

# 能源政策快报

2018年1月第1期总45期

## 国家

- 1.《国家重点节能低碳技术推广目录(2017年本,节能部分)》发布 .....3
- 2.国务院关于加强基础科学研究的若干意见 .....3
- 3.国家能源局关于开展“百个城镇”生物质热电联产县域清洁供热示范项目建设 .....4
- 4.国家发展改革委、国家海洋局联合发布《中国海洋经济发展报告 2017》 .....4
- 5.关于建立清洁能源示范省(区)监测评价体系(试行)的通知 .....5
- 6.国家能源局综合司关于开展光伏发电专项监管工作的通知 .....5
- 7.“十三五”第一批光伏扶贫项目计划下达 .....6
- 8.关于加快浅层地热能开发利用促进北方采暖地区燃煤减量替代的通知 .....7
- 9.《深海法》新增两项配套规范性文件 .....7
- 10.海洋工程装备发展五年行动计划印发 .....9
- 11.三部门出台意见 开展秸秆气化清洁能源利用工程建设 .....9
- 12.我国开展分布式发电市场化交易试点 .....10
- 13.我国未来三年继续免征新能源汽车车辆购置税 .....10
- 14.国家发展改革委办公厅关于印发《增强制造业核心竞争力三年行动计划(2018-2020年)》重点领域关键技术产业化实施方案的通知 .....11
- 15.“十二五”期间海洋工程装备产业发展回顾 .....12
- 16.“十二五”期间新能源汽车产业发展回顾 .....12
- 17.“十二五”期间新材料产业发展回顾 .....12
- 18.“十二五”期间生物质能产业发展回顾 .....13
- 19.“十二五”期间太阳能光伏产业回顾 .....14
- 20.“十二五”期间风电产业发展回顾 .....15
- 21.“十二五”期间资源循环利用产业发展回顾 .....15
- 22.“十二五”期间环保产业发展回顾 .....16
- 23.“十二五”期间节能服务产业发展回顾 .....17

地方

1. 省人民政府办公厅关于印发广东省战略性新兴产业发展“十三五”规划的通知 .....18

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

## 国家

### 1. 《国家重点节能低碳技术推广目录（2017 年本，节能部分）》发布

1 月 31 日，国家发展改革委发布《国家重点节能低碳技术推广目录（2017 年本，节能部分）》，涉及煤炭、电力、钢铁、有色、石油石化、化工、建材等 13 个行业，共 260 项重点节能技术。

据了解，为贯彻落实《中华人民共和国节约能源法》《国务院关于印发“十三五”节能减排综合工作方案的通知》要求，加快节能技术进步，引导用能单位采用先进适用的节能新技术、新装备、新工艺，促进能源资源节约集约利用，促进绿色发展，依据国家发展改革委《节能低碳技术推广管理暂行办法》，发改委组织编制了这一《目录》。《国家重点节能低碳技术推广目录（2016 年本，节能部分）》自公告发布之日起废止。

政策全文参见：[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201802/t20180212\\_877383.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbgg/201802/t20180212_877383.html)

国家发展改革委 1 月 31 日

### 2. 国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见

1 月 31 日，国务院印发《关于全面加强基础科学研究的若干意见》（以下简称《意见》），对全面加强基础科学研究作出部署。

《意见》明确了我国基础科学研究三步走的发展目标。提出到本世纪中叶，把我国建设成为世界主要科学中心和创新高地，涌现出一批重大原创性科学成果和国际顶尖水平的科学大师，为建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国和世界科技强国提供强大的科学支撑。《意见》提出全面加强基础科学研究要坚持的原则：一是遵循科学规律，坚持分类指导；二是突出原始创新，促进融通发展；三是创新体制机制，增强创新活力；四是加强协同创新，扩大开放合作；五是强化稳定支持，优化投入结构。

《意见》从五个方面提出了全面加强基础科学研究的 20 项重点任务。一是完善基础研究布局。加强基础研究和应用基础研究，围绕科学前沿和国家需求加强重大科学问题超前部署；优化国家科技计划基础研究支持体系；优化基础研究区域布局；推进国家重大科技基础设施建设。二是建设高水平研究基地。聚焦国家目标和战略需求布局建设国家实验室，加强国家重点实验室等创新基地建设。三是壮大基础研究人才队伍。培养造就具有国际水平的战

略科技人才和科技领军人才，加强中青年和后备科技人才培养，稳定高水平实验技术人才队伍，建设高水平创新团队。四是提高基础研究国际化水平。组织实施国际大科学计划和大科学工程；深化基础研究国际合作，加大国家科技计划开放力度，落实“一带一路”科技创新行动计划。五是优化基础研究发展机制和环境。加强基础研究顶层设计和统筹协调，建立基础研究多元化投入机制，进一步深化科研项目和经费管理改革，推动基础研究与应用研究融通，促进科技资源开放共享，建立完善符合基础研究特点和规律的评价机制，加强科研诚信建设，弘扬科学精神与创新文化。

