

能源政策快报

2018年5月第5期总49期

国家

1. 国家发展改革委下达国家图书馆文献战略储备库建设工程项目2018年投资计划2
2. 中办、国办印发《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》2
3. 全球竞争力新排名:中国再大幅跃升5位3
4. 国家能源局关于推进太阳能热发电示范项目建设有关事项的通知3
5. 科技部关于推进外籍科学家深入参与国家科技计划的指导意见4
6. 国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知5
7. 国家能源局关于2018年度风电建设管理有关要求的通知6
8. 国务院办公厅关于开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作的通知7
9. 重点用能单位能耗在线监测技术规范(试行)第一批8
10. 国家能源局关于发布2021年煤电规划建设风险预警的通知8
11. 国家能源局关于2017年度全国可再生能源电力发展监测评价的通报8
12. 国家发展改革委办公厅关于印发第一批国家新型城镇化综合试点经验的通知9
13. 2017年中国海洋经济统计公报9

地方

1. 省政府办公厅关于加快推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开工作的通知10
2. 广东获批建设珠三角国家科技成果转移转化示范区10

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 国家发展改革委下达国家图书馆文献战略储备库建设工程项目 2018 年投资计划

为推进国家图书馆国家文献战略储备库项目顺利实施，5 月 30 日，国家发展改革委下达该项目部分中央预算内投资计划，用于项目征地等前期工作。

国家图书馆国家文献战略储备库项目是“十三五”期间国家级重大文化设施建设项目，作为国家文献战略储备体系建设的核心内容，项目的实施有利于降低国家图书馆馆藏珍贵资料集中一处存放带来的风险，具有重要意义。

国家图书馆馆长韩永进透露，2015 年底，作为中华优秀传统文化传承体系的重要工程，国家图书馆新一期的基建工程——国家图书馆国家文献战略储备库项目由国务院批准立项，并被列入国家“十三五”重大文化设施项目。目前已经完成了项目用地收储、规划条件确定及市政配套规划、可行性研究等工作，工程设计方案也已基本确定，预计将于 2020 年基本完成主要建设任务。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201805/t20180530_887829.html

光明网 5 月 31 日

2. 中办、国办印发《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》

5 月 30 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强科研诚信建设的若干意见》，对进一步推进科研诚信制度化建设等方面做出部署。

此次发布的意见，以优化科技创新环境为目标，以推进科研诚信建设制度化为重点，以健全完善科研诚信工作机制为保障，坚持预防与惩治并举，坚持自律与监督并重，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严肃查处违背科研诚信要求的行为，着力打造共建共享共治的科研诚信建设新格局，营造诚实守信、追求真理、崇尚创新、鼓励探索、勇攀高峰的良好氛围，为建设世界科技强国奠定坚实的社会文化基础。

意见指出，科研诚信是科技创新的基石。近年来，我国科研诚信建设在工作机制、制度规范、教育引导、监督惩戒等方面取得了显著成效，但整体上仍存在短板和薄弱环节，违背科研诚信要求的行为时有发生。

意见明确，严肃查处严重违背科研诚信要求的行为，自然科学论文造假监管由科技部负

责，哲学社会科学论文造假监管由中国社科院负责。坚持零容忍，保持对严重违背科研诚信要求行为严厉打击的高压态势，严肃责任追究。建立终身追究制度，依法依规对严重违背科研诚信要求行为实行终身追究，一经发现，随时调查处理。

意见还就总体要求、完善科研诚信管理工作机制和责任体系、加强科研活动全流程诚信管理、进一步推进科研诚信制度化建设、切实加强科研诚信的教育和宣传、严肃查处严重违背科研诚信要求的行为、加快推进科研诚信信息化建设、保障措施等做了具体部署。

