

能源政策快报

2016年12月 第12期 总32期

国家

1. "十三五"海水淡化总规模达 220 万吨/日以上2
2. 国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见2
3. 新材料产业发展需政策推进3
4. 《水利改革发展“十三五”规划》印发实施 4
5. 国家发展改革委关于调整光伏发电陆上风电标杆上网电价的通知4
6. 电力发展“十三五”规划（2016-2020 年） 5
7. 国家发展改革委 国家能源局关于印发煤炭工业发展“十三五”规划的通知 6
8. 国家发展改革委关于印发促进中部地区崛起“十三五”规划的通知 7
9. 国务院关于印发“十三五”国家战略性新兴产业发展规划的通知 8
10. 国务院关于印发“十三五”国家战略性新兴产业发展规划的通知 9
11. 国家能源局关于印发《太阳能发展“十三五”规划》的通知 9
12. 国家海洋局与科技部联合印发《全国科技兴海规划（2016-2020 年）》 9
13. 发改委 农业部关于推进农业领域政府和社会资本合作的指导意见10
14. “十三五”秸秆综合利用实施方案的指导意见11
15. 深海多金属结核采矿试验工程项目组成立大会在湖南省长沙市召开11
16. 国家能源局印发《煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十三五”规划》 12
17. 国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》12
18. 国家能源局关于印发《风电发展“十三五”规划》的通知14

地方

1. 广东省人民政府关于印发广东省土壤污染防治行动计划实施方案的通知14
2. 广东与中国科学院签署“十三五”全面战略合作协议15

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1."十三五"海水淡化总规模达 220 万吨/日以上

12月28日,国家发改委、国家海洋局日前联合发布关于印发《全国海水利用“十三五”规划》的通知,提出规划的总体目标是:到2020年,海水利用实现规模化应用,产业链条日趋完备;“十三五”末,全国海水淡化总规模达到220万吨/日以上。

《规划》分为总体要求、扩大海水利用应用规模、提升海水利用创新能力、健全综合协调管理机制、推动海水利用开放发展与强化规划实施保障等六个部分。

《规划》指出,全国海水利用“十三五”规划的总体目标是:到2020年,海水利用实现规模化应用,自主海水利用核心技术、材料和关键装备实现产品系列化,产业链条日趋完备,培育若干具有国际竞争力的龙头企业,标准体系进一步健全,政策与机制更加完善,国际竞争力显著提升。

“十三五”末,全国海水淡化总规模达到220万吨/日以上。沿海城市新增海水淡化规模105万吨/日以上,海岛地区新增海水淡化规模14万吨/日以上。海水直接利用规模达到1400亿吨/年以上,海水循环冷却规模达到200万吨/小时以上。新增苦咸水淡化规模达到100万吨/日以上。海水淡化装备自主创新率达到80%及以上,自主技术国内市场占有率达到70%以上,国际市场占有率提升10%。

政策全文参见: http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201612/t20161230_833754.html

中国新闻网 2017年1月3日

2.国务院办公厅关于进一步促进农产品加工业发展的意见

12月28日,国务院办公厅印发《关于进一步促进农产品加工业发展的意见》。《意见》强调,在确保国家粮食安全和农产品质量安全的基础上,以转变发展方式、调整优化结构为主线,以市场需求为导向,以增加农民收入、提高农业综合效益和竞争力为核心,推动农产品加工业从数量增长向质量提升、要素驱动向创新驱动、分散布局向集群发展转变,促进农产品加工业持续稳定健康发展。

《意见》从四个方面部署推进农产品加工业发展。一是优化结构布局,二是推进多种业态发展,三是加快产业转型升级,四是完善相关政策措施。《意见》指出,推进加工园区建

设。以园区为主要依托，创建产业集群和融合发展先导区，加快建设农产品加工特色小镇。提高企业管理水平。鼓励企业开展质量管理、食品安全控制、追溯等体系认证，支持企业与农户开展无公害农产品、绿色食品、有机农产品认证以及危害分析与关键控制点、良好农业规范认证。打造一批安全优质的农产品加工品牌。继续推动出口食品农产品质量安全示范区建设。改善投资贸易条件。鼓励引导符合条件的农产品加工企业开展对外合作。支持企业申请国际认证、专利、商标、品牌、标准等。强化公共服务。加快制修订一批农产品加工标准和追溯标准。