政策全文参见：[http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-01/31/content\\_5262539.htm](http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-01/31/content_5262539.htm)

新华社 1 月 31 日

### 3.国家能源局开展“百个城镇”生物质热电联产县域清洁供热示范项目建设

1 月 19 日，国家能源局下发《关于开展“百个城镇”生物质热电联产县域清洁供热示范项目建设的通知》(以下简称《通知》)。

《通知》指出“百个城镇”生物质热电联产县域清洁供热示范项目建设的主要目的是，建立生物质热电联产县域清洁供热模式，构建就地收集原料、就地加工转化、就地消费的分布式清洁供热生产和消费体系，为治理县域散煤开辟新路子；形成 100 个以上生物质热电联产清洁供热为主的县城、乡镇，以及一批中小工业园区，达到一定规模替代燃煤的能力；为探索生物质发电全面转向热电联产、完善生物质热电联产政策措施提供依据。

《通知》显示，示范项目共 136 个，装机容量 380 万千瓦，年消耗农林废弃物和城镇生活垃圾约 3600 万吨。其中，农林生物质热电联产项目 126 个、城镇生活垃圾焚烧热电联产项目 8 个、沼气热电联产项目 2 个，新建项目 119 个，技术改造项目 17 个，总投资约 406 亿元。

政策全文参见：[http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201802/t20180211\\_3116.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201802/t20180211_3116.htm)

北极星电力网 1 月 30 日

### 4.国家发展改革委、国家海洋局联合发布《中国海洋经济发展报告 2017》

12 月 26 日，由国家发展改革委、国家海洋局共同组织，国家海洋信息中心作为技术支撑单位编制完成的《中国海洋经济发展报告 2017》(以下简称报告)正式出版发行。

《报告》全面总结了 2016 年我国海洋经济发展的总体情况，表现为海洋经济总量稳步

增长，海洋经济转型升级步伐加快，主要海洋产业和区域海洋经济平稳发展，海洋经济增长对沿海民生改善贡献突出，涉海工业企业经营总体呈现向好态势，重点监测的涉海产品进口贸易呈现增长。《报告》还就金融支持海洋经济发展、海洋科技创新与人才培养、海洋资源管理、海洋生态文明建设、海洋经济对外开放、海洋经济管理等方面作了详尽分析，并综述了沿海省(市、区)2016年海洋经济发展主要成就与举措。

政策原文：[http://www.soa.gov.cn/xw/hyyw\\_90/201712/t20171226\\_59745.html](http://www.soa.gov.cn/xw/hyyw_90/201712/t20171226_59745.html)

中国经济网 1月30日

## 5.关于建立清洁能源示范省（区）监测评价体系（试行）的通知

1月19日，国家能源局发布了关于建立清洁能源示范省(区)监测评价体系(试行)的通知，为促进全国清洁能源示范省(区)持续健康发展，加强清洁能源示范省(区)建设及运行情况的事中事后监管，总结各地成功经验和工作方法，国家能源局决定建立清洁能源示范省(区)建设运行情况监测评价体系。

《通知》要求建立定期评价专项监测机制和清洁能源示范省(区)监测评价体系，评价等级分为：较好、一般和较差三个等级。监测评价结果为较好，国家能源局将适当提高该省(区)清洁能源开发建设规模；监测评价结果为一般，国家能源局将维持该省(区)清洁能源开发建设规模；监测评价结果为较差，国家能源局将减少该省(区)当年清洁能源开发建设规模，并调整相关产业支持政策，连续两年监测评价结果为较差，则国家能源局不再将该省(区)作为清洁能源示范省(区)。

政策全文参见：[http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201802/t20180206\\_3114.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201802/t20180206_3114.htm)

国家能源局 1月19日

## 6.国家能源局综合司关于开展光伏发电专项监管工作的通知

1月18日，国家能源局综合司下发《关于开展光伏发电专项监管工作的通知》，为规范光伏发电秩序，促进光伏行业健康发展，决定在全国各省份组织开展2017年度光伏发电专项监管工作。

能源局要求，各地区全面评价光伏发电基本情况，突出重点问题和重点项目，结合当地实际提出监管内容。其中，重点关注光伏领跑者项目、光伏扶贫项目以及新能源微电网示范

项目中的分布式光伏项目；根据专项监管工作方案制定与当地实际相适应的监管工作计划，并可委托技术咨询机构提供必要的技术支持；针对问题提出行之有效的监管措施和政策建议，推动解决专项监管中发现的突出问题，改善光伏发展环境。