政策原文：http://www.gov.cn/zhengce/2018-05/30/content_5294886.htm

新华社 5 月 30 日

3. 全球竞争力新排名：中国再大幅跃升 5 位

中国的全球竞争力正在不断跃升，从 2016 年的第 25 位升至 2017 年的第 18 位，再到 2018 年升至第 13 位。

瑞士洛桑国际管理学院 24 日发表的《2018 年世界竞争力报告》显示美国排名第一。中国得分 89.02 分，排名较去年上升 5 位，至第 13 位，上升幅度在众多经济体中表现突出。

报告认为，中国竞争力在本次评估中的显著提升，主要缘于两大指标改善：一是对硬件及软件基础设施投资加大；二是政府规章进一步简化提升了营商效率。

瑞士洛桑管理学院全球竞争力中心主任布里斯也表示，中国在实体和虚拟基础建设领域不断大力投资，并努力改善司法和监管制度，这些都有助于排名的提升。

自 1989 年以来，瑞士洛桑管理学院全球竞争力研究中心每年都会发布全球最具竞争力经济体排名。排名调查评估基于 260 个指标，其中约三分之二来自上一年度采集的就业和贸易等统计数据，三分之一来自当年度对 6000 多位企业高管的调查。目前全球共有 63 个经济体被纳入评选，得分 100 表明最具竞争力。

中国财经 5 月 26 日

4. 国家能源局关于推进太阳能热发电示范项目建设有关事项的通知

国家能源局 5 月 22 日发布关于推进太阳能热发电示范项目建设有关事项的通知。通知称，2018 年 12 月 31 日前全部建成投产的首批示范项目执行每千瓦时 1.15 元（含税）标杆上网电价。根据示范项目实际情况，首批示范项目建设期限可放宽至 2020 年 12 月 31 日，

同时建立逾期投运项目电价退坡机制。

通知明确,2018年12月31日前全部建成投产的首批示范项目执行每千瓦时1.15元(含税)标杆上网电价。根据示范项目实际情况,首批示范项目建设期限可放宽至2020年12月31日,同时建立逾期投运项目电价退坡机制,具体价格水平由国家发展改革委价格司另行发文明确。

通知称,为促进太阳能热发电产业发展,在不影响行业公平公正性的前提下,示范项目业主可对相关示范建设内容进行适当调整,相关调整应符合以下要求:(1)股权结构变更需维持绝对控股方不变;(2)建设场址变更范围位于同一县域范围内;(3)储换热介质和技术参数调整需保证系统性能优化;(4)相关企业协商一致的,可调整技术集成商;(5)其他示范内容原则上不得调整。建设内容调整须由企业报经省级能源主管部门组织技术支撑机构研究审定和履行相关程序,并于6月底前完成;省级能源主管部门需将示范内容调整批复情况及时报备国家能源局。

政策全文参见: http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201805/t20180522_3180.htm

搜狐 5月22日

5. 科技部关于推进外籍科学家深入参与国家科技计划的指导意见

2017年12月20日,科技部发布《科技部关于推进外籍科学家深入参与国家科技计划的指导意见》,就推进外籍科学家深入参与国家科技计划战略咨询、项目管理、研究开发、验收评价等相关工作,提出意见。

意见指出,邀请外籍科学家参与国家科技计划战略研究和任务布局等顶层设计。坚持以全球视野谋划和推动创新,充分利用战略咨询与综合评审委员会、国家自然科学基金学部咨询委员会、国家科技重大专项评估专家组等平台,积极邀请外籍科学家,特别是高层次战略专家,通过共同研讨或专门听取意见等方式,对国家科技创新战略规划、创新政策、科技计划总体布局、重大科技项目立项建议等建言献策,不断提升战略咨询的决策支撑水平。

推动外籍科学家参与国家科技计划项目管理工作。结合中央财政科技计划和项目资金管理改革的相关要求,遴选外籍科学家进入基础前沿、社会公益相关领域的专家委员会或总体专家组,参与科技计划项目申报指南编制、立项评审、过程管理、结题验收等工作,为有关部门和项目管理专业机构推动国家重大研发任务的实施提供专业支撑。国家科技专家库要为