政策全文见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/28/content_5153844.htm

中国质量新闻网 12 月 30 日

3. 新材料产业发展需政策推进 ✓

最近，国务院办公厅发布了关于成立国家新材料产业发展领导小组的通知，以贯彻实施制造强国战略，加快推进新材料产业发展。预计该领导小组牵头，2017 年度国家将重点扶持新材料产业，继续出台和落实相关产业政策。

该小组的主要职责是审议推动新材料产业发展的总体部署、重要规划，统筹研究重大政策、重大工程和重要工作安排，协调解决重点难点问题，指导督促各地区、各部门扎实开展工作。

在人员结构方面，由国务院副总理马凯任组长，工信部部长苗圩、国资委主任肖亚庆、发改委副主任林念修、科技部副部长阴和俊和财政部副部长刘昆任副组长。

目前，我国的高端新材料的应用，还与国外发达国家存在一定差距，很多基础工业的新材料的使用还是采用国外的技术和产品，因为我国的新材料产业化还没有形成。国内很多企业可以说根本负担不起新材料的科技研发以及资金投入等。而且，企业首先要生存，即使拥有较好的创意和技术，但是在研发、生产方面没有雄厚的资金支持以及实用的产业配套政策支持，就很难取得很好的结果。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/28/content_5153721.htm

财经日报 12 月 28 日

4. 《水利改革发展“十三五”规划》印发实施

日前，经国务院同意，国家发展改革委、水利部、住房城乡建设部联合印发了《水利改革发展“十三五”规划》（以下简称《规划》）。《规划》紧扣到 2020 年实现全面建成小康社会的奋斗目标，研究提出了“十三五”水利改革发展的总体思路、发展目标、主要任务、总体布局和政策措施，是指导今后五年水利改革发展的重要依据。

《规划》提出，“十三五”期间，要坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力，以全面提升水安全保障能力为主线，突出目标和问题导向，全面推进节水型社会建设；以全方位推动水利体制机制创新为突破口，深化水利改革、强化依法治水、加强科技兴水；以推进重大水利工程建设、增强防汛抗旱减灾和水资源配置能力为重点，加快完善水利基础设施网络；以江河流域系统整治和水生态保护修复为着力点，把山水林田湖作为一个生命共同体，大力推进水生态文明建设，为经济社会持续健康发展、如期实现全面建成小康社会目标提供更加坚实的水利支撑和保障。

《规划》明确了“十三五”水利改革发展主要目标和重点任务。到 2020 年，基本建成与经济社会发展要求相适应的防洪抗旱减灾体系、水资源合理配置和高效利用体系、水资源保护和河湖健康保障体系、有利于水利科学发展的制度体系，水利基础设施网络进一步完善，水治理体系和水治理能力现代化建设取得重大进展，国家水安全保障综合能力显著增强。“十三五”水利改革发展重点任务包括 8 个方面：一是全面推进节水型社会建设；二是改革创新水利发展体制机制；三是加快完善水利基础设施网络；四是提高城市防洪排涝和供水能力；五是进一步夯实农村水利基础；六是加强水生态治理与保护；七是优化流域区域水利发展布局；八是全面强化依法治水、科技兴水。

《规划》强调，“十三五”水利改革发展任务重、要求高，各地区、各有关部门要进一步深化认识，加强组织领导，落实目标责任，健全完善《规划》实施机制，保障规划顺利有序实施。

政策全文参见：<http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201612/W020161227416461139579.pdf>

国家发改委 12 月 27 日

5. 国家发展改革委关于调整光伏发电陆上风电标杆上网电价的通知

12 月 26 日，国家发展改革委发出《关于完善陆上风电光伏发电上网标杆电价政策的通

知》，适当降低新建陆上风电和光伏发电上网标杆电价。

根据工程造价降低情况和适当的项目资本收益率水平，《通知》明确，对陆上风电项目上网标杆电价，2016年、2018年一类、二类、三类资源区分别降低2分钱、3分钱，四类资源区分别降低1分钱、2分钱。光伏方面，太阳能资源分类一类资源区包括宁夏北部、甘肃北部、新疆东部、青海西部和西藏西部等地，2016年调整后对光伏发电标杆电价的价格为0.8元/千瓦时；二类资源区包括北京、天津、部分中西部城市，上网电价下调至0.88元/千瓦时；以中国东部地区为主的三类地区则将由现行1元/千瓦时下调至0.98元/千瓦时。同时指出，利用建筑物屋顶及附属场所建设的分布式光伏发电项目，在符合条件的情况下允许变更为“全额上网”模式，“全额上网”项目的发电量由电网企业按照当地光伏电站上网标杆电价收购。