监管工作主要包括：本地区光伏发电国家下达规模、实际并网装机规模和项目数量情况（截至 2017 年底）；光伏项目发电量、上网电量、弃光率情况等；光伏项目配套电网建设投资和回购情况；光伏项目并网接入申请受理情况；为光伏扶贫项目开辟绿色通道提供支持情况等；光伏项目价格政策执行情况；地方政府出台的投资补助或补贴政策执行情况；土地使用费用征收范围与征收标准情况；收取土地预处理费及其他费用摊派情况等；电力消纳措施制定情况；电量全额保障性收购或最低保障小时数执行情况；电费结算和补贴支付情况等。

1-3 月为部署准备阶段；4-6 月为组织实施阶段；7-9 月为总结评价阶段。

政策全文参见：[http://zfxgk.nea.gov.cn/auto92/201801/t20180130\\_3103.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/auto92/201801/t20180130_3103.htm)

国家能源局 1 月 18 日

## 7.“十三五”第一批光伏扶贫项目计划下达

2017 年底，在总结试点工作的基础上，国家能源局会同国务院扶贫办联合印发《关于下达“十三五”第一批光伏扶贫项目计划的通知》，下达 8689 个村级光伏扶贫电站，总装机 4186237.852 千瓦的光伏扶贫项目计划。

本次下达的光伏扶贫电站分布在 14 个省（区）的 236 个光伏扶贫重点县的 14556 个建档立卡贫困村，电站建成后将充分发挥光伏产业优势，增强贫困村经济实力，惠及 710751 户建档立卡贫困户。

“十三五”以来，国家能源局积极贯彻落实《中共中央 国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和中央扶贫工作会议精神，严格落实“精准扶贫、精准脱贫”要求，聚焦具有光伏建设条件的重点扶贫县建档立卡贫困村的建档立卡贫困户，优先扶持深度贫困地区和无劳动能力贫困人口。2015 年启动光伏扶贫试点工作以来，先后安排 790 万千瓦光伏扶贫项目，截至目前已帮扶约 80 万建档立卡贫困户。

下一步，国家能源局将会同国务院扶贫办在组织地方落实光伏扶贫实施方案的基础上，继续推进实施范围内其他县的光伏扶贫工作。研究出台《光伏扶贫电站管理办法》，规范电

站建设运行，加强电站质量安全管理，确保光伏扶贫实施效果。

政策全文参见：[http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201801/t20180104\\_3097.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201801/t20180104_3097.htm)

国家能源局 1 月 9 日

## 8.关于加快浅层地热能开发利用促进北方采暖地区燃煤减量替代的通知

国家发展改革委等六部门近日印发《关于加快浅层地热能开发利用促进北方采暖地区燃煤减量替代的通知》，按照“企业为主、政府推动、居民可承受”方针，统筹运用相关政策，支持和规范浅层地热能开发利用，提升居民供暖清洁化水平，改善空气质量。

《通知》明确，以京津冀及周边地区等北方采暖地区为重点，到 2020 年，浅层地热能可在供热(冷)领域得到有效应用，应用水平得到较大提升，在替代民用散煤供热(冷)方面发挥积极作用，区域供热(冷)用能结构得到优化，相关政策机制和保障制度进一步完善，浅层地热能利用技术开发、咨询评价、关键设备制造、工程建设、运营服务等产业体系进一步健全。

所谓浅层地热能(亦称地温能)，是指自然界江、河、湖、海等地表水源、污水(再生水)源及地表以下 200 米以内、温度低于 25 摄氏度的岩土体和地下水中的低品位热能，可经热泵系统采集提取后用于建筑供热(冷)。《通知》指出，在浅层地热能开发利用中应坚持因地制宜、安全稳定、环境友好、市场主导与政府推动相结合等原则。

《通知》要求，相关地区各级发展改革、运行、国土、环保、住建、水利、能源、节能等相关部门要把浅层地热能利用作为燃煤减量替代、推进新型城镇化、健全城乡能源基础设施、推进供热(冷)等公共服务均等化等工作的重要内容，加强组织领导，强化统筹协调，大力推动本地区实施浅层地热能利用工程，促进煤炭减量替代，改善环境质量。

《通知》提出，鼓励相关地区创新投融资模式、供热体制和供热运营模式，进一步放开城镇供暖行业的市场准入，大力推广政府和社会资本合作(PPP)模式，积极支持社会资本参与浅层地热能开发。鼓励投资主体发行绿色债券实施浅层地热能开发利用。鼓励金融机构、融资租赁企业创新金融产品和融资模式支持浅层地热能开发利用。

政策全文参见：[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201801/t20180108\\_876809.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201801/t20180108_876809.html)

中国经济网 1 月 9 日

## 9.《深海法》新增两项配套规范性文件

1月5日,《中华人民共和国深海海底区域资源勘探开发法》(以下简称《深海法》)新增两项配套的规范性文件,分别为国家海洋局印发的《深海海底区域资源勘探开发资料管理暂行办法》与《深海海底区域资源勘探开发样品管理暂行办法》。