国家科技计划项目管理咨询储备高层次外籍专家资源。

鼓励外籍科学家领衔和参与国家科技计划项目研究。除涉及国家安全等特殊情况外，鼓励外籍科学家依托在我国大陆境内注册的内、外资独立法人机构，领衔和参与申报国家科技计划项目，通过公平竞争承担研发任务。作为项目（课题）负责人的外籍科学家，应按要求与境内机构签订聘用合同；各类科技计划在形式审查、立项评审等各个环节对申报项目的不同国籍人员一视同仁。鼓励相关单位结合国家重大研发任务的实施，面向全球引进具有重大原始创新能力的科学家和能够推动重大技术革新的科技领军人才，支持其全职来华工作。

通过国际科技合作类项目完善中外联合研究机制；发挥国际大科学计划和工程集聚全球创新人才的作用；深化各类国家科技创新基地的开放合作；加强知识产权管理和运用。

同时，为外籍科学家深入参与国家科技计划做好服务。相关部门和单位要按照科技计划项目和资金管理改革的相关规定，为领衔和参与国家科技计划的外籍科学家落实好技术路线决策权和科研经费管理使用自主权，对有突出贡献的外籍科学家予以表彰和奖励。要主动服务，积极协助外籍科学家办理来华任职、居留、社会保障、子女教育等相关事项，解决其后顾之忧。要引导外籍科学家学习和自觉遵守我国法律、法规和相关政策规定，尊重社会公序良俗，心情舒畅地在华工作。

政策全文参见：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2017/201805/t20180522_139586.htm

科学网 5 月 22 日

6. 国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知

5 月 18 日，国务院办公厅印发《关于开展工程建设项目审批制度改革试点的通知》（以下简称《通知》），决定在北京市、天津市、上海市、重庆市、沈阳市、大连市、南京市、厦门市、武汉市、广州市、深圳市、成都市、贵阳市、渭南市、延安市和浙江省开展试点。

《通知》要求，要全面深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央、国务院关于深化“放管服”改革和优化营商环境的部署要求，对工程建设项目审批制度进行全流程、全覆盖改革。2018 年，试点地区建成工程建设项目审批制度框架和管理系统，审批时间压减一半以上。2019 年，在全国范围开展工程建设项目审批制度改革，上半年将审批时间压减至 120 个工作日。2020 年，

基本建成全国统一的工程建设项目审批和管理体系。《通知》明确了以下主要改革内容。

统一审批流程。按照工程建设程序将工程建设项目审批流程主要划分为四个阶段，相关审批事项归入相应阶段。每个审批阶段确定一家牵头部门，实行并联审批、限时办结。根据工程建设项目类型、投资类别、规模大小等，实施分类管理。

精简审批环节。一是“减”，取消不合法、不合理、不必要的审批事项和前置条件。二是“放”，扩大下放或委托下级机关审批的事项范围。三是“并”，合并管理内容相近的审批事项，推行联合勘验、联合测绘、联合审图、联合验收等。四是“转”，转变管理方式，推行告知承诺制。五是“调”，完善相应制度设计，让审批时序更加符合工作实际。

完善审批体系。一是以“一张蓝图”为基础，统筹协调各部门提出项目建设条件。二是以“一个系统”实施统一管理，所有审批都在工程建设项目审批管理信息系统上实施。三是以“一个窗口”提供综合服务和管理。四是用“一张表单”整合申报材料，完成多项审批。五是以“一套机制”规范审批运行。

强化监督管理。加强事中事后监管，加大监督检查力度，建立健全监管体系。构建联合惩戒机制，加强信用体系建设。规范中介和市政公用服务，建立健全市场管理制度。

《通知》强调，试点地区要成立领导小组，完善工作机制，编制实施方案，确定量化目标，确保试点工作有序推进。

政策原文：http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-05/18/content_5291843.htm

