指出，要着力压减过剩产能，改造提升传统产业，大力发展绿色建材和建材部品件，壮大先进无机非金属材料、复合材料和建材生产性服务业。

在《规划》的5项重要任务中，在加快结构优化任务中，一方面，工信部将开展专项行动，大力压减水泥、平板玻璃等传统建材行业严重过剩产能。另一方面，是壮大建材新兴产业，重点是加快开发先进无机非金属材料，发展玻璃基材料、工业陶瓷、人工晶体、矿物功能材料、高性能无机纤维及复合材料，鼓励发展石墨烯等前沿材料。

《规划》还提出了六大重点工程，包括绿色建材生产和应用工程、关键材料保障能力提升工程、矿物材料发展工程、协同处置推广工程、“三品”行动推进工程和服务平台建设工程；提出到2020年，新建设建筑中绿色建材应用比例达到40%以上，特色产业园区产值达百亿元，水泥熟料原燃料中废弃物占比达到20%以上，一批先进无机非金属材料实现产业化，石墨烯等前沿材料达到世界先进水平。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c5279959/content.html>

经济日报 10月14日

6.工信部发布《石化和化学工业发展规划（2016-2020年）》，提出8项主要任务

10月14日，工业和信息化部发布《石化和化学工业发展规划(2016~2020年)》，提出实施创新驱动战略、促进传统行业转型升级、发展化工新材料、促进两化深度融合、强化危化品安全管理、规范化工园区建设、推进重大项目建设、扩大国际合作等八项主要任务。

《规划》预测，“十三五”期间，在稳步推进新型城镇化和消费升级等因素的拉动下，石化化工产品市场需求仍将保持较快增长。居民消费习惯将从“温饱型”向“发展型”转变，对绿色、安全、高性价比的高端石化化工产品的需求增速将超过传统产业。

《规划》确立目标：“十三五”期间,石化和化学工业结构调整和转型升级取得重大进展,质量和效益显著提高,向石化和化学工业强国迈出坚实步伐,石化和化学工业增加值年均增长8%,销售利润率小幅提高,2020 年达到 4.9%。

传统化工产品产能过剩矛盾有效缓解,烯烃、芳烃等基础原料和化工新材料保障能力显著提高,环境友好型农药产量提高到 70%以上,新型肥料比重提升到 30%左右,形成一批具有国际竞争力的大型企业集团、世界级化工园区和以石化化工为主导产业的新型工业化产业示范基地,行业发展质量和竞争能力明显提升。

“十三五”末,万元 GDP 用水量下降 23%,万元 GDP 能源消耗、二氧化碳排放降低 18%,化学需氧量、氨氮排放总量减少 10%,二氧化硫、氮氧化物排放总量减少 15%,重点行业挥发性有机物排放量削减 30%以上。

政策全文参见:

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c5285161/content.html>

国家工信部 10 月 14 日

7.国家发改委、环保部、工信部联合发布电解锰等 5 项行业清洁生产评价指标体系

10 月 14 日,国家发改委、环保部、工信部联合修编制定了电解锰等五大行业清洁生产评价指标体系。

此次修编的指标体系包括《电解锰行业清洁生产评价指标体系》、《涂装行业清洁生产评价指标体系》、《合成革行业清洁生产评价指标体系》,新制定的指标体系包括《光伏电池行业清洁生产评价指标体系》、《黄金行业清洁生产评价指标体系》。

其中《电解锰行业清洁生产评价指标体系》依据综合评价所得分值将清洁生产等级划分为三级, I 级为国内清洁生产领先水平; II 级为国内清洁生产先进水平; III 级为国内清洁生产一般水平。

政策全文参见: http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201610/t20161014_822611.html