暂行办法根据《深海法》《中华人民共和国保守国家秘密法》和《中华人民共和国档案法》等有关法律法规制定,旨在规范深海海底区域资源勘探、开发和相关环境保护、科学技术研究、资源调查活动中所获取深海样品与资料的管理,充分发挥深海样品与资料的作用,促进深海科学技术交流、合作及成果共享,保护深海样品与资料汇交人权益。

这两项暂行办法各分为总则、资料(深海样品)汇交、资料(深海样品)保管、资料(深海样品)申请与使用、法律责任、附则6章内容。

办法指出,国家海洋局主管全国深海样品与资料汇交工作,负责全国深海样品与资料管理的监督与协调。负责组织制定深海样品与资料管理的指导政策、相关制度和技术标准;负责审定深海样品与资料分类定级的相关标准;负责审定对外公布的深海样品与资料目录。国家海洋局深海样品与资料管理机构负责全国深海资料的具体管理。

办法规定,从事深海海底区域资源勘探、开发和相关环境保护、科学技术研究、资源调查活动的公民、法人或者其他组织,应当按照本办法的规定向相关管理机构汇交深海样品与资料,并保证所汇交的样品与资料种类齐全,内容完整,真实可靠,符合标准。办法对汇交内容与时限作出了详细规定。

根据办法,深海资料管理机构对各类深海资料进行分类管理,定期复制,并同城和异地备份,永久保存。对符合归档条件的资料,应定期向中国海洋档案馆移交。深海样品管理机构应建立符合国家有关标准规范的深海样品保管场所,配备专业技术人员,配置必要的设施设备,建立健全深海样品接收、样品整理、安全保存、共享服务、数据整合工作制度,具备深海样品安全保存、信息化管理与共享服务能力。

办法明确,国家海洋局是深海资料使用申请的监管部门,审定非公开资料使用申请。深海资料管理机构负责深海资料使用申请的受理和查验,统一归口提供资料和相关技术服务。使用深海样品,需提出申请,并提供证明申请人承担任务及所需样品类型、数量等信息的申请材料。

政策原文: [http://www.soa.gov.cn/zwgk/gfxwj/jddy/201801/t20180103\\_59862.html](http://www.soa.gov.cn/zwgk/gfxwj/jddy/201801/t20180103_59862.html)

中国海洋报 1 月 5 日

## 10.海洋工程装备发展五年行动计划印发

工信部等八部门近日联合印发《海洋工程装备制造业持续健康发展行动计划(2017-2020年)》，提出到 2020 年，我国海洋工程装备制造业国际竞争力和持续发展能力明显提升，产业体系进一步完善，专用化、系列化、信息化、智能化程度不断加强，产品结构迈向中高端，力争步入海洋工程装备总装制造先进国家行列。

发展目标包括：海上油气生产平台等高端产品国际竞争力明显提高；海上风电装备、海洋渔业装备、海底矿产资源开发装备、海洋电子信息装备等新兴海洋工程装备研制和应用取得重大进展；海洋工程装备领域建成一批竞争力强的新型工业化产业示范基地。

政策原文：<http://xxgk.miit.gov.cn/gdnps/wjfbContent.jsp?id=6003218>

证券时报 1 月 4 日

## 11.三部门出台意见 开展秸秆气化清洁能源利用工程建设

12 月 28 日，国家发展改革委办公厅、农业部办公厅、国家能源局综合司联合印发《关于开展秸秆气化清洁能源利用工程建设的指导意见》（以下简称《意见》），对推动秸秆综合利用高值化、产业化发展进行部署。

据悉，实施秸秆气化清洁能源利用工程是提高秸秆综合利用率的重要抓手，是农村清洁能源供给的重要方式，也是解决突出环境问题的有效手段。到 2020 年，建成若干秸秆气化清洁能源利用实施县，实施区域内秸秆综合利用率达到 85%以上，有效替代农村散煤，为农户以及乡镇学校、医院、养老院等公共设施供应炊事取暖清洁燃气。

《意见》明确，将以加快推进秸秆综合利用和改善农村能源供应体系为目标，以加强政策引领、整县推进为抓手，优化产业组织结构，促进农村生产、生活和产业体系相融合，切实发挥龙头企业带动作用，推进粮棉主产区和北方地区冬季清洁取暖，推动秸秆综合利用高值化、产业化发展，促进 2020 年全国秸秆综合利用率目标任务完成。

《意见》还提出了科学规划布局、合理选择技术工艺、严格执行标准、创新运营机制、健全收储运体系五方面重点任务，强调吸引社会资本投入，培育一批可市场化运营的经营主

体，提高秸秆气化清洁能源利用工程建设的规范化、标准化水平，健全以市场化为导向的长效机制和政策扶持体系，壮大秸秆气化清洁能源利用产业，推动秸秆综合利用产业结构优化、提质增效。