《通知》指出，鼓励各地通过招标等市场化方式确定相关新能源项目业主和上网电价，但通过竞争方式形成的上网电价不得高于国家规定的当地标杆上网电价水平。

随着国家有关部门逐步改善当前“弃风”、“弃光”状况，调整后的标杆电价政策仍将对新能源产业保持较强的支持力度。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201612/t20161228_833065.html

国家发改委 12月26日

6. 电力发展“十三五”规划（2016-2020年）

12月22日，发改委网站公布了《电力发展“十三五”规划（2016-2020年）》，规划内容涵盖水电、核电、煤电、气电、风电、太阳能发电等各类电源和输配电网，重点阐述“十三五”时期我国电力发展的指导思想和基本原则，明确主要目标和重点任务，是“十三五”电力发展的行动纲领和编制相关专项规划的指导文件、布局重大电力项目的依据，规划期为2016-2020年。

规划指出，按照非化石能源消费比重达到15%的要求，到2020年，非化石能源发电装机达到7.7亿千瓦左右，比2015年增加2.5亿千瓦左右，占比约39%；积极发展水电，大力发展新能源，安全发展核电，推进沿海核电建设，有序发展天然气发电，大力推进分布式气电建设；建设特高压输电和常规输电技术的“西电东送”输电通道，新增规模1.3亿千瓦，达到2.7亿千瓦左右；力争淘汰火电落后产能2000万千瓦以上。

政策全文参见：<http://www.ndrc.gov.cn/xgtj/201612/P020161222582162040602.pdf>

国家发改委 12 月 22 日

7. 国家发展改革委 国家能源局关于印发煤炭工业发展“十三五”规划的通知

12 月 22 日,发改委印发煤炭工业发展“十三五”规划。化解淘汰过剩落后产能 8 亿吨/年左右。到 2020 年煤炭产量 39 亿吨,消费量 41 亿吨,煤矿数量控制在 6000 处左右。支持优势煤炭企业兼并重组,培育大型骨干企业集团。

《规划》提出,加快依法关闭退出落后小煤矿,以及与保护区等生态环境敏感区域重叠、安全事故多发、国家明令禁止使用的采煤工艺的煤矿。综合运用安全、质量、环保、能耗、技术、资源规模等政策措施,引导灾害严重、安全无保障、煤质差、能耗不达标、非机械化开采的煤矿有序退出;引导长期亏损、资不抵债、长期停产停建、资源枯竭的煤矿有序退出。对依赖政府补贴和银行续贷生存,难以恢复竞争力的煤矿企业,停止各种不合理补贴,强化安全、质量、环保、能耗、技术等执法,倒逼企业退出。建立问责考核机制,督促地方和企业细化实施方案,加快实施进度,引导过剩产能加快退出。

《规划》要求积极发展先进产能。以提高质量和效益为核心,发展工艺先进、生产效率高、资源利用率高、安全保障能力强、环境保护水平高、单位产品能源消耗低的先进产能,保障煤炭长期稳定供应。创新煤矿设计理念,采用高新技术和先进适用技术装备,重点建设露天煤矿、特大型和大型井工煤矿。优化开拓布局,简化生产系统,降低生产能耗,减少劳动用工,实现集约高效生产。依托大型煤炭企业集团,应用大数据、物联网等现代信息技术,建设智能高效的大型现代化煤矿,实现生产、管理调度、灾害防治、后勤保障等环节智能感知及快速处理,全面提升煤矿技术水平和经济效益。

