

# 能源政策快报

2020年5月第5期总73期

## 国家

1. 国家发改委等六部门联合印发支持民营节能环保企业健康发展的实施意见 ..... 2
2. 科技部等部门印发《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》 ..... 2
3. 中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见 ..... 3
4. 科技部共六部门印发加强基础研究若干重点举措通知 强调试剂研发应用等 ..... 4
5. 国家发改委三部门：加快推动医疗废物集中处置设施建设 ..... 5
6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2020年9月1日起施行 ..... 5

## 地方

1. 广东出台新规完善和规范科技计划项目监督管理机制 5月1日起施行 ..... 6

中国科学院广州能源研究所 广东省新能源生产力促进中心

中国科学院可再生能源重点实验室 中国科学院天然气水合物重点实验室

广东省新能源和可再生能源研究开发与应用重点实验室

## 国家

### 1. 国家发改委等六部门联合印发支持民营节能环保企业健康发展的实施意见

民营节能环保企业是打赢污染防治攻坚战的重要力量，在保护生态环境、建设美丽中国中发挥着重要作用。5月21日，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、生态环境部、银保监会、全国工商联等六部门联合印发了《关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实施意见》（简称《实施意见》）。

《实施意见》围绕营造公平开放的市场环境、完善稳定普惠的产业支持政策、推动提升企业经营水平、畅通信息沟通反馈机制等四个方面，提出了十二条支持民营节能环保企业健康发展的政策措施。

在营造公平开放的市场环境方面，要求在石油、化工、电力、天然气等重点行业和领域放开节能环保竞争性业务，持续完善招投标机制，积极兑现对企业各项承诺，支持民营企业参与补短板强弱项工程建设；

在完善稳定普惠的产业支持政策方面，要求引导民营企业参与节能环保重大工程建设，贯彻落实好现行税收优惠政策，加大绿色金融支持力度；

在推动提升企业经营水平方面，要求加大对民营企业绿色技术创新的支持力度，推进商业模式创新，督促企业守法合规经营；

在畅通信息沟通反馈机制方面，要求有关部门了解民营节能环保企业诉求，做好节能环保产业政策宣讲，营造民营节能环保企业发展的良好氛围。

政策全文参见：[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202005/t20200525\\_1228833.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202005/t20200525_1228833.html)

国家发展改革委 5月22日

### 2. 科技部等9部门印发《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》

为深入实施创新驱动发展战略，实现经济高质量发展，5月18日，科技部、发展改革委、教育部、工业和信息化部、财政部、人力资源社会保障部、商务部、知识产权局、中科院等9部门印发了《方案》，对开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点作出全面部署。

《方案》提出，要树立科技成果只有转化才能真正实现创新价值、不转化是最大损失的

理念。探索建立赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的机制和模式，形成可复制、可推广的经验和做法，推动完善相关法律法规和政策措施，进一步激发科研人员创新积极性，促进科技成果转移转化。

《方案》规定，要明确赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权的适用范围、管理制度、工作流程、决策机制和收益分配方案；落实以增加知识价值为导向的分配政策，使科研人员收入与对成果转化的实际贡献相匹配；优化科技成果转化国有资产管理方式，充分赋予试点单位管理科技成果自主权，探索形成符合科技成果转化规律的国有资产管理模式；强化科技成果转化全过程管理和服务；加强赋权科技成果转化的科技安全和科技伦理管理；建立尽职免责机制；充分发挥专业化技术转移机构的作用。

《方案》要求，加强组织领导，在国家科技体制改革和创新体系建设领导小组指导下，科技部会同相关部门建立试点工作协调机制，及时研究重大政策问题，指导推进试点工作。加强评估监测，建立专家咨询机制，发挥第三方评估机构作用，对试点进展情况开展监测和评估。加强推广应用，总结试点中形成的改革新举措，及时健全完善相关政策措施。

下一步，科技部将会同有关部门遴选一批国家设立的高等院校和科研机构，全面启动试点工作。

政策全文见：

[http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgnr/fgzc/gfxwj/gfxwj2020/202005/t20200518\\_153996.html](http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgnr/fgzc/gfxwj/gfxwj2020/202005/t20200518_153996.html)

科技部 5 月 21 日

### 3. 中共中央 国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见

5 月 17 日，中共中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》（简称《指导意见》）。

《指导意见》指出，强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院作出的重大决策部署。新时代继续做好西部大开发工作，对于增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展，决胜全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，具有重要现实意义和深远历史意义。

《指导意见》明确，强化举措抓重点、补短板、强弱项，形成大保护、大开放、高质量

发展的新格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展，确保到 2020 年西部地区生态环境、营商环境、开放环境、创新环境明显改善，与全国一道全面建成小康社会；到 2035 年，西部地区基本实现社会主义现代化，基本公共服务、基础设施通达程度、人民生活水平与东部地区大体相当，努力实现不同类型地区互补发展、东西双向开放协同并进、民族边疆地区繁荣安全稳固、人与自然和谐共生。

《指导意见》共分六个方面，包括：贯彻新发展理念，推动高质量发展；以共建“一带一路”为引领，加大西部开放力度；加大美丽西部建设力度，筑牢国家生态安全屏障；深化重点领域改革，坚定不移推动重大改革举措落实；坚持以人民为中心，把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置；加强政策支持和组织保障。

政策全文参见：[http://www.gov.cn/zhengce/2020-05/17/content\\_5512456.htm](http://www.gov.cn/zhengce/2020-05/17/content_5512456.htm)