国家发改委 10 月 14 日

8.工信部办公厅关于开展行业计量技术规范制定试点工作的通知

10 月 13 日,《工业和信息化部办公厅关于开展行业计量技术规范制定试点工作的通知》

下发。通知要求主要起草单位做好计量测试技术和方法的研究与验证、明确技术规范中必要专利的处置；按项目计划表要求完成制修订任务。同时要求有关行业联合会、技术归口单位将文件及时转发至主要起草单位，组织做好计量技术规范意见征求和技术审查等工作，把好技术审查关，确保项目质量。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757016/c5283162/content.html>

国家工信部 10 月 13 日

9. 印度研发太阳能树实现全方位光伏发电

太阳能发电装置占用相当的土地面积，是制约太阳能发展的主要瓶颈。为此，印度科学与工业研究理事会的科学家们研发设计了一种“太阳能树”光伏发电装置系统，它能有效利用土地面积，显著提高光伏面板太阳能利用率。这种太阳能树由钢铁做成一个树状结构，将光伏面板放置在树的不同高度和朝向，以充分利用太阳光线。在树的顶端，还安装清洗太阳能面板的喷水装置，具有自洁功能，以保证太阳能发电效率。

与屋顶太阳能或太阳能发电厂相比，太阳能树有两个明显的优势，即占用较少的土地面积和更高的发电效率。太阳能树占地仅约 1.3 平方米，而传统屋顶太阳能面板要达到同样发电量，需占用 130 平方米面积，是太阳能树占用面积的 100 倍。1 兆瓦太阳能发电设备需要占用 3.5 英亩，约 1.4 万平方米的土地。此外，因太阳能树可将太阳能电池板安置在不同的太阳朝向，与传统屋顶太阳能发电设备相比，每天多接受 1 个小时的太阳光照，多接收 10% 至 15% 的太阳能。太阳能树还能根据太阳朝向，每天自动调整太阳能面板方向 2 次，这样能让太阳能树发电量再提升 10%。

“太阳能树”城乡皆宜，农业用地或道路旁也可被用来吸收太阳能且不会改变土地的原貌或用途，若安放在耕地上，则可实现耕种发电两不误。同时，为进一步提升美化环境的效果，相关美学方面的设计也将引入产品之中。

科技部 10 月 12 日

10. 《全国海洋标准化“十三五”发展规划》出台，提出 6 项主要任务 实施两大重要工程

近日，国家海洋局和国家标准化管理委员会联合印发《全国海洋标准化“十三五”发展规划》（简称《规划》），旨在加快完善海洋标准化体系，更好地服务于海洋强国和 21 世纪海

上丝绸之路建设，为我国海洋工作创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展和共享发展提供坚实的技术支撑。

根据《规划》，到 2020 年，我国将基本建成支撑海洋治理体系和治理能力现代化的具有中国特色的海洋标准化体系，使中国海洋标准的国际影响力和贡献力显著提升，海洋标准体系更加完善，海洋标准化效益更加明显，海洋国际标准化水平显著提高，海洋标准化基础更加夯实。到 2030 年，我国进入世界海洋标准强国行列。

《规划》提出 6 项主要任务：一是优化海洋标准体系。深化海洋标准分类改革，健全海洋标准体系，加强海洋标准制修订，加强海洋标准与海洋科技创新的融合。二是推进海洋标准实施。建立健全海洋标准实施推进机制，强化政府在海洋标准实施中的作用，充分发挥涉海企事业在海洋标准实施中的作用。三是强化海洋标准监督。建立海洋标准分类监督机制和海洋标准实施的监测评估机制，加强海洋标准实施的社会监督。四是提升海洋标准化服务能力。拓展海洋标准研发和实施咨询服务，提供海洋标准化能力建设咨询服务，加快培育海洋标准化服务机构，加强海洋标准化宣传工作。五是加强海洋国际标准化工作。积极主动参与海洋国际标准化工作，开展海洋标准化国际合作，大力推动中国海洋标准“走出去”。六是夯实海洋标准化工作基础。加强海洋标准化技术委员会建设、人才队伍建设、科研机构建设，以及海洋标准验证检验检测点建设，提升海洋标准化工作的信息化水平。