针对目前各地秸秆离田利用收储运主体少、装备水平低等问题，《意见》提出加快培育秸秆收储运专业化人才队伍和社会化服务组织，推动建立健全区域范围内全覆盖的服务网络体系，逐步形成商品化秸秆收储和供应能力。

政策全文参见：[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201801/t20180102\\_872937.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201801/t20180102_872937.html)

中国经济网 1 月 2 日

## 12.我国开展分布式发电市场化交易试点

2017 年底，为加快推进分布式能源发展，国家发展改革委、国家能源局组织开展分布式发电市场化交易试点。

分布式发电就近利用清洁能源资源，能源生产和消费就近完成，具有能源利用率高，污染排放低等优点，代表了能源发展的新方向和新形态。目前，分布式发电已取得较大进展，但仍受到市场化程度低、公共服务滞后、管理体系不健全等因素的制约。

分布式发电是指接入配电网运行、发电量就近消纳的中小型发电设施。分布式发电项目可采取多能互补方式建设，鼓励分布式发电项目安装储能设施，提升供电灵活性和稳定性。试点地区将重点选择分布式可再生能源资源和场址等发展条件好，当地电力需求量较大，电网接入条件好，能够实现分布式发电就近接入配电网和就近消纳，并且可以达到较大总量规模的市（县）级区域以及经济开发区、工业园区、新型城镇化区域等。

政策全文参见：[http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201801/t20180103\\_3094.htm](http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201801/t20180103_3094.htm)

国家能源局 2017 年 12 月 28 日

## 13.我国未来三年继续免征新能源汽车车辆购置税

12 月 27 日，财政部、税务总局、工业和信息化部、科技部四部门联合发布公告称，自 2018 年 1 月 1 日至 2020 年 12 月 31 日，对购置的新能源汽车免征车辆购置税。

据了解，此前于 2014 年 9 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日期间，已对购置的新能源汽车实施免征车辆购置税政策。

公告明确，将通过发布《免征车辆购置税的新能源汽车车型目录》，对免征车辆购置税的新能源汽车实施管理。2017年12月31日之前已列入目录的新能源汽车，对其免征车辆购置税政策继续有效。

公告要求2018年1月1日起列入目录的新能源汽车须同时符合以下要求：获得许可在中国境内销售的纯电动汽车、插电式（含增程式）混合动力汽车、燃料电池汽车；符合新能源汽车产品技术要求；通过新能源汽车专项检测，达到新能源汽车产品专项检验标准；新能源汽车生产企业或进口新能源汽车经销商在产品质量保证、产品一致性、售后服务、安全监测、动力电池回收利用等方面符合相关要求。

此外，四部门将根据新能源汽车标准体系发展、技术进步和车型变化等情况，适时调整列入目录的新能源汽车条件。

政策全文参见：

<http://www.mii.gov.cn/n1146295/n1146592/n3917132/n4061919/c5990340/content.html>

财政部2017年12月27日

#### **14.国家发展改革委办公厅关于印发《增强制造业核心竞争力三年行动计划（2018-2020年）》重点领域关键技术产业化实施方案的通知**

12月13日，国家发改委办公厅印发《增强制造业核心竞争力三年行动计划（2018-2020年）》重点领域关键技术产业化实施方案（下称“实施方案”），实施方案涉及九大重点领域。

它们分别是轨道交通装备、高端船舶和海洋工程装备、智能机器人、智能汽车、现代农业机械、高端医疗器械和药品、新材料、制造业智能化、重大技术装备等九大重点领域。

通过聚焦九大重点领域，集中攻关行业发展的关键技术产业化，可以“补短板”，从而推动中国制造提升到一个新台阶。

国家发改委此前发布的《三年行动计划》提到，到“十三五”末，轨道交通装备等制造业重点领域突破一批重大关键技术实现产业化，形成一批具有国际影响力的领军企业，打造一批中国制造的知名品牌，创建一批国际公认的中国标准，制造业创新能力明显提升、产品质量大幅提高、综合素质显著增强。

政策全文参见：[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201712/t20171226\\_871652.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201712/t20171226_871652.html)

国家发展改革委 2017 年 12 月 13 日

## 15. “十二五”期间海洋工程装备产业发展回顾

“十二五”期间，中国海洋工程装备产品实现了全方位的发展，产品结构不断丰富、优化和升级。由传统的自升式钻井平台、半潜式钻井平台、浮式生产储卸装置（FPSO）和海工辅助船进一步扩展至经济型钻井船、浮式液化天然气储存及浮式储存再气化装置（FSRU）、小型浮式液化天然气生产储卸装置（LNG-FPSO）、特种海工作业船等相对高端领域。全面形成 500 米以内浅海洋油气资源开发装备设计建造能力，也具备初步的深水和超深水开发装备建造能力。