《规划》提出,坚持市场主导、企业主体和政府支持相结合的原则,支持优势煤炭企业兼并重组,培育大型骨干企业集团,提高产业集中度,增强市场控制力和抗风险能力。按照一个矿区原则上由一个主体开发的要求,支持大型企业开发大型煤矿,整合矿区内分散的矿业权,提高资源勘查开发规模化、集约化程度。支持山西、内蒙古、陕西、新疆等重点地区煤矿企业强强联合,组建跨地区、跨行业、跨所有制的特大型煤矿企业集团,推动煤炭生产要素在全国范围内的优化配置。坚持煤电结合、煤运结合、煤化结合,鼓励煤炭、电力、运输、煤化工等产业链上下游企业进行重组或发展大比例交叉持股,打造全产业链竞争优势,更好发挥协同效应,实现互惠互利、风险共担。

政策全文参见：http://www.nea.gov.cn/2016-12/30/c_135944439.htm

国家发改委 12 月 22 日

8. 国家发展改革委关于印发促进中部地区崛起“十三五”规划的通知

12 月 20 日，经国务院批复同意，国家发展改革委正式发布《促进中部地区崛起“十三五”规划》(以下简称《规划》)，将继续做大做强区域性中心城市，不断完善城市功能，发展优势产业，延伸面向腹地的产业和服务链，带动地区经济社会发展。

实施促进中部地区崛起战略，是党中央、国务院作出的重大决策部署。中部地区包含山西、河南、湖北、安徽、湖南、江西 6 个省，“十三五”时期是中部地区实现加速崛起、全面崛起的关键时期。

《规划》提出，要发展壮大中原城市群、长江中游城市群、皖江城市带、山西中部城市群，健全功能完备、布局合理的城镇体系，形成经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美的新型城市群。同时，将推动城市群内城际铁路建设，鼓励在有条件的情况下充分利用既有铁路线路开行城际或市域(郊)列车，建立中心城市 1 小时通勤圈。

在中心城市建设方面，《规划》提出要加快建设和谐宜居智慧城市。支持武汉、郑州建设国家中心城市，强化省会城市地位，继续做大做强洛阳等区域性中心城市，加快产业转型升级，延伸产业和服务链，形成带动区域发展的增长节点。

在产业发展方面，《规划》提出要重点培育新兴产业集群，《规划》提出，要依托株洲、湘潭、洛阳等地产业基础，研发新一代绿色智能、高速重载轨道交通装备系统，建立世界领先的现代轨道交通产业体系；重点建设长株潭、武汉、洛阳等新材料基地；推进武汉、洛阳、长沙等国家电子商务示范城市建设，推进电子商务进农村综合示范建设。

《规划》还提出将加快建设武汉东湖、郑洛新等国家自主创新示范区和国家创新型城市，支持设立一批创新平台；加快小浪底南北岸、西霞院输水及灌区，以及前坪水库等重点水利基础设施建设。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201612/t20161226_832527.html

国家发改委 12 月 20 日

9. 国务院关于印发“十三五”国家战略性新兴产业发展规划的通知

经李克强总理签批，国务院 12 月 19 日印发《“十三五”国家战略性新兴产业发展规划》（以下简称《规划》），对“十三五”期间我国战略性新兴产业发展目标、重点任务、政策措施等作出全面部署安排。

《规划》指出，战略性新兴产业代表新一轮科技革命和产业变革的方向，是培育发展新动能、获取未来竞争新优势的关键领域。要把战略性新兴产业摆在经济社会发展更加突出的位置，紧紧把握全球新一轮科技革命和产业变革重大机遇，加快发展壮大新一代信息技术、高端装备、新材料、生物、新能源汽车、新能源、节能环保、数字创意等战略性新兴产业，促进更广领域新技术、新产品、新业态、新模式蓬勃发展，建设制造强国，发展现代服务业，推动产业迈向中高端，有力支撑全面建成小康社会。

《规划》提出，到 2020 年，战略性新兴产业增加值占国内生产总值比重达到 15%，形成新一代信息技术、高端制造、生物、绿色低碳、数字创意等 5 个产值规模 10 万亿元级的新支柱，并在更广领域形成大批跨界融合的新增长点，平均每年带动新增就业 100 万人以上。产业结构进一步优化，产业创新能力和竞争力明显提高，形成全球产业发展新高地。

