

能源政策快报

2016年8月 第8期 总28期

国家

1. 工业和信息化部印发《关于完善制造业创新体系，推进制造业创新中心建设的指导意见》
..... 2
2. 国家发展改革委关于太阳能热发电标杆上网电价政策的通知 2
3. 国家能源局关于下达 2016 年能源领域行业标准制（修）订计划的通知 3
4. 国家发改委印发《“十三五”重点流域水环境综合治理建设规划》 3
5. 中国科学院、科学技术部关于印发《中国科学院关于新时期加快促进科技成果转移转化指导意见》的通知 3
6. 关于印发《全国大宗油料作物生产发展规划（2016—2020年）》的通知 4
7. 中办国办印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》 5
8. 关于印发“十三五”国家科技创新规划的通知 5
9. 第二、第三批国家“城市矿产”示范基地成功经验模式 6
10. 发改委、能源局印发《可再生能源调峰机组优先发电试行办法》 7
11. 发改委：推进多能互补集成优化示范工程建设 7
12. 环资司启动《中国节水技术政策大纲》修订工作 8

地方

1. 广东省人民政府关于表彰 2015 年广东省专利奖单位和个人的通报 9
2. 广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于改革完善博士后制度意见的通知 9
3. 广东省发展改革委关于印发燃煤热电联产机组碳排放配额计算方法的通知 10

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1.工业和信息化部印发《关于完善制造业创新体系，推进制造业创新中心建设的指导意见》

为深入实施《中国制造 2025》，加快完善制造业创新体系，根据工业和信息化部、发展改革委、科技部、财政部联合印发的《制造业创新中心建设工程实施指南（2016-2020 年）》（以下简称《指南》）。

《指南》就推进制造业创新中心建设提出创新是制造业发展的源动力和主引擎这一重要意义，并通过突破重点领域共性关键技术，加速科技成果商业化和产业化，优化制造业创新生态环境，形成以国家制造业创新中心和省级制造业创新中心为核心节点的多层次、网络化制造业创新体系，显著提升国家制造业创新能力。为完成开展产业前沿及共性关键技术研发和建立产学研协同创新机制等任务，按照总体部署，遵循政府引导，市场导向，因地制宜，试点先行这四个原则，加强保障措施。推动我国制造业向价值链中高端跃升，为制造强国建设提供有力支撑。

政策全文参见：<http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5224429/content.html>

工信部 8 月 30 日

2. 国家发展改革委关于太阳能热发电标杆上网电价政策的通知

为促进太阳能热发电产业健康有序发展，根据《可再生能源法》有关规定，国家发展改革委制定了太阳能热发电标杆上网电价政策。

政策核定了全国统一的太阳能热发电（含 4 小时以上储热功能）标杆上网电价，并规定在 2018 年 12 月 31 日以前全部投运的太阳能热发电项目执行上述标杆上网电价，同时鼓励地方相关部门对太阳能热发电企业采取税费减免、财政补贴、绿色信贷、土地优惠等措施，多措并举促进太阳能热发电产业发展，最后希望国家能够在 2019 年以后将根据太阳能热发电产业发展状况、发电成本降低情况，适时完善太阳能热发电价格政策，逐步降低新建太阳能热发电价格水平。

政策全文参见：

<http://zfxgk.ndrc.gov.cn/PublicItemView.aspx?ItemID={3599e717-247f-43b2-b398-d7da858b74>

[63}](#)

国家发改委 8 月 29 日

3. 国家能源局关于下达 2016 年能源领域行业标准制（修）订计划的通知

为了对能源领域行业项目的标准进行规范，国家能源局下发 2016 年度新的制定 / 修订规范计划，制定范围包括传统能源与新能源，例如：火力、燃煤、光伏发电、风力发电等。其中，储能系统纳入相关规范，且特别专指用于风电、光伏等新能源发电系统的分布式电池储能系统，就产品的分类标准、使用条件、功能、各项性能等，皆纳入规范范围。

该标准亦针对光伏电池所采用的胶料推出新的规则。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto83/201609/t20160912_2296.htm

中国证券网 8 月 25 日

4. 国家发改委印发《“十三五”重点流域水环境综合治理建设规划》

随着可持续发展理念的提出，环境治理仍是近年来政府工作的重点，从现有的政府工作报告来看，目前我国水环境形势依然十分严峻，水污染物的排放总量仍然巨大。近日，国家发展改革委印发了《“十三五”重点流域水环境综合治理建设规划》。

《规划》对于水环境综合治理出台了許多重磅措施，打响了水污染防治的攻坚战。规划着重在于水流域的环境综合治理，治理范围涵盖长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河七大流域，近岸海域中的环渤海地区，以及千岛湖及新安江上游、闽江、九龙江、九洲江、洱海、艾比湖、呼伦湖、兴凯湖等其他流域。通过重点水环境综合治理带动当地项目经济向前发展，刺激当地水环境检测仪器的投入使用，实现经济发展、环境治理“两步走”的双赢布局。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/fzgggz/hjbh/huanjing/201608/t20160823_815433.html