“十二五”期间，在国家相关科研项目支撑以及建造企业加大研发投入力度的共同推动下，中国海洋工程装备产业在多个关键技术领域取得突破。同时，国内海工企业还建成交付一批全球领先的海洋工程装备。产业布局基本形成，研发水平得到提高，国际地位明显提升，中国已经成为世界海洋工程装备生产制造的重要国家。

但总体分析，与世界先进海洋工程装备产业强国相比，中国海洋工程装备产业还存在建造效率相对较低、管理水平不足、高端装备市场份额小、研发设计创新能力薄弱、核心技术依赖国外、配套设备系统发展缓慢、相关服务业发展滞后、商业模式不适应国际市场等问题。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221\\_871243.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221_871243.html)

国家发展改革委 1 月 19 日

## 16. “十二五”期间新能源汽车产业发展回顾

“十二五”期间，我国新能源汽车市场推广初见成效，新能源汽车进入产业化初期阶段。新能源汽车技术取得重大进步，动力电池性能大幅提升，电动汽车成本下降明显。新能源汽车产业链不断完善，关键零部件配套能力不断提高。初步建立较为完备的新能源汽车政策支持体系，涵盖技术研发、生产制造、市场推广以及充电环境等产业链环节。新能源汽车的商业模式持续创新，新型商业模式不断涌现。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221\\_871251.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221_871251.html)

国家发展改革委 2017 年 12 月 21 日

## 17. “十二五”期间新材料产业发展回顾

材料产业是国民经济的基础产业，新材料是材料产业发展的先导，是重要的战略性新兴产业。根据《新材料产业“十二五”发展规划》的定义，新材料是指新出现的具有优异性能和特殊功能的材料，或是传统材料改进后性能明显提高和产生新功能的材料。加快培育和发展新材料产业，对于引领材料工业升级换代，加快战略性新兴产业发展，保障国家重点工程建设，促进传统产业转型升级，提高国家的国际竞争力具有重要的战略意义。

新材料领域为载人航天、探月飞行、深空探测、大型飞机、核电工程、奥运工程、高速铁路轨道交通等国民经济和国防建设重大工程提供了关键材料、工艺、装备及集成化技术，新材料领域发展布局初步形成。在半导体照明、新型显示、高性能纤维及复合材料、多晶硅、超级钢（细晶钢）、电解铝、低环境负荷型水泥、全氟离子膜、聚烯烃催化剂、高功率低成本二次电池等工程化和产业化方面取得了一系列进展，为中国经济社会发展与国防安全提供强有力的材料支撑。对钢铁、有色、建材、石化等传统产业优化，提高国内自主创新能力，切实推进材料领域低碳化、高值化发展，提高产业的核心竞争力，做出了重要贡献。

具有代表性的有：内蒙古的稀土新材料、云南和贵州的稀贵金属新材料、广西的有色金属新材料、宁波的钕铁硼永磁材料、广州、天津、青岛等地的化工新材料产业基地，重庆、西安、甘肃金昌、湖南长株潭、陕西宝鸡、山东威海以及山西太原等地的航空航天材料、能源材料及重大装备材料的主要基地，江苏徐州、河南洛阳、江苏连云港、四川乐山等的硅材料产业等。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttf/xyqzlxhg/201712/t20171221\\_871250.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttf/xyqzlxhg/201712/t20171221_871250.html)

国家发展改革委 2017 年 12 月 21 日

## 18. “十二五”期间生物质能产业发展回顾

开发利用生物质能，是提高非化石能源比重的重要内容，是促进农村发展和农民增收的重要措施，是培育和发展战略性新兴产业的重要任务。“十二五”期间，中央提出了推动城乡发展一体化、建设生态文明战略要求，明确了全国推动能源生产和消费革命的任务，并向国际社会承诺了中国 2020、2030 年非化石能源发展目标，中国生物质能产业发展遇到了良好的战略机遇。

《“十二五”国家战略性新兴产业发展规划》明确提出了有序发展生物质直燃发电，积极推进生物质气化及发电、生物质成型燃料、沼气等分布式生物质能应用，加强下一代生物

燃料技术开发，推进纤维素制乙醇、微藻生物柴油产业化等生物质能产业“十二五”期间发展的重点任务。

“十二五”以来，全国生物质能利用技术多元化发展，生物质发电、液体燃料、燃气、成型燃料等技术不断进步，开发利用规模不断扩大，产业发展成效显著。2015年，中国生物质年发电量达到 527 亿千瓦时，生物液体燃料产量 324 万吨，生物质成型燃料年产量约 600 万吨，沼气年供气量近 155 亿立方米，各类生物质能利用量约折合 3400 万吨标准煤，比 2010 年增长 56%，减少二氧化碳排放约 6000 万吨。生物质能的快速发展，对提升非化石能源比重、培育和发展战略性新兴产业、建设生态文明发挥了重要作用。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttt/xyqzlxhg/201712/t20171221\\_871249.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttt/xyqzlxhg/201712/t20171221_871249.html)

