

# 能源政策快报

2019年8月第8期总64期

## 国家

1. 科技部等6部门印发《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》的通知 ••2
2. 科技部等六部门印发《关于促进文化和科技深度融合的指导意见》的通知 ..... 2
3. 国家发展改革委关于印发《西部陆海新通道总体规划》的通知 ..... 3

## 地方

1. 广东省人民政府印发广东省推广第二批支持创新相关改革举措工作方案的通知 ..... 4
2. 广东省人民政府印发《农业农村部 广东省人民政府共同推进广东乡村振兴战略实施 2019年度工作要点》的通知 ..... 5
3. 中办、国办印发关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见 ..... 6

中国科学院广州能源研究所 广东省新能源生产力促进中心

中国科学院可再生能源重点实验室 中国科学院天然气水合物重点实验室

广东省新能源和可再生能源研究开发与应用重点实验室

## 国家

### 1. 科技部等 6 部门印发《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》的通知

科技部、教育部、发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、中科院 7 月 30 日联合发布《关于扩大高校和科研院所科研相关自主权的若干意见》（以下简称《意见》）。其中明确，要改进科研仪器设备耗材采购管理，对独家代理或生产的仪器设备，可按有关规定和程序采取更灵活便利的采购方式。

《意见》从完善机构运行管理机制，优化科研管理机制，改革相关人事管理方式，完善绩效工资分配方式，确保政策落实见效等方面提出了扩大高校和科研院所科研相关自主权的 20 条具体措施。

针对改进科研仪器设备耗材采购管理，《方案》强调，要简化采购流程，缩短采购周期，对独家代理或生产的仪器设备，高校和科研院所可按有关规定和程序采取更灵活便利的采购方式。对科研急需的设备和耗材，采用特事特办、随到随办的采购机制，可不再走招投标程序。各单位要建立完善的科研设备耗材采购管理制度，对确需采用特事特办、随到随办方式的采购作出明确规定，确保放而不乱。

此外，《意见》还要求，完善科研经费管理机制。改革间接经费预算编制和支付方式，不再由项目负责人编制预算，由项目管理部门（单位）直接核定并办理资金支付手续，资金直接支付给承担单位。落实横向经费使用自主权，单位依法依规制定的横向经费管理办法可作为审计检查依据。允许项目承担单位对国内差旅费中的伙食补助费、市内交通费和难以取得发票的住宿费实行包干制。科技、教育部门适时选择部分高校和科研院所探索开展国内差旅费报销改革试点。

政策全文参见：

[http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2019/201908/t20190821\\_148402.htm](http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2019/201908/t20190821_148402.htm)

中国财经报 9 月 4 日

### 2. 科技部等六部门印发《关于促进文化和科技深度融合的指导意见》的通知

科技部等六部门 8 月 13 日印发《关于促进文化和科技深度融合的指导意见》的通知（以下简称“指导意见”）。要求到 2025 年，基本形成覆盖重点领域和关键环节的文化和科技融

合创新体系，实现文化和科技深度融合。按照国家科技创新基地优化整合总体部署，建成若干目标明确、重点突出、协同攻关的文化科技领域国家科技创新基地，建成 100 家左右特色鲜明、示范性强、管理规范、配套完善的国家文化和科技融合示范基地，200 家左右拥有知名品牌、引领行业发展、竞争力强的文化和科技融合领军企业，使文化和科技融合成为文化高质量发展的重要引擎。

指导意见明确重点任务为，加强文化共性关键技术研发，完善文化科技创新体系建设，加快文化科技成果产业化推广，加强文化大数据体系建设，推动媒体融合向纵深发展，促进内容生产和传播手段现代化，提升文化装备技术水平，强化文化技术标准研制与推广。

政策全文参见：

[http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2019/201908/t20190826\\_148424.htm](http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2019/201908/t20190826_148424.htm)

上海证券报 8 月 26 日

### 3. 国家发展改革委关于印发《西部陆海新通道总体规划》的通知

国家发展改革委 8 月 15 日印发《西部陆海新通道总体规划》。这是深化陆海双向开放、推进西部大开发形成新格局的重要举措，规划期为 2019 年至 2025 年，展望到 2035 年。