《规划》明确，“十三五”期间，我国将推动实施“海洋标准化+”工程和中国海洋标准“走出去”工程。“海洋标准化+”工程具体包括，“海洋标准化+海洋经济调控”“海洋标准化+海洋战略性新兴产业”“海洋标准化+海洋生态环境保护”“海洋标准化+海洋管理”“海洋标准化+海洋公益服务”“海洋标准化+海洋信息化”“海洋标准化+海洋科技”等；中国海洋标准“走出去”工程包括，海洋国际标准的制定、海洋区域标准的研制、与海上丝绸之路沿线重点国家的标准化互利合作和海洋标准比对互认、海洋标准的外文版翻译等。

政策全文参见：<http://www.121jk.cn/news/redianzhuanti/show50463.html>

中国海洋报 10 月 12 日

11. 国家海洋局印发《全国生态岛礁工程“十三五”规划》

《全国生态岛礁工程“十三五”规划》（以下简称《规划》）近日经国家海洋局批准正式颁布实施。

《规划》明确了生态岛礁工程建设的指导思想、基本原则和工程目标，提出通过实施生态岛礁工程，基于生态系统的海岛综合管理格局形成，使我国海岛基本实现生态健康、环境优美、人岛和谐、监管有效，为海洋强国、海洋生态文明和海上丝绸之路建设提供强有力的支撑和保障。到 2020 年，在 100 个海岛实施生态岛礁工程，形成各具特色的生态岛礁建设模式、标准和长效建设管理机制，引领全国生态岛礁建设，使海岛生态保护取得新突破，海岛人居环境呈现新面貌，权益岛礁保护获得新成就，海岛综合管理开创新局面。

《规划》明确了分区、分类实施的具体要求，将全国海岛分为渤海区、北黄海区、南黄海区、东海大陆架区、台湾海峡西岸区、南海北部大陆架区、海南岛区和三沙区等 8 个分区，确立了生态保育类、权益维护类、生态景观类、宜居宜游类和科技支撑类等五类工程，并在组织领导、资金投入、规章制度、科技支撑和宣传力度等方面提出了具体保障措施。

据悉，国家海洋局将按照《规划》要求，负责全国生态岛礁工程的政策制定、实施评估和监督管理，组织建立全国项目库，组织开展共性技术攻关，定期开展工程的监管、检查和评估，利用中央财政资金对生态保育类、权益维护类和科技支撑类给予重点支持，强化科技支撑，培养人才队伍，引导社会各界广泛参与生态岛礁建设。

中国海洋报 10 月 10 日

12.工业和信息化部关于印发有色金属工业发展规划（2016—2020 年）的通知

10 月 18 日，为贯彻落实《中华人民共和国国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《中国制造 2025》和《国务院办公厅关于营造良好市场环境促进有色金属工业调结构促转型增效益的指导意见》等文件精神，按照《关于印发工业和信息化部“十三五”规划体系的通知》（工信厅规〔2015〕24 号）的有关要求，工业和信息化部编制发布了《有色金属工业发展规划（2016—2020 年）》（工信部规〔2016〕316 号，以下简称《规划》）。《规划》提出，以加强供给侧结构性改革和扩大市场需求为主线，以质量和效益为核心，以技术创新为驱动力，以高端材料、绿色发展、两化融合、资源保障、国际合作等为重点，加快产业转型升级，拓展行业发展新空间，到 2020 年底我国有色金属工业迈入世界强国行列。《规划》提出了实施创新驱动、加快产业结构调整、大力发展高端材料、促进绿色可持续发展、提高资源供给能力、推进两化深度融合、积极拓展应用领域、深化国际合作等 8 项重点任务，并以专栏形式列出 7 项发展重点和 4 项重点工程。《规划》作为“十三五”时期指导有色金属工业发展的专项规划，将促进有色金属工业转型升级，持续健康发展。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c5288739/content.html>