国家发改委 8 月 23 日

5. 中国科学院、科学技术部关于印发《中国科学院关于新时期加快促进科技成果转移转化指导意见》的通知

为落实创新驱动发展战略，加快技术向现实生产力转化，切实提高中国科学院科技成果转移转化能力，充分发挥科技对经济社会发展的支撑和引领作用，中科院与科技部于 8 月 22 日联合印发了《中国科学院关于新时期加快促进科技成果转移转化指导意见》(以下简称《指

导意见》), 要求院属各单位、院机关各部门结合实际情况遵照执行。

《指导意见》分为“指导思想”、“基本原则”、“资产管理”、“人员管理”、“考核机制”、“条件保障”六个部分, 坚持“放管服”相结合, 以充分调动科技人员创新创业积极性为出发点和落脚点, 简化中科院机关层面工作流程, 将科技成果使用、处置和收益管理权力下放, 赋予院属单位更大自主权, 形成充满活力的科技管理和运行机制, 为院属研究单位制定科技成果转化政策提供依据。

《指导意见》指出, 中科院所属单位要及时研究解决或向院反馈执行中遇到的问题, 中科院和科技部将定期调研总结, 适时对《指导意见》进行完善。

政策全文参见:

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2016/201609/t20160902_127419.htm

中科院 8 月 22 日

6. 关于印发《全国大宗油料作物生产发展规划（2016—2020 年）》的通知

8 月 15 日, 为进一步提高我国大宗油料生产能力, 增加食用植物油有效供给, 保持一定的国内自给水平, 国家发展改革委和农业部、国家林业局编制了《全国大宗油料作物生产发展规划（2016-2020 年）》。

《规划》就当前大宗油料作物的发展现状, 进行潜力分析, 按照总体要求提出当前的主要建设任务, 并列举了一些重点建设工程, 分析社会经济效益和环境影响, 最后提出了强化组织领导, 加大政策扶持力度, 加强科技创新和推广应用, 推进产业化经营以及加强市场调控五大保障措施。

《规划》围绕油菜籽、花生、大豆、油茶四种主要大宗油料作物, 通过打造核心产区, 强化科技支撑, 完善支持政策等措施, 着力突破生产瓶颈制约, 引导各地抓好油料生产, 提高综合生产能力。

《规划》指出, 到 2020 年, 油菜籽、花生、大豆、油茶籽四大油料播种面积力争达到 4 亿亩左右, 总产量 5980 万吨, 分别比 2014 年增加 6242 万亩、1440 万吨。

政策全文参见:

<http://zfxgk.ndrc.gov.cn/PublicItemView.aspx?ItemID={1487f61d-7aee-4808-8486-32856732e16>

2}

国家发改委 8 月 15 日

7. 中办国办印发《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步完善中央财政科研项目资金管理等政策的若干意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

关于改进中央财政科研项目资金管理，《意见》提出，要简化预算编制，下放预算调剂权限。提高间接费用比重，加大绩效激励力度。明确劳务费开支范围，不设比例限制。改进结转结余资金留用处理方式。自主规范管理横向经费。

关于完善中央高校、科研院所差旅会议管理，《意见》提出，要改进中央高校、科研院所教学科研人员差旅费管理。完善中央高校、科研院所会议管理。《意见》还就完善中央高校、科研院所科研仪器设备采购管理；完善中央高校、科研院所基本建设项目管理；规范管理，改进服务；加强制度建设和工作督察，确保政策措施落地见效等方面的工作提出了要求。

据悉，为确保政策措施落地见效，财政部正会同相关部门抓紧制（修）订中央财政科技计划（专项、基金等）资金相关管理办法，计划于 2016 年年底前出台。项目主管部门也将在今年年底前出台实施细则，为预算编制、评审、财务验收等提供操作规范，防止政策在执行中走样变形。

政策全文参见：<http://www.miit.gov.cn/n1146290/n4388791/c5222493/content.html>

西安日报 8 月 1 日

8. 关于印发“十三五”国家科技创新规划的通知

7 月 28 日，国务院发布“十三五”国家科技创新规划（简称《规划》），主要明确“十三五”时期科技创新的总体思路、发展目标、主要任务和重大举措，是国家在科技创新领域的重点专项规划，是我国迈进创新型国家行列的行动指南。

《规划》共分八篇二十七章，分别是：1. 迈进创新型国家行列；2. 构筑国家先发优势；3. 增强原始创新能力；4. 拓展创新发展空间；5. 推动大众创业万众创新；6. 全面深化科技体制改革；7. 加强科普和创新文化建设；8. 强化规划实施保障。