《规划》确定了八方面发展任务。一是推动信息技术产业跨越发展，拓展网络经济新空间。二是促进高端装备与新材料产业突破发展，引领中国制造新跨越。三是加快生物产业创新发展步伐，培育生物经济新动力。四是推动新能源汽车、新能源和节能环保产业快速壮大，构建可持续发展新模式。五是促进数字创意产业蓬勃发展，创造引领新消费。六是超前布局战略性新兴产业，培育未来发展新优势。七是促进战略性新兴产业集聚发展，构建协调发展新格局。八是推进战略性新兴产业开放发展，拓展国际合作新路径。

《规划》提出了完善管理方式、构建产业创新体系、强化知识产权保护和运用、深入推进军民融合、加大金融财税支持、加强人才培养与激励等 6 方面政策保障支持措施，部署了包括集成电路发展工程、人工智能创新工程、生物技术惠民工程、新能源高比例发展工程、数字文化创意技术装备创新提升工程等 21 项重大工程。要求各地区、各有关部门高度重视战略性新兴产业发展工作，切实抓好本规划实施，加强各专项规划、地方规划与本规划的衔接工作。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/19/content_5150090.htm

中国政府网 12 月 20 日

10. 国家发展改革委关于印发《可再生能源发展“十三五”规划》的通知

11月17日，国家发改委正式印发《可再生能源发展“十三五”规划》。《规划》指出到2020年，风电项目电价可与当地燃煤发电同平台竞争；到2020年，基本解决水电弃水问题，限电地区的风电、太阳能发电年度利用小时数全面达到全额保障性收购的要求；全面协调推进风电开发，按照“统筹规划、集散并举、陆海齐进、有效利用”的原则，严格开发建设和市场消纳相统筹，着力推进风电的就地开发和高效利用，积极支持中东部分散风能资源开发，在消纳市场、送出条件有保障的前提下，有序推进大型风电基地建设、积极稳妥开展海上风电开发建设、完善产业服务体系。到2020年底，全国风电并网装机确保达到2.1亿千瓦以上；加快开发中东部和南方地区风电，有序建设“三北”大型风电基地，积极稳妥推进海上风电开发，切实提高风电消纳能力。

规划还指出，要优化资源配置，开展风光互补基地示范。在利用水风光发电出力的互补特性，在不增加弃水的前提下，在西南和西北等水资源丰富的地区，借助水电站外送通道和灵活调节能力，建设配套的风电和光伏发电项目，协同推进水风光互补示范项目建设，重点推进四川省凉山州风水互补基地、雅砻江水风光互补基地、金沙江水风光互补基地、贵州省乌江和北盘江流域风水联合运行、青海海南州水风光互补基地等可再生能源建设。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201612/t20161216_830269.html

北极星风力发电网 12月17日

11. 国家能源局关于印发《太阳能发展“十三五”规划》的通知

12月16日，国家能源局发布关于印发《太阳能发展“十三五”规划》的通知。开发利用目标为，到2020年底，太阳能发电装机达到1.1亿千瓦以上，其中，光伏发电装机达到1.05亿千瓦以上，在“十二五”基础上每年保持稳定的发展规模；太阳能热发电装机达到500万千瓦。太阳能热利用集热面积达到8亿平方米。到2020年，太阳能年利用量达到1.4亿吨标准煤以上。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201612/t20161216_2358.htm

国家能源局 12月16日

12. 国家海洋局与科技部联合印发《全国科技兴海规划（2016-2020年）》

12月13日，国家海洋局与科技部联合印发《全国科技兴海规划（2016年~2020年）》

(以下简称《规划》)。《规划》提出，到 2020 年，我国将形成有利于创新驱动发展的科技兴海长效机制，构建起链式布局、优势互补、协同创新、集聚转化的海洋科技成果转移转化体系。

届时，海洋科技引领海洋生物医药与制品、海洋高端装备制造、海水淡化与综合利用等产业持续壮大的能力显著增强，培育海洋新材料、海洋环境保护、现代海洋服务等新兴产业的能力不断加强，支撑海洋综合管理和公益服务的能力明显提升。海洋科技成果转化率超过 55%，海洋科技进步对海洋经济增长贡献率超过 60%，发明专利拥有量年均增速达到 20%，海洋高端装备自给率达到 50%。基本形成海洋经济和海洋事业互动互进、融合发展的局面，为海洋强国建设和我国进入创新型国家行列奠定坚实基础。