国家发展改革委 2017 年 12 月 21 日

## 19. “十二五”期间太阳能光伏产业回顾

“十二五”期间，中国各级领导对光伏产业高度关注。中国政府向联合国承诺，到 2020 年、2030 年非化石能源占一次能源消费比重分别要达到 15%、20% 的能源转型目标。

5 年里，中国的光伏国际市场已从发达国家延伸到发展中国家，中国光伏组件出口市场的多元化发展态势明显增强，市场范围已经遍及亚洲、欧洲、美洲和非洲，全球光伏应用市场的重心已从十年前的欧洲市场转移至中、美、日等市场。

太阳能光伏产业规模迅速提高，市场占有率稳居世界前列。“十二五”期间，中国多晶硅产业规模不断扩大，连续五年产量位居世界第一。2015 年光伏组件产量约为 45.8GW，约占全球总产量的 69%。多晶硅、硅片、电池、组件四个制造端主要生产环节产量均连续位居全球第一位，其中太阳能电池组件已连续九年位居全球第一位。各环节产量前 10 名的企业中有半数以上位于中国大陆。

配套产业链环节取得重大进展，产业体系竞争力国际领先。目前，中国光伏设备企业从硅材料生产、硅片加工、光伏电池片、组件的生产，相应的纯水制备、环保处理、净化工程的建设，到与光伏产业链相关的检测设备、模拟器等，已经具备成套供应能力，部分产品如扩散炉、管式 PECVD、单晶炉、多晶铸锭炉、层压机、检测设备已经有不同程度的出口。

随着中国多晶硅生产能力的不断提高以及中国光伏市场的不断扩大，中国多晶硅依赖进口与太阳能电池依赖出口的情况不断得到改善。多晶硅对外依存度与太阳能电池产品出口占

比已分别从 2010 年的 51%与 90%下降至 2015 年的 41.3%与 52.4%。

中国已掌握万吨级改良西门子法多晶硅生产工艺，流化床法多晶硅生产技术也开始产业化生产。单晶及多晶电池的产业化效率分别达到 19.5%和 18.3%，处于全球领先水平。物美价廉的太阳能光伏产品为全球光伏产业发展做出了巨大贡献。

国内光伏市场快速扩大，市场应用逐步多元化。电站开发呈现出与水力发电、农业、养殖业、生态治理相融合的发展趋势。光伏水泵、光伏路灯、光伏树及光伏消费品等光伏应用产品形态逐步多样化。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221\\_871248.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221_871248.html)

国家发展改革委 2017 年 12 月 21 日

## 20. “十二五”期间风电产业发展回顾

“十二五”期间，全国风电装机容量在保持快速增长的前提下，开发布局逐步优化，新增建设规模逐渐向华东、华中和华南等并网消纳情况良好的地区转移；产业技术水平显著提升，风电全产业链基本实现国产化，风电机组设计制造水平和质量可靠性不断提升，高海拔、低温、冰冻等环境适应性和并网友好性显著增强，低风速区域风电开发技术经济性显著增强，风电设备、并网、检测认证等技术逐步与国际接轨，国际标准制定话语权有所提升，具有国际竞争力的完整风电产业服务体系基本形成；政策体系逐步完善，建立了较为完善的促进风电发展的政策和行业管理体系，基本形成了规范、公平、完善的风电行业市场环境；风电开发进入到精细化发展阶段。具体体现在：

风电已成为中国引领全球的战略战略性新兴产业之一，成为中国电力结构的重要组成部分，风电开发布局逐步得到优化，风电机组自主研发能力不断提升，风电的经济性和竞争力快速增强，风电发展促进节能减排效果明显，风电产业发展解决大量就业，风电产业管理和政策体系不断完善。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221\\_871247.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201712/t20171221_871247.html)

国家发展改革委 2017 年 12 月 21 日

## 21. “十二五”期间资源循环利用产业发展回顾

“十二五”期间，国家资源循环利用产业规模稳步扩大，技术装备水平不断进步，废弃

物利用量逐年增加，政策机制不断完善，商业模式不断创新，产业集中度显著提升，为改变“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统增长方式和消费模式探索出了可行路径，对缓解资源约束、保护生态环境、应对气候变化、稳定扩大就业、促进绿色转型，建设生态文明发挥了重要作用。

“十二五”期间，中国资源循环利用产业以每年约 12% 的速度增长，2015 年末产值超过 1.5 万亿元，约占国民生产总值的 2.96%，解决就业近 3000 万人，专业从事资源循环利用的企业约 3 万家。