新华社 5 月 18 日

7. 国家能源局关于 2018 年度风电建设管理有关要求的通知

5 月 24 日，国家能源局印发《关于 2018 年度风电建设管理有关要求的通知》，《通知》要求：1、严格落实规划和预警要求 2、将消纳工作作为首要条件 3、严格落实电力送出和消纳条件 4、推行竞争方式配置风电项目 5、优化风电建设投资环境 6、积极推进就近全额消纳风电项目。

《通知》指出，支持风能资源丰富地区结合当地大型工业企业和产业园区用电需求建设风电项目，在国家相关政策支持下力争实现不需要补贴发展。鼓励在具备较强电力需求的地级市区域，选择年发电利用小时数可达到 3000 小时左右的风能资源场址，在省级电网企业

确保全额就近消纳的前提下，采取招标方式选择投资开发企业并确定上网电价，特别要鼓励不需要国家补贴的平价上网项目。

《通知》强调，优先选择未利用土地建设风电工程，场址不得位于生态红线范围和国家规定的其他不允许建设的范围，并应避开征收城镇土地使用税的土地范围。新列入年度建设方案的风电项目，必须以电网企业承诺投资建设电力送出工程并确保达到最低保障收购年利用小时数（或弃风率不超过 5%，以下同）为前提条件，在项目所在地市（县）级区域内具备就地消纳条件的优先纳入年度建设方案。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201805/t20180524_3184.htm

国家能源局 5 月 18 日

8. 国务院办公厅关于开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作的通知

5 月 14 日，国务院办公厅印发《关于开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》指出，为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，落实党中央、国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的部署，营造平等保护各种所有制经济产权和合法权益的法治环境，国务院决定开展涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作。

《通知》明确，此次清理的范围是国务院部门和各地人民政府及其所属部门制定的规章、规范性文件，重点清理有违平等保护各种所有制经济主体财产所有权、使用权、经营权、收益权等各类产权的规定，不当限制企业生产经营、企业和居民不动产交易等民事主体财产权利行使的规定，以及在市场准入、生产要素使用、财税金融投资价格等政策方面区别性、歧视性对待不同所有制经济主体的规定。

《通知》提出，清理工作要于今年内完成，要坚持“谁制定、谁清理”的原则，依据《中共中央国务院关于完善产权保护制度依法保护产权的意见》部署的各项任务和相关上位法修改、废止情况，对规章、规范性文件逐项研究清理，确保应改尽改、应废尽废，使党中央、国务院完善产权保护制度依法保护产权的部署不折不扣落实到位。

《通知》强调，各地区、各部门要充分认识到清理工作的重要性，加强组织领导，制定具体方案，明确责任分工和时限要求，抓紧开展清理工作。要强化监督检查，建立涉及产权保护的规章、规范性文件清理工作长效机制，根据完善产权保护制度工作进展动态清理。对清

理不及时、影响产权保护任务措施有效落实的，要予以问责。各地区、各部门要加强宣传报道，广泛听取社会公众意见，并向社会公开清理结果。

政策原文：http://www.gov.cn/zhengce/content/2018-05/14/content_5290909.htm

新华社 5 月 14 日

9. 重点用能单位能耗在线监测技术规范（试行）第一批

5 月 4 日，国家发展改革委发布消息称，为贯彻落实国家发展改革委、原国家质检总局《关于印发〈重点用能单位能耗在线监测系统推广建设工作方案〉的通知》，指导各地区开展重点用能单位能耗在线监测系统建设，国家发展改革委指导有关单位起草了重点用能单位能耗在线监测有关技术规范。

据了解，技术规范主要包括《电力行业—数据采集指南》《石油石化行业—数据采集指南》等 12 项内容。通知要求，各地区要按照技术规范开展设备选型、系统开发、数据传输、信息安全等工作，确保能耗在线监测系统上下联通，纵横协同。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201805/t20180510_885894.html