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地，北接丝绸之路经济带，南连 21 世纪海上丝绸之路，协同衔接长江经济带，在区域协调发展格局中具有重要战略地位。规划指出，随着区域协调发展战略深入推进，西部大开发依然面临艰巨繁重任务，需要进一步强化西部地区交通基础设施建设，扩大既有通道能力，协同衔接长江经济带发展，提升物流发展质量和效率。

根据规划，西部陆海新通道的战略定位是推进西部大开发形成新格局的战略通道，连接“一带”和“一路”的陆海联动通道，支撑西部地区参与国际经济合作的陆海贸易通道，促进交通物流经济深度融合的综合运输通道。

规划明确，建设自重庆经贵阳、南宁至北部湾出海口（北部湾港、洋浦港），自重庆经怀化、柳州至北部湾出海口，以及自成都经泸州（宜宾）、百色至北部湾出海口三条通路，共同形成西部陆海新通道的主通道。着力打造国际性综合交通枢纽，充分发挥重庆位于“一带一路”和长江经济带交汇点的区位优势，建设通道物流和运营组织中心；发挥成都国家重要商贸物流中心作用，增强对通道发展的引领带动作用；建设广西北部湾国际门户港，发挥

海南洋浦的区域国际集装箱枢纽港作用，提升通道出海口功能。

根据规划，围绕主通道完善西南地区综合交通运输网络，密切贵阳、南宁、昆明、遵义、柳州等西南地区重要节点城市和物流枢纽与主通道的联系，有力支撑西南地区经济社会高质量发展。强化主通道与西北地区综合运输通道的衔接，加强西部陆海新通道与丝绸之路经济带的衔接，提升通道对西北地区的辐射联动作用。同时，注重发挥西南地区传统出海口湛江港的作用，加强通道与长江经济带的衔接。

政策全文参见：[http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201908/t20190815\\_944641.html](http://www.ndrc.gov.cn/zcfb/zcfbghwb/201908/t20190815_944641.html)

新华社 8 月 15 日

.....

## 地方

### 1. 广东省人民政府印发广东省推广第二批支持创新相关改革举措工作方案的通知

9月3日，广东省人民政府印发《广东省推广第二批支持创新相关改革举措的工作方案》（下简称《方案》），结合粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，在粤推广和深化实施第二批支持创新相关改革举措共23项，涉及科技成果转化激励、科技金融创新、知识产权保护、管理体制创新等方面。

《方案》要求，对科技成果权属改革、科技成果转化服务模式等17项由国内其他改革试验区域形成、尚未在广东省实施的改革举措，要结合实际做好推广实施工作。此外，对知识产权民事、刑事、行政案件“三合一”审判等6项已在广东省实施的改革举措，要进一步深化实施，力争取得更大实效。

在科技成果转化激励方面，推广实施“以事前产权激励为核心的职务科技成果权属改革”“技术经理人全程参与的科技成果转化服务模式”“技术股与现金股结合激励的科技成果转化相关方利益捆绑机制”等举措，通过制度创新推动更多科技成果转化为现实生产力。

在科技金融创新方面，推广实施“区域性股权市场设置科技创新专板”“基于‘六专机制’的科技型企业全生命周期金融综合服务”“推动政府股权基金投向种子期、初创期企业的容错机制”“以协商估值、坏账分担为核心的中小企业商标质押贷款模式”等举措，拓宽

科技型企业融资渠道，推动各类金融工具更好服务科技创新活动。

在知识产权保护方面，《方案》明确，要深化实施“知识产权民事、刑事、行政案件‘三合一’审判”“省级行政区内专利等专业技术性较强的知识产权案件跨市（区）审理”“以降低侵权损失为核心的专利保险机制”“知识产权案件审判中引入技术调查官制度”等举措，进一步健全知识产权保护机制，激发创新主体活力。

在管理体制创新方面，深化实施“允许地方高校自主开展人才引进和职称评审”举措，推广实施“以授权为基础、市场化方式运营为核心的科研仪器设备开放共享机制”和“以地方立法形式建立推动改革创新的决策容错机制”等举措，营造激励创新的良好氛围和政策环境。

政策全文参见：[http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfb/content/post\\_2594542.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfb/content/post_2594542.html)