第二篇构筑国家先发优势,用四章的篇幅重点强调实施关系国家全局和长远的重大科技项目,去构建、健全和发展三个技术体系,包括建设具有国际竞争力的现代产业技术体系,健全支撑民生改善和可持续发展的技术体系,发展保障国家安全和战略利益的技术体系。

计划面向 2030 年,部署启动新的重大科技项目。选择一批体现国家战略意图的重大科技项目,力争有所突破。要求持续攻克“核高基”(核心电子器件、高端通用芯片、基础软件)、集成电路装备、宽带移动通信、数控机床、油气开发、核电、水污染治理、转基因、新药创制、传染病防治等关键核心技术。力争在航空发动机及燃气轮机、深海空间站、量子通信与量子计算、脑科学与类脑研究、国家网络空间安全、深空探测及空间飞行器在轨服务与维护系统、种业自主创新、煤炭清洁高效利用、智能电网、天地一体化信息网络、大数据、智能制造和机器人、重点新材料研发及应用、京津冀环境综合治理、健康保障等重点方向率先突破。按照“成熟一项、启动一项”的原则,分批次有序启动实施。

第四篇拓展创新发展空间,要求打造区域创新高地,支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心。支持北京发挥高水平大学和科研机构、高端科研成果、高层次人才密集的优势,建设具有强大引领作用的全国科技创新中心,在京津冀及全国创新驱动发展中发挥核心支撑和先发引领作用;构筑全球开放创新高地,打造全球科技创新的引领者和创新网络的关键枢纽。

支持上海发挥科技、资本、市场等资源优势 and 国际化程度高的开放优势,建设具有全球影响力的科技创新中心。发挥上海在长江经济带乃至全国范围内的高端引领和辐射带动作用,打造全球科技创新网络重要枢纽,建设富有活力的世界创新城市。

政策全文参见: http://www.gov.cn/zhengce/content/2016-08/08/content_5098072.htm

国务院 7 月 28 日

9.第二、第三批国家“城市矿产”示范基地成功经验模式

国家发展改革委、财政部启动了国家“城市矿产”示范基地建设工程,在促进再生资源回收利用产业规范化、规模化发展和提升行业整体水平等方面起到了积极作用,在推动环境治理和节能减排方面取得了重要成效。其成功的经验做法和运营模式主要包括四点:加强体制和制度机制创新,形成了联席会议制度、领导干部包干制度、财税优惠制度等相关制度;推动产业链延伸深和产品高值化;拓展新思维创新发展模式;同时也重视技术研发保持产业

发展活力，大幅提高了经济效益。

政策全文参见：http://hzs.ndrc.gov.cn/newfzxhjj/xfxd/201607/t20160727_812503.html

国家发改委 7 月 27 日

10. 发改委、能源局印发《可再生能源调峰机组优先发电试行办法》

近日，国家发改委、国家能源局印发《可再生能源调峰机组优先发电试行办法》的通知，提高电力系统调峰能力，有效缓解弃水、弃风、弃光。

《试行办法》中提出，为促进可再生能源消纳，将在全国范围内通过企业自愿、电网和发电企业双方约定的方式确定部分机组为可再生能源调峰；在履行正常调峰义务基础上，可再生能源调峰机组优先调度，按照“谁调峰、谁受益”原则，建立调峰机组激励机制；可再生能源调峰应坚持本地为主，鼓励跨省区实施，坚持因地制宜，坚持市场化方向。其中《试行办法》中还提出包括完善调峰激励、鼓励跨省区补偿、增加调峰能力、强化信用监管、加强组织管理等多项内容。

《试行办法》还指出，考虑电网系统调峰需求，合理布局规划、有序开发建设一批抽水蓄能、燃气等调峰机组，发展储能装置。太阳能热发电作为一种稳定、可调的高品质电网友好型清洁能源，通过配置大容量储热系统，可作为电网中的调峰电源，该办法的出台预将有益于热发电项目的建设及并网，也将进一步彰显光热发电技术的独特价值。

政策全文参见：

<http://zfxgk.ndrc.gov.cn/PublicItemView.aspx?ItemID={8e1b1753-7151-47db-b3e0-dc0efc8d3a23}>

国家发改委 7 月 14 日

11. 发改委：推进多能互补集成优化示范工程建设

为加快推进多能互补集成优化示范工程建设，提高能源系统效率，增加有效供给，满足合理需求，带动有效投资，促进经济稳定增长，国家发改委和国家能源局发布《关于推进多能互补集成优化示范工程建设的实施意见》。