“十二五”期间资源循环利用产业发展体现在八个方面，一是产业战略地位日益凸显，二是产业法规体系初步建立，三是产业规划引领作用逐渐增强，四是资源循环利用规模逐步扩大，新兴产业方兴未艾，五是资源循环利用示范成效显著，六是资源循环利用技术不断提升，产业化应用取得突破，七是资源循环利用产业社会环境效益显著，八是资源循环利用政策机制不断完善。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201708/t20170802\\_856964.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201708/t20170802_856964.html)

国家发展改革委 2017 年 8 月 2 日

## 22. “十二五”期间环保产业发展回顾

“十二五”以来，在政策与市场的双重推动下，环保产业进入生命周期的成长期，环保产业各领域均取得长足进步和跨越式的发展。环保装备产品和服务性能、质量大幅度提高，产生了一大批具有核心竞争力的环保装备和产品，部分达到国际先进水平。环境服务业高速增长，环保装备门类齐全的产品体系已经形成。中国作为世界最大的环保市场，其使用的 90% 以上的技术装备和工程技术服务供给均实现本地化。环保装备和产品已经出口到 70 多个国家和地区。

重大环保技术装备的研发制造能力显著提高。高端装备实现突破、产业发展迅速，重大环保技术装备的科研创新在解决了一大批多年制约产业发展的瓶颈问题的同时还带动了行业技术水平研发制造能力的显著提高。

技术创新能力整体提升。一批环保领域国家重点实验室、工程技术中心等国家级研发机构相继建成，高新技术产业化进程不断加速。

“十二五”期间环保产业发展体现在七方面，一是全面提前实现“十二五”规划目标，

二是规模持续高速增长，三是创新能力整体提升，四是重大环保技术装备研发取得突破，五是先进环保技术装备推广应用成效显著，六是环境服务业迅速发展，七是“走出去”战略收获颇丰。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201707/t20170703\\_853868.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201707/t20170703_853868.html)

国家发展改革委 2017 年 7 月 3 日

### 23.“十二五”期间节能服务产业发展回顾

“十二五”是中国节能服务产业飞速发展、走向成熟、成就辉煌的 5 年。作为既属于战略性新兴产业又属于科技服务业的节能服务产业，从“十一五”期末的起步阶段，发展到“十二五”期末的最具市场化、最具成长性、充满活力、特色鲜明的朝阳产业，不仅在中国节能技术应用和节能项目投资等方面发挥着至关重要的推动作用，而且对推动节能改造、减少能源消耗、增加社会就业、促进经济发展发挥了积极的作用，更成为中国转变发展方式、经济提质增效、建设生态文明的重要抓手之一。

“十二五”期间，在政策给力、企业努力、平台得力的大环境下，充满活力、特色鲜明、规范有序的节能服务市场初步建立，节能服务从业队伍快速壮大、节能服务产业规模稳步增长、节能服务综合能力显著提升、节能服务融资渠道持续开阔、节能服务体系构建日臻完善，合同能源管理已然成为用能单位实施节能技术改造最主要的方式之一。

节能服务产业面临种种障碍和困难，迎难而上，保持了稳中有增的态势，实现了跨越式发展。全国从事节能服务业务的企业总数达到 5426 家，行业从业人员达到 60.7 万人，总产值突破 3000 亿元，年均增长率为 30.19%；累计投资额 3710.72 亿元，相应形成年节能能力 1.24 亿吨标准煤，减排二氧化碳 3.1 亿吨。

“十二五”期间节能服务产业发展体现在六方面，一是合同能源管理模式不断发展创新，二是节能服务从业队伍快速壮大，三是节能服务产业规模稳步增长，四是节能服务综合能力显著提升，五是节能服务融资渠道持续拓展，六是产业联盟共享平台层出不穷。

政策全文参见：[http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201707/t20170703\\_853867.html](http://gjss.ndrc.gov.cn/zttp/xyqzlxhg/201707/t20170703_853867.html)

国家发展改革委 2017 年 7 月 3 日

.....

## 地方

### 1.省人民政府办公厅关于印发广东省战略性新兴产业发展“十三五”规划的通知

近日,《广东省战略性新兴产业发展“十三五”规划》正式印发实施。《规划》提出,力争到2020年,广东省新一代信息技术产业产值规模突破3万亿元,形成生物、高端装备制造、绿色低碳、数字创意等万亿元级支柱产业,战略性新兴产业增加值占GDP比重达到16%,高技术制造业增加值占规模以上工业比重达30%以上。

结合广东战略性新兴产业发展现状以及未来新兴产业发展趋势,《规划》提出,“十三五”期间,广东要重点发展新一代信息技术产业、生物产业、高端装备与新材料产业、绿色低碳产业、数字创意产业等;同时超前布局发展空天海洋、未来网络、生命科学、核技术等战略性新兴产业。

政策原文:

<http://www.gdstc.gov.cn/HTML/zwgk/zcfg/sfggz/15132426057986986457615611738143.html>

中国经济导报 2017 年 10 月 18 日