为实现上述目标，《规划》设置了 5 方面重点任务：一是加快高新技术转化，打造海洋产业发展新引擎，推动海洋工程装备制造高端化，海洋生物医药与制品系列化，海水淡化与综合利用规模化；二是推动科技成果应用，培育生态文明建设新动力，强化海洋生态环境保护与治理、海岛保护与合理利用、基于生态系统的海洋综合管理、海洋环境保障服务、极地大洋和海洋维权执法等技术应用；三是构建协同发展模式，形成海洋科技服务新能力，构建创新成果源头供给网络，打造海洋产业集聚创新平台；四是加强国际合作交流，开拓开放共享发展新局面，加强联合研发平台建设和国际标准制定；五是创新管理机制体制，营造统筹协调发展新环境。

政策全文参见：<http://www.hellosea.net/kepu/falv/2016-12-20/35342.html>

科学网 12 月 14 日

13. 国家发展改革委 农业部关于推进农业领域政府和社会资本合作的指导意见

12 月 6 日，国家发展改革委联合农业部发布了《关于推进农业领域政府和社会资本合作的指导意见》，提出重点支持社会资本开展高标准农田、种子工程、现代渔港、农产品质量安全检测及追溯体系、动植物保护等农业基础设施建设和公共服务。

《指导意见》明确，推进农业领域政府和社会资本合作（PPP）要坚持 3 大原则，即政府引导，公益导向；市场运作，公平竞争；因地制宜，试点先行。

《指导意见》提出了农业 PPP 重点领域与路径。在重点领域方面，包括拓宽社会资本参与现代农业建设的领域和范围，重点支持社会资本开展高标准农田、种子工程、现代渔港、

农产品质量安全检测及追溯体系、动植物保护等农业基础设施建设和公共服务；引导社会资本参与农业废弃物资源化利用、农业面源污染治理、规模化大型沼气、农业资源环境保护与可持续发展等项目；鼓励社会资本参与现代农业示范区、农业物联网与信息化、农产品批发市场、旅游休闲农业发展。

《指导意见》强调要规范项目管理。包括项目储备、审批流程、合作伙伴选择、加强项目监管、开展绩效评价、规范退出程序等 6 个方面。

《指导意见》明确了政策支持。一是加强政府农业投资引导。二是加快农村集体产权制度改革。三是创新金融服务与支持方式。四是建立合理投资回报机制。五是完善风险防控和分担机制。六是保障项目用地需要。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201612/t20161229_833439.html

央广网 12 月 11 日

14. 国家发展改革委办公厅 农业部办公厅关于印发编制“十三五”秸秆综合利用实施方案的指导意见的通知

12 月 7 日，国家发展改革委办公厅、农业部办公厅印发了《关于印发编制“十三五”秸秆综合利用实施方案的指导意见》，要求各省依据各自资源禀赋、利用现状和发展潜力编制“十三五”秸秆综合利用实施方案，明确秸秆开发利用方向和总体目标，统筹安排好秸秆综合利用建设内容，完善各项配套政策，破解秸秆综合利用重点和难点问题，力争到 2020 年在全国建立较完善的秸秆还田、收集、储存、运输社会化服务体系，基本形成布局合理、多元利用、可持续运行的综合利用格局，秸秆综合利用率达到 85%以上。

政策全文参见：<http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201612/W020161207375928574971.pdf>

国家发改委 12 月 7 日

15. 深海多金属结核采矿试验工程项目组成立大会在湖南省长沙市召开

“十三五”国家重点研发计划深海多金属结核采矿试验工程项目总体组及总师组成立大会近日在湖南省长沙市召开。国家海洋局党组成员、副局长孙书贤出席会议。此次会议的召开，标志着该项目技术线正式运行，项目技术工作全面启动。

会上，中国大洋矿产资源研究开发协会办公室有关负责人汇报了项目的开展背景、总体

情况及进展。会议指出，“深海多金属结核采矿试验工程”项目刚刚起步，后续工作任重道远，相信在有关部门和单位的共同努力和辛勤工作下，项目一定会取得辉煌的成绩，为我国深海事业发展做出贡献。就项目下一步工作的开展，会议提出 4 点建议。一是要以战略眼界理解项目的国际政治和历史意义；二是要树立深海采矿项目的使命感和责任感；三是要充分认识到项目任务的艰巨性；四是要传承老一代采矿技术，在发展中开拓新技术。

