

能源政策快报

2018年9月第9期总53期

国家

1. 中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见2
2. 工业和信息化部办公厅关于建立稀土矿山、冶炼分离企业定期公示制度的通知2
3. 国家发展改革委办公厅关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知2
4. 国家发展改革委 国家能源局关于推进电力交易机构规范化建设的通知4
5. 两部委关于下达2018年第二批稀土开采、冶炼分离总量控制计划的通知4

中国科学院广州能源研究所文献情报室

广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

为提高财政资源配置效率和使用效益，我国力争用 3 至 5 年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》25 日正式公布。这一顶层设计旨在破解当前预算绩效管理存在的突出问题，以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口，推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量，增强政府公信力和执行力。

意见提出要构建全方位预算绩效管理格局，实施政府预算绩效管理，将各级政府收支预算全面纳入绩效管理，提高保障和改善民生水平，确保财政资金高效配置，增强财政可持续性；实施部门和单位预算绩效管理，将部门和单位预算收支全面纳入绩效管理，推动提高部门和单位整体绩效水平；实施政策和项目预算绩效管理，将政策和项目全面纳入绩效管理，综合衡量政策和项目预算资金使用效果，并对实施期超过一年的重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价调整机制。

意见要求建立全过程预算绩效管理链条，建立绩效评估机制，强化绩效目标管理，做好绩效运行监控，并开展绩效评价和结果应用。还要完善全覆盖预算绩效管理体系，各级政府将一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理。

不仅如此，意见还明确硬化预算绩效管理约束，财政部要完善绩效管理的责任约束机制，地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。

此外，各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与转移支付分配挂钩。对低效无效资金一律削减或取消，对长期沉淀的资金一律收回并按照有关规定统筹用于亟需支持的领域。

政策全文参见：http://www.gov.cn/zhengce/2018-09/25/content_5325315.htm

贵州日报 9 月 26 日

2. 工业和信息化部办公厅关于建立稀土矿山、冶炼分离企业定期公示制度的通知

9月25日，工信部印发《关于建立稀土矿山、冶炼分离企业定期公示制度的通知》，要求中国稀有稀土股份有限公司等企业，每年第一季度在各集团门户网站向社会公示。各集团应于10月15日前完成2018年度稀土矿山、冶炼分离企业公示工作，后续年度按公示时间要求开展。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c6406504/content.htm>

1

工信部 9月25日

3. 国家发展改革委办公厅关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知

近日，国家发改委下发了1041号文件《国家发展改革委办公厅关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》。特色小镇和特色小城镇是新型城镇化和乡村振兴的重要结合点，也是促进经济高质量发展的重要平台。国家发改委的此次发文，使得特色小镇的发展告别了命名制，走向了创建达标制，设立了标准化的指导发展体系，从“多而广”向“小而精”发展。这也是2018年国家首次就此发文。

2018年8月30日，国家发展和改革委员会发布文件《国家发展改革委办公室关于建立特色小镇和特色小城镇高质量发展机制的通知》（发改办规划〔2018〕1041号），下文简称《通知》。

这标志着自2017年12月国家发展改革委、国土资源部、环境保护部和住房城乡建设部联合印发了《关于规范推进特色小镇和特色小城镇建设的若干意见》（发改规划〔2017〕2084号，以下简称《意见》）发布以来，给特色小镇热潮的及时刹车及清理整顿已经取得阶段性进展，新一轮特色小镇和特色小城镇的探索工作开始展开。

《通知》要求，2018年9月底前，省级发改委将第一批特色小镇推荐案例（2个以内）报送国家发改委，2018年12月底前完成申报工作，2019年1月底前完成最终的审核工作。这意味着2018年的新的特色小镇申报已经开启了。

政策全文参见：

搜狐 9 月 19 日

4. 国家发展改革委 国家能源局关于推进电力交易机构规范化建设的通知.

9 月 4 日, 国家发展改革委网站消息显示, 国家发改委、国家能源局发布了《关于推进电力交易机构规范化建设的通知》(以下简称“通知”)。

通知指出, 目前只有广州电力交易中心和山西、湖北、重庆、广东、广西、云南、贵州、海南等 8 省(区、市)电力交易中心为股份制公司, 其他电力交易中心仍为电网企业全资子公司, 尚未实现电力交易机构相对独立和规范运行。

为进一步深化电力体制改革, 推进电力交易机构规范化建设, 通知要求, 推进电力交易机构股份制改造。

通知提出, 电力交易机构应体现多方代表性, 股东应来自各类交易主体, 非电网企业资本股比应不低于 20%, 鼓励按照非电网企业资本占股 50%左右完善股权结构。

国家电网公司、南方电网公司和各省(区、市)要按照多元制衡的原则, 对北京电力交易中心、广州电力交易中心和各省(区、市)电力交易中心进行股份制改造, 为市场主体搭建公开透明、功能完善的电力交易平台。

通知明确, 各省(区、市)发展改革委、经信委(工信委、工信厅)、能源局和国家电网公司、南方电网公司要抓紧制定实施方案, 结合实际明确改革目标、细化实施路径、完善配套措施, 加快推进电力交易机构股份制改造。实施方案于 2018 年 9 月 30 日前报国家发展改革委、国家能源局备案。各电力交易机构股份制改造工作应于 2018 年 12 月底前完成, 并持续推进电力交易机构相对独立工作。

政策全文参见: http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201809/t20180904_897743.html

每日经济新闻 9 月 4 日

5. 两部委关于下达 2018 年第二批稀土开采、冶炼分离总量控制计划的通知

8 月 27 日, 工业和信息化部、自然资源部下达 2018 年第二批稀土开采、冶炼分离总量控制计划的通知。通知指出, 2018 年度全国稀土开采、冶炼分离总量控制计划分别为 12 万

吨、11.5 万吨。

通知要求，稀土是国家严格实行开采、冶炼分离总量控制管理的产品，任何单位和个人不得无计划和超计划生产。各稀土集团要认真做好计划的分解下达工作，在下达计划 15 个工作日内，商所在省（区）工业、自然资源主管部门后，将本集团计划分解情况报工业和信息化部、自然资源部及所在省（区）工业、自然资源主管部门备案。

通知强调，计划应集中配置给技术装备先进、环保水平高的重点骨干企业。以下四种企业不得分配计划：其一，矿山企业没有采矿许可证、安全生产许可证，或有关主管部门明确要求停产整改的；其二，稀土冶炼分离企业使用已列入禁止或淘汰目录的落后生产工艺、冶炼分离产能低于 2000 吨（REO）/年的；其三，达不到《稀土工业污染物排放标准》要求的；其四，长期停产，不具备生产条件的。

此外，通知还表明，对存在超计划生产、采购加工非法矿产品、污染环境等违法违规行为的的企业，要核减计划直至全部取消计划，对非法矿产品来源要严加追查，依法予以处罚。

政策全文参见：

<http://www.miit.gov.cn/n1146295/n1652858/n1652930/n3757017/c6343238/content.htm>

1

百度 9 月 3 日

.....