中国电力新闻网 5 月 14 日

10. 国家能源局关于发布 2021 年煤电规划建设风险预警的通知

5 月 14 日，国家能源局发布了《2021 年煤电规划建设风险预警的通知》，通知指出，为有力有序防范化解煤电产能过剩风险，按照适度从严的原则，风险预警结果为红色和橙色的省份，要暂缓核准、暂缓新开工建设自用煤电项目（含燃煤自备机组，下同），并在国家指导下，合理安排在建煤电项目的建设投产时序；风险预警等级为绿色的省份，也要充分考虑跨省（区）电力互济等因素，在国家指导下，有序核准、开工建设自用煤电项目。

通知显示，山东、福建、黑龙江和吉林等 17 省煤电装机明显冗余、系统备用率过高。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto84/201805/t20180524_3186.htm

国家能源局 5 月 14 日

11. 国家能源局关于 2017 年度全国可再生能源电力发展监测评价的通报

5 月 11 日，国家能源局印发《关于 2017 年度全国可再生能源电力发展监测评价的通报》，以此作为各地区 2018 年可再生能源开发建设和并网运行的基础数据，对可再生能源电力发展和全额保障性收购工作提出高度重视。

文件数据显示截至 2017 年底，全国可再生能源发电装机容量 6.5 亿千瓦，占全部电力装机的 36.6%，其中光伏发电装机 1.30 亿千瓦，2017 年可再生能源发电量 16979 亿千瓦时，占全部发电量的 26.5%，其中光伏发电量 1182 亿千瓦时，占全部发电量的 1.8%。

自 2016 年提出全额保障性收购相关要求，到 2017 年，内蒙古、青海、黑龙江、吉林、山西 II 类地区、河北 II 类地区达到光伏发电最低保障收购年利用小时数要求；甘肃 I 类和 II 类地区、新疆 I 类和 II 类地区、宁夏、陕西 II 类地区、辽宁五个省（区）未达到要求。

其中，甘肃 I 类和 II 类地区实际利用小时数与最低保障收购年利用小时数偏差分别为-382 小时和-271 小时，新疆 I 类和 II 类地区偏差分别-274 小时和-270 小时，宁夏偏差-174 小时，陕西 II 类地区偏差-13 小时，辽宁偏差-5 小时。

政策全文参见：http://zfxgk.nea.gov.cn/auto87/201805/t20180522_3179.htm

国家能源局 5 月 11 日

12. 国家发展改革委办公厅关于印发第一批国家新型城镇化综合试点经验的通知

5 月 4 日，国家发展改革委发布《关于印发第一批国家新型城镇化综合试点经验的通知》。通知指出，2017 年底，第一批国家新型城镇化试点任务基本完成，取得一批阶段性成果，其中一些典型经验已通过政策性文件在全国范围推开。第二批、第三批试点要继续围绕人往哪里去、地从哪里来、钱从哪里出的大逻辑，对标先进、学习典型，将适用于本地区的好经验迅速应用，并对表试点任务清单，敢拼敢闯、先行先试、趟出新路子，确保任务落地生根、开花结果。

政策全文参见：http://www.ndrc.gov.cn/gzdt/201805/t20180503_884929.html

发改委 5 月 4 日

13. 2017 年中国海洋经济统计公报

3 月 1 日，国家海洋局在京召开新闻发布会，对外发布《2017 年中国海洋经济统计公报》（以下简称《公报》）。《公报》显示，2017 年我国海洋经济实现稳中向好发展，结构调整持续深化。据初步核算，2017 年全国海洋生产总值 77611 亿元，比上年增长 6.9%，海洋生产总值占国内生产总值的 9.4%。其中，海洋第一产业增加值 3600 亿元，第二产业增加值 30092 亿元，第三产业增加值 43919 亿元，海洋第一、第二、第三产业增加值占海洋生产总值的比重分别为 4.6%、38.8%和 56.6%。据测算，2017 年全国涉海就业人员 3657 万人。