会后，孙书贤一行赴长沙矿冶研究院、长沙矿山研究院和中车株洲所就深海矿产资源开发利用技术及装备研发制造进行了调研。

国家海洋局有关部门和单位负责人、中国五矿集团有关部门负责人，“深海多金属结核采矿试验工程”总体组、总师组成员等参加会议。

中国海洋报 12 月 7 日

16. 国家能源局印发《煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十三五”规划》

12 月 2 日，国家能源局印发了《煤层气(煤矿瓦斯)开发利用“十三五”规划》。规划指出，“十三五”期间，新增煤层气探明地质储量 4200 亿立方米，建成 2-3 个煤层气产业化基地。2020 年，煤层气(煤矿瓦斯)抽采量达到 240 亿立方米，其中地面煤层气产量 100 亿立方米，利用率 90%以上;煤矿瓦斯抽采 140 亿立方米，利用率 50%以上，煤矿瓦斯发电装机容量 280 万千瓦，民用超过 168 万户。煤矿瓦斯事故死亡人数比 2015 年下降 15%以上。在河北、山西、辽宁、安徽、湖南、新疆、云南等省(区)建设煤矿区瓦斯高效利用示范工程，重点示范低浓度瓦斯高效发电、煤矿区瓦斯抽采管网安全智能调控、调配与气源处理技术、分布式瓦斯利用等技术装备，力争瓦斯利用率达到 45%以上等。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto85/201612/t20161202_2326.htm?keywords=

北极星电力网 12 月 5 日

17. 国务院印发《“十三五”生态环境保护规划》

经李克强总理签批，12 月 2 日，国务院印发了《“十三五”生态环境保护规划》。《规划》是落实统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重大举措，是以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念指导生态环保领域的战略安排，是实现生态文明领域改革、补齐全面小康环境短板的有效途径。

《规划》提出，以提高环境质量为核心，实施最严格的环境保护制度，打好大气、水、土壤污染防治三大战役，加强生态保护与修复，严密防控生态环境风险，加快推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化，不断提高生态环境管理系统化、科学化、法治化、精细化、信息化水平，为人民提供更多优质生态产品，为实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出贡献。到 2020 年，生态环境质量总体改善。生产和生活方式绿色、低碳水平上升，主要污染物排放总量大幅减少，环境风险得到有效控制，生物多样性下降势头得到基本控制，生态系统稳定性明显增强，生态安全屏障基本形成，生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化取得重大进展，生态文明建设水平与全面建成小康社会目标相适应。

《规划》要求，要强化源头防控，夯实绿色发展基础；深化质量管理，大力实施三大行动计划；实施专项治理，全面推进达标排放与污染减排；实行全程管控，有效防范和降低环境风险；加大保护力度，强化生态修复；加快制度创新，积极推进治理体系和能力现代化；实施一批国家生态环境保护重大工程，强化项目环境绩效管理。

《规划》提出了“十三五”生态环境保护的约束性指标和预期性指标。其中约束性指标 12 项，分别是地级及以上城市空气质量优良天数比率、细颗粒物未达标地级及以上城市浓度下降、地表水质量达到或好于Ⅲ类水体比例、地表水质量劣Ⅴ类水体比例、森林覆盖率、森林蓄积量、受污染耕地安全利用率、污染地块安全利用率，以及化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放总量减少。预期性指标主要包括地级及以上城市重度及以上污染天数比例下降、近岸海域水质优良（一、二类）比例、湿地保有量、新增沙化土地治理面积等。

《规划》强调，地方各级人民政府是规划实施的责任主体，要把生态环境保护目标、任务、措施和重点工程纳入本地区国民经济和社会发展规划。国务院各有关部门要各负其责，密切配合，加大资金投入，加大规划实施力度。建立规划实施情况年度调度和评估考核机制，在 2018 年和 2020 年底，分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核，评估考核结果向国务院报告，向社会公布。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-12/05/content_5143290.htm

国务院 12 月 5 日

18. 国家能源局关于印发《风电发展“十三五”规划》的通知

国家能源局 29 日发布关于印发《风电发展“十三五”规划》的通知。计划到 2020 年底，风电累计并网装机容量确保达到 2.1 亿千瓦以上，其中海上风电并网装机容量达到 500 万千瓦以上；风电年发电量确保达到 4200 亿千瓦时，约占全国总发电量的 6%。