《意见》指出，建设多能互补集成优化示范工程是构建“互联网+”智慧能源系统的重要任务之一，有利于提高能源供需协调能力，推动能源清洁生产和就近消纳，减少弃风、弃

光、弃水限电，促进可再生能源消纳，对于建设清洁低碳、安全高效现代能源体系具有重要的现实意义和深远的战略意义。

《意见》要求，2016年，在已有相关项目基础上，推动项目升级改造和系统整合，启动第一批示范工程建设。“十三五”期间，建成国家级终端一体化集成供能示范工程20项以上，国家级风光水火储多能互补示范工程3项以上。

到2020年，各省（区、市）新建产业园区采用终端一体化集成供能系统的比例达到50%左右，既有产业园区实施能源综合梯级利用改造的比例达到30%左右。国家级风光水火储多能互补示范工程弃风率控制在5%以内，弃光率控制在3%以内。

《意见》提出三项政策措施：（一）实施新的价格机制，建立主要由市场决定能源价格的机制；（二）加大政策扶持力度，通过初投资补贴或贴息、开设专项债券等方式给予相关项目具体支持政策；（三）创新管理体制和商业模式，创新终端一体化集成供能系统管理和运行模式，开展售电业务放开改革；创新终端一体化集成供能系统商业模式，加快构建基于互联网的智慧用能信息化服务平台，为用户提供开放共享、灵活智能的综合能源供应及增值服务。

政策全文参见：

<http://zfxgk.ndrc.gov.cn/PublicItemView.aspx?ItemID={79fba4aa-37b4-41e0-9d1d-2a55070e6765}>

和讯名家 7月7日

12. 环资司启动《中国节水技术政策大纲》修订工作

环资司主持召开《中国节水技术政策大纲》修订工作启动会，水利水电科学研究院水资源所所长王建华介绍了初步拟定的修订方案，参会代表就方案进行了较为深入的讨论。

《中国节水技术政策大纲》主要是从农业节水，工业节水，城市再生水利用以及就发展节水技术的保障措施进行阐述，这次修订初步确定了新版《大纲》的结构，明确了各领域任务，通过修订，《大纲》将继续保持对各领域节水工作的引导性，也将更加符合当前我国的经济社会发展现状。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/fzgggz/hjbh/jnjs/201607/t20160704_810419.html

.....

地方

1.广东省人民政府关于表彰 2015 年广东省专利奖单位和个人的通报

根据《广东省专利奖励办法》(粤府令第 202 号),经广东专利奖评审委员会评审,省知识产权局审核,省政府决定授予“陶瓷颗粒局部定位增强耐磨复合材料的制造方法”等 15 项专利 2015 年广东专利金奖,给予每项 10 万元的奖励;授予“一种太阳能复合能源空调热水装置”等 55 项专利 2015 年广东专利优秀奖,给予每项 5 万元的奖励;授予李金波等 9 位发明人 2015 年广东发明人奖,给予每人 2 万元的奖励。对我省获得第十七届中国专利金奖的“一种绑定即时通信识别码与无线通信识别码的方法”等 4 项专利、获得第十七届中国外观设计金奖的“分体式壁挂机壳体(13-01)”等 2 项专利给予每项 100 万元奖励,对我省获得第十七届中国专利优秀奖的“一种移动终端及其用户识别模块”等 97 项专利、获得第十七届中国外观设计优秀奖的“浴缸(WHALE)”等 22 项专利给予每项 50 万元奖励。

政策全文参见: http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201608/t20160829_670438.html

省政府 8 月 17 日

2.广东省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于改革完善博士后制度意见的通知

博士后制度是我国培养高层次创新型青年人才的一项重要制度,培养了一批高层次创新型人才,取得了一批重要科研成果,为推动科技进步和经济社会发展作出了积极贡献。

经省人民政府同意,结合我省实际提出以下意见:加强博士后相关平台建设,包括博士后科研流动站和工作站的建设等,其次是支持博士后创新创业,大力推进“珠江人才计划”海外青年人才引进计划,引导博士后向创新实体集聚,为出站博士后留粤创业提供扶持,最后强化服务的保障,完善博士后经费投入机制,切实解决博士后住房问题,为博士后来粤留粤提供便利以及加强联系服务。

政策全文参见: http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201607/t20160715_663576.html

省政府 6 月 30 日

3.广东省发展改革委关于印发燃煤热电联产机组碳排放配额计算方法的通知

根据省政府批复同意的《广东省 2015 年度碳排放配额分配实施方案》(粤发改气候(2015)390 号文), 2015 年度我省控排企业的燃煤热电联产机组碳排放配额改为采用基准法进行计算分配。并将控排企业的燃煤热电联产机组碳排放配额分配方法及基准线予以公布, 2015 及今后年度我省将按该方法核算燃煤热电联产机组配额。

政策全文参见: http://www.gddrc.gov.cn/zwgk/tzgg/zxtz/201603/t20160329_351302.html

省发改委 3 月 29 日