2017 年，我国海洋产业继续保持稳步增长。其中，海洋生物医药业继续保持快速增长，产业集聚逐渐形成；滨海旅游发展规模持续扩大，海洋旅游新业态潜能进一步释放；海洋电力业继续保持良好的发展势头，海上风电项目加快推进；海水利用业、海洋工程建筑业平稳发展，海水应用规模逐渐扩大，海洋工程项目投资放缓；海洋渔业生产结构加快调整，海洋捕捞产量有所下降，但海水养殖产量稳步增长；海洋交通运输业保持良好增长态势，航运市场恢复步伐加快；海洋油气业生产结构持续调整，海洋原油产量同比有所下降，海洋天然气产量同比有所上升；海洋盐业、海洋矿业、海洋化工业转型升级走向深入，增加值同比有所下降；海洋船舶工业结构调整继续深化，转型升级步伐持续加快。

在区域海洋经济发展方面，2017 年环渤海地区海洋生产总值 24638 亿元，占全国海洋生产总值的比重为 31.7%，比上年回落了 0.8 个百分点；长江三角洲地区海洋生产总值 22952 亿元，占全国海洋生产总值的比重为 29.6%，比上年回落了 0.1 个百分点；珠江三角洲地区

海洋生产总值 18156 亿元，占全国海洋生产总值的比重为 23.4%，比上年提高了 0.5 个百分点。

政策全文参见：

http://www.soa.gov.cn/zwgk/hygb/zghyjttjgb/201803/t20180301_60485.html

国家海洋局 2018 年 3 月 20 日

.....

地方

1. 省政府办公厅关于加快推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开工作的通知

5 月 29 日，为认真贯彻落实《国务院办公厅关于推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开的意见》，加快推进广东省重大建设项目政府信息公开工作，广东省政府发出关于加快推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开工作的通知（以下简称“通知”）。

通知要求在各项工作开展的过程中，要做到四项要求，一是明确范围，稳步推进“应公开尽公开”，及时公开履职过程中产生的政府信息，并依法监督项目法人单位公开项目信息；二是细化措施，确保工作落实到位，参照下发的模板，抓紧制定本系统推进重大建设项目批准和实施领域政府信息公开的具体工作方案，并于本通知下发之日起两个月内报省政府办公厅备案，同时将工作方案在本单位门户网站上公开，接受社会监督；三是拓展渠道，积极回应公众关切，以信息公开全面提升项目批准及实施的透明度和效率；四是加强考核，督促公开工作取得实效，省有关部门每年 2 月底前要将本领域上一年度工作进展情况报省政府办公厅，并在政府信息公开年度报告中公布。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201806/t20180605_767985.html

省政府 5 月 29 日

2. 广东获批建设珠三角国家科技成果转移转化示范区

5 月 11 日，科技部正式批复支持广东建设珠三角国家科技成果转移转化示范区（以下简称“示范区”）。

批复称，“示范区”要衔接好香港国际创新科技中心、粤港澳大湾区国际科技创新中心、珠三角国家自主创新示范区的创新政策，依托 9 家国家高新技术产业开发区等现有创新平

台，形成政策叠加效应和工作合力。

其中特别指出，要探索面向港澳地区双向转移转化科技成果的新模式、新路径，着力打造先进制造业科技资源集聚区，发挥好科技创新对粤港澳大湾区建设的支撑作用。

据广东省科技厅数据，2017年，珠三角地区高新技术企业数量达到31520家，增长67%，总量全国第一，其中不乏华为、腾讯、华大基因、大疆科技等一大批具有国际竞争力的制造业龙头企业。

广东省科技厅认为，通过建设示范区，广东将充分调动各类创新主体积极性，加快完善科技成果交易转化网络体系、科技企业孵化育成体系和科技金融服务体系，优化科技成果转化环境，创新科技成果转化模式，大幅提升珠三角地区科技成果转移转化能力。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201806/t20180605_767976.html

21世纪经济报道 5月11日