规划提出，重点推动江苏、浙江、福建、广东等省的海上风电建设，到 2020 年四省海上风电开工建设规模均达到百万千瓦以上。积极推动天津、河北、上海、海南等省(市)的海上风电建设。探索性推进辽宁、山东、广西等省(区)的海上风电项目。到 2020 年，全国海上风电开工建设规模达到 1000 万千瓦，力争累计并网容量达到 500 万千瓦以上。

政策全文参见：http://www.nea.gov.cn/2016-11/29/c_135867633.htm

中国金融信息网 11 月 30 日

.....

地方

1.广东省人民政府关于印发广东省土壤污染防治行动计划实施方案的通知

国务院颁布《土壤污染防治行动计划》(简称国家“土十条”)半年之后，2016 年底，广东省政府正式发布《广东省土壤污染防治行动计划实施方案》(简称广东“土十条”)。这标志着广东落实国家治气、治水、治土三大行动计划“施工图”敲定。

广东“土十条”共提出 10 条任务、38 款具体措施，每项工作明确牵头、参与部门，便于贯彻落实。县级以上政府对本行政区域的土壤环境质量负责，并要在今年 6 月底前分别制定并公布土壤污染防治工作方案，确定重点任务、工作目标，工作方案报上一级政府备案。

广东“土十条”以 2018 年、2020 年、2030 年、本世纪中叶四个阶段提出工作目标。到 2020 年，土壤污染加重趋势得到初步遏制，全省土壤环境综合监管能力显著提升，土壤环境质量总体保持稳定，农用地和建设用地的土壤环境安全得到基本保障，土壤环境风险得到有效控制，土壤污染防治先行区建设取得明显成效；到 2030 年，全省土壤环境质量稳中向好，农用地和建设用地的土壤环境安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控；到本世纪中叶，土壤环境质量全面改善，生态系统实现良性循环。

与国家“土十条”明确三个阶段目标相比，广东“土十条”增加 2018 年工作目标：到

2018 年底，全省土壤环境监管体系基本建立，土壤环境质量监测网络投入运行，农用地土壤环境质量状况进一步查清，建设用地分用途风险管控制度全面实施

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201612/t20161230_688270.html

南方都市报 2017 年 1 月 3 日

2.广东与中国科学院签署“十三五”全面战略合作协议

12 月 8 日，省政府与中国科学院在广州签署“十三五”全面战略合作协议并召开省院全面战略合作领导小组会议。省委书记胡春华见证双方签约。中科院院长白春礼、省长朱小丹出席会议并讲话。

副省长袁宝成与中科院副院长张亚平分别代表省政府、中科院签署《“十三五”全面战略合作协议》。根据协议，中科院将充分发挥创新资源优势，加大对广东的扶持力度，与广东携手争取国家在粤布局建设国家大科学中心，推动国家实验室等国家级科研平台建设，促进重大产业化成果在广东落地，探索科技与经济结合的新模式和新机制，设立省院合作科技成果转化子基金，加强高层次人才培养和引进等工作。

朱小丹代表省委、省政府对中科院长期以来给予广东的指导和支 持表示感谢。朱小丹说，进一步深化省院“十三五”时期全面战略合作，对于我省增强自主创新能力、支撑产业转型升级、加快建设创新型省份，具有非常深远的意义。建议省院紧跟世界科技发展新前沿，提高原始创新能力，共同推进广东应用创新平台建设，推动科技成果来粤转移转化，创新科技管理与运行机制，加强科技人才工程对接，支持广东创新人才队伍建设。广东将精准对接中科院促进科技成果转化行动计划，完善各类配套服务，打造省院合作“升级版”。

白春礼充分肯定近年来省院合作取得的成果。他表示，中科院将积极配合广东经济社会发展需求，重点加快大科学装置建设，积极支持广东建设国家大科学中心，重点突破广东产业发展关键核心技术，持续推进广东创新平台建设，努力探索合作新模式和新机制，加快促进广东科技成果转化，深入开展先行先试政策改革试点。

中科院所属单位还与我省有关市及企业、高校签署了重大平台共建和重大成果转化协议。

省政府 12 月 9 日