羊城晚报 9 月 4 日

## 2. 广东省人民政府印发《农业农村部 广东省人民政府共同推进广东乡村振兴战略实施 2019 年度工作要点》的通知

近日，广东省人民政府办公厅印发《农业农村部 广东省人民政府共同推进广东乡村振兴战略实施 2019 年度工作要点》（下称《工作要点》），《工作要点》从建立完善乡村振兴规划体系、大力发展富民兴村产业、推进农村人居环境整治等 11 个方面着手，为部省共同推进我省的乡村振兴战略作了具体部署。

《工作要点》几乎涵盖实施乡村振兴战略的重点工作，各项工作分工明确，任务具体，目标清晰。如在建立完善乡村振兴规划体系方面，《工作要点》指出部省要指导市县科学编制乡村振兴县域总体规划、专项规划或方案，推动形成城乡融合、区域协调发展的乡村振兴战略规划体系，明确 2019 年 8 月底前遴选确定一批试点县，制定试点方案；12 月底前完成试点县规划初稿。

大力发展富民兴村产业方面，《工作要点》要求高标准建设现代农业产业园，省财政重点支持建设粤东粤西粤北地区 50 个省级现代农业产业园；国家现代农业产业园名额向广东倾斜，指导现有 4 个国家现代农业产业园创建认定工作，共建茂名国家优质荔枝产业园、国家荔枝种质资源库（圃）。推进“一村一品、一镇一业”，省财政重点扶持 1000 个农业特色专业村。

2018年，农业农村部批准同意广东创建广州国家现代农业产业科技创新中心，《工作要点》对于该项工作也进行详细部署，提出推动建立覆盖全省64个联盟（协会）的科技创新联盟和企业主体联盟，构建“8+N”协同创新科技服务体系。统筹省市涉农资金和省农业供给侧结构性改革基金，以市场化机制推进农业科技成果转化孵化。

加快推进农村人居环境整治，是我省实施乡村振兴战略的重要抓手和第一场硬仗。根据《工作要点》，年底前全省所有行政村完成环境基础整治任务。深入推进农村“厕所革命”，制定农村公厕建设指引，加快推进农村户用厕所无害化改造。

建设生活垃圾收运、处理设施，健全村收集、镇转运、县处理的生活垃圾收运处理体系。开展以清污、清漂、清淤、清障、清违为重点的“五清”专项行动，2019年底前基本实现江河湖库无非法入河排污口、无成片垃圾漂浮物、无明显黑臭水体、无违法建筑物等。实施“千村示范”工程，2019年全面启动1个示范市、20个示范县、120个示范镇、1260个示范村的示范创建。

决战决胜脱贫攻坚方面，《工作要点》指出，年底前实现95%以上相对贫困人口达到脱贫标准、90%以上相对贫困村达到出列标准，基本完成脱贫攻坚任务。健全产业扶贫长效机制，力争2019年实现每个有劳动能力且有参与意愿的相对贫困户都有扶贫产业带动。推进2277个省定相对贫困村创建新农村示范村。

《工作要点》还提出探索共同推进乡村振兴战略实施合作机制。选定韶关作为农业农村部乡村振兴联系市，加强人才、信息、产业和市场的对接联系，指导韶关走具有岭南特色的乡村振兴之路。成立部省共同推进广东乡村振兴战略实施协调小组，2019年8月底前再确定一批市县村作为乡村振兴联系点，12月总结形成广东乡村振兴发展报告。

政策全文参见：[http://www.gd.gov.cn/zwgg/wjk/qbwj/ybh/content/post\\_2587317.html](http://www.gd.gov.cn/zwgg/wjk/qbwj/ybh/content/post_2587317.html)

省政府9月3日

### 3. 中办、国办印发关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见

8月18日，《中共中央 国务院关于支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区的意见》（以下简称《意见》）正式发布。《意见》明确了深圳5大战略定位，即高质量发展高地、法治城市示范、城市文明典范、民生幸福标杆、可持续发展先锋。首先“高质量发展高地”被放在第一位。对此，《意见》给出了明确的“路线图”和“时间表”；其次，可持续发展

先锋战略定位明确要求牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，打造安全高效的生产空间、舒适宜居的生活空间、碧水蓝天的生态空间，在美丽湾区建设中走在前列，为落实联合国 2030 年可持续发展议程提供中国经验。

《意见》的发布，不仅将促进深圳经济实力、发展质量的提升，更将推动深圳高质量发展成为全国典范。

政策全文参见：[http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/18/content\\_5422183.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2019-08/18/content_5422183.htm)

中国环境报 8 月 19 日