央视网 5 月 17 日

#### 4. 科技部共六部门印发加强基础研究若干重点举措通知 强调试剂研发应用等

基础研究是整个科学体系的源头，学科交叉、跨界合作、产学研协同成为趋势。经济高质量发展急需高水平基础研究的供给和支撑，需求牵引、应用导向的基础研究战略意义凸显。5 月 11 日，科技部、财政部、教育部、中科院、工程院、自然科学基金委共同制定了《新形势下加强基础研究若干重点举措》（简称《重点举措》）。

为进一步加强基础研究，提升我国基础研究和科技创新能力，实现前瞻性基础研究、引领性原创成果重大突破，《重点举措》提出十点举措，包括加强基础研究统筹布局、完善国家科技计划体系、尊重科研人员的科研活动主体地位、支持企业和新型研发机构加强基础研究、改革项目形成机制、改进项目实施管理、改进基础研究评价、推动科技资源开放共享、加大对基础研究的稳定支持、完善基础研究多元化投入体系。

其中，十项举措中特别提到推动科技资源开放共享和科研试剂研发——在营造有利于基础研究发展的创新环境部分，文件提到要加强科研设施与仪器国家网络管理平台建设，深化新购仪器设备购置查重评议，加快推进科研设施与仪器开放共享。加强实验动物资源和科研用试剂的研发与应用等。

政策全文见：

[http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2020/202005/t20200511\\_153861.html](http://www.most.gov.cn/xxgk/xinxifenlei/fdzdgknr/fgzc/gfxwj/gfxwj2020/202005/t20200511_153861.html)

仪器信息网 5 月 12 日

## 5. 国家发改委三部门：加快推动医疗废物集中处置设施建设

4 月 30 日，国家发改委、国家卫健委、生态环境部印发《医疗废物集中处置设施能力建设实施方案》（简称“方案”），旨在加快推进医疗废物处置能力建设，补齐医疗废物处置短板。

《方案》要求，争取 1-2 年内尽快实现大城市、特大城市具备充足应急处理能力；每个地级以上城市至少建成 1 个符合运行要求的医疗废物集中处置设施；每个县（市）都建成医疗废物收集转运处置体系，实现县级以上医疗废物全收集、全处理，并逐步覆盖到建制镇，争取农村地区医疗废物得到规范处置。

《方案》指出，2020 年 5 月底前，各地区要全面摸排本地区医疗废物集中处置设施建设情况，掌握各地市医疗废物集中处置设施覆盖辖区内医疗机构情况，以及处置不同类别医疗废物的能力短板。

《方案》提到，2021 年底前，建立全国医疗废物信息化管理平台，覆盖医疗机构、医疗废物集中贮存点和医疗废物集中处置单位，实现信息互通共享，及时掌握医疗废物产生量、集中处置量、集中处置设施工作负荷以及应急处置需求等信息，提高医疗废物处置现代化管理水平。

政策全文参见：[https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202004/t20200430\\_1227477.html](https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202004/t20200430_1227477.html)

中国新闻网、中国青年网 5 月 1 日

## 6. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》2020 年 9 月 1 日起施行

4 月 29 日，《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》由中华人民共和国第十三届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议修订通过，自 2020 年 9 月 1 日起施行。

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》是为了防治固体废物污染环境，保障人体健康，维护生态安全，促进经济社会可持续发展而制定的法规。1995 年 10 月 30 日第八届全国人民代表大会常务委员会第十六次会议通过，1995 年 10 月 30 日中华人民共和国主席

令第 58 号公布，自 1996 年 4 月 1 日施行。2016 年 11 月 7 日第十二届全国人大常委会第二十四次会议通过对《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第四十四条第二款和第五十九条第一款等两款做出修改。

《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》共 9 章 126 条，包括总则；监督管理；工业固体废物；生活垃圾；建筑垃圾、农业固体废物等；危险废物；保障措施；法律责任；附则。

政策全文参见：[http://f.mnr.gov.cn/202005/t20200507\\_2511263.html](http://f.mnr.gov.cn/202005/t20200507_2511263.html)

自然资源部 5 月 1 日

.....

## 地方

### 1. 广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见

5 月 20 日，广东省人民政府发布《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（以下简称《意见》），提出打造十大战略性新兴产业集群和十大战略性新兴产业集群。

《意见》为广东的战略性新兴产业集群发展绘出“路线图”。《意见》提出，到 2025 年，瞄准国际先进水平落实“强核”“立柱”“强链”“优化布局”“品质”“培土”六大工程，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，培育若干具有全球竞争力的产业集群，打造产业高质量发展典范。

十大战略性新兴产业集群主要包括新一代电子信息产业集群、绿色石化产业集群、智能家电产业集群等，2019 年，这些产业集群的营业收入合计达 15 万亿元，具有坚实发展基础和增长趋势，是广东经济的重要基础和支撑。

十大战略性新兴产业集群则瞄准智能化、数字化等方向，主要包括半导体与集成电路产业集群、高端装备制造产业集群等，产业高端化更加明显。2019 年，这些产业集群的营业收入合计达 1.5 万亿元，集聚效应初步显现，增长潜力巨大。

上述两者合计，广东战略性新兴产业集群去年全部营收达到 16.5 万亿，是广东经济的重要

支撑。

《意见》的出台，关键是打造一流的制造业生态，利用广东产业配套能力强、技术工人充足、对外开放水平较高、要素流动比较顺畅等优势，积极推进产业链国际合作，深度参与全球分工。

政策全文参见：[http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfh/content/post\\_2997541.html](http://www.gd.gov.cn/zwgk/wjk/qbwj/yfh/content/post_2997541.html)

南方网 5 月 21 日