工信部 10 月 18 日

13.国家海洋局编制出台了《海洋能发电装置海试前关键过程质量控制管理文件（试行）》

2015年12月，国家海洋局编制出台了《海洋能发电装置海试前关键过程质量控制管理文件（试行）》（简称《文件》），以加强海洋能发电装置海试前的质量控制，降低海试风险，健全质量控制体系，统一质量控制标准。

根据安排，国家海洋局科学技术司是海洋能发电装置海试前关键过程质量控制的管理部门。国家海洋局海洋可再生能源资金项目管理支撑机构负责海洋能发电装置海试前关键过程质量控制的技术管理工作。同时，海洋能管理支撑机构可在必要时委派专家对各发电装置海试前关键过程进行监督检查。

《文件》对职责分配、关键过程质量控制流程、关键过程质量控制管理程序、关键过程质量控制技术要求和海试前关键过程管理提出了明确要求，其中包括项目承担单位负责对海试前各关键过程和管理条件的准备情况进行评审。

海洋可再生能源主要包括海洋风能、潮汐能、潮流能、波浪能、温差能、盐差能和海洋生物质能。据不完全统计，我国近海海洋可再生能源的资源储量超过20亿千瓦，开发利用海洋可再生能源可缓解我国沿海地区的用电紧张，解决海岛居民用电短缺，有利于促进我国低碳经济的发展。

政策全文参见：http://www.soa.gov.cn/zwgk/gfxwj/kxcg/201512/t20151229_49473.html

海洋局 2015年12月29日

.....

地方

1.珠三角等三大城市群重点推进装配式建筑

日前，国务院办公厅印发了《关于大力发展装配式建筑的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》提出，要以京津冀、长三角、珠三角三大城市群为重点推进地区，常住人口超过300万的其他城市为积极推进地区，其余城市为鼓励推进地区，因地制宜发展装配式混凝土结构、钢结构和现代木结构等装配式建筑。力争用10年左右的时间，使装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%。

装配式建筑是用预制部品部件在工地装配而成的建筑。发展装配式建筑是建造方式的重大变革。

《意见》确定了八项重点任务。一是健全标准规范体系。加快编制装配式建筑国家标准、行业标准和地方标准，逐步建立完善覆盖全过程的装配式建筑标准规范体系。二是创新装配式建筑设计，推行装配式建筑一体化集成设计。三是优化部品部件生产，培育一批骨干企业和生产基地。四是提升装配施工水平，提高部品部件的装配施工连接质量和建筑安全性能。

五是推进建筑全装修。实行装配式建筑装饰装修与主体结构、机电设备协同施工，提高装配化装修水平。六是推广绿色建材。提高绿色建材在装配式建筑中的应用比例，推广应用高性能节能门窗，强制淘汰不符合节能环保要求、质量性能差的建筑材料。七是推行工程总承包。支持大型设计、施工和部品部件生产企业向工程总承包企业转型。八是确保工程质量安全。落实各方主体质量安全责任，建立全过程质量追溯制度。

政策全文参见：<http://www.miit.gov.cn/n1146290/n1146392/c5274702/content.html>

南方日报 10 月 1 日

2.广东省发展改革委 广东省财政厅 广东省环境保护厅关于二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排污权有偿使用和交易价格的通知

9 月 28 日，为做好我省排污权有偿使用和交易工作，省改委 省财厅 省环保厅联合发布《二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮排污权有偿使用和交易价格》的通知。

通知规定，我省二氧化硫、化学需氧量、氮氧化物和氨氮的排污权有偿使用初始价格分别为 1600 元/年·吨、3000 元/年·吨、1800 元/年·吨和 4000 元/年·吨，排污权交易价格实行最低限价管理，交易时，出让方和购买方按不低于初始价格及省核准的排污权交易规则进行交易。规定自发文之日起执行。

政策全文参见：http://www.gddrc.gov.cn/zwgk/tzgg/jggg/201609/t20160928_369547.html

广东省发改委 9 月 28 日