

能源政策快报

2014年9月 第1期 总1期

国家

1. 国务院办公厅印发《关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》 2
2. 《政府机关及公共机构购买新能源汽车实施方案》 3
3. 海洋领域“十三五”规划编制工作启动 3
4. 能源“十三五”规划编制启动 4
5. 在广州等8个城市开展国家海洋高技术产业基地试点工作 4
6. 《2014年国家知识产权战略实施推进计划》 印发 4
7. 全国“十三五规划”编制工作正式启动 5
8. 国家新型城镇化规划（2014-2020年） 5
9. 科技部 工业和信息化部关于印发2014-2015节能减排科技专项行动方案的通知 6
10. 中国今年启动国家“十三五”科技规划研究编制 7

地方

1. 关于印发珠海西部生态新区建设工作方案的通知 7
2. 省政府常务会议决定整合设立省级科技专项资金 8
3. 广东省正式实施 碳排放管理试行办法 8
4. 广东出台创建知识产权服务业发展示范省规划 9

中国科学院广州能源研究所文献情报室
广东省新能源生产力促进中心

国家

1. 国务院办公厅印发《关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》

国务院办公厅近日印发《关于加快新能源汽车推广应用的指导意见》(以下简称《意见》),部署进一步加快新能源汽车推广应用,缓解能源和环境压力,促进汽车产业转型升级。

《意见》明确,要以纯电驱动为新能源汽车发展的主要战略取向,重点发展纯电动汽车、插电式混合动力汽车和燃料电池汽车,以市场主导和政府扶持相结合,建立长期稳定的新能源汽车发展政策体系,创造良好发展环境,加快培育市场,促进新能源汽车产业健康发展。要坚持创新驱动,产学研用结合;坚持政府引导,市场竞争拉动;坚持双管齐下,公共服务带动;坚持因地制宜,明确责任主体,确保完成各项目标任务。

《意见》对加快新能源汽车推广应用提出6个方面25条具体政策措施。一是加快充电设施建设,制定实施充电设施发展规划,将充电设施建设纳入城市总体规划,完善充电设施技术标准和建设标准,完善充电设施用地政策和用电价格政策,推进充电设施关键技术攻关,鼓励公共场所加快内部停车场充电设施建设,地方政府加大对充电设施建设支持。

二是积极引导企业创新商业模式,加快售后服务体系建设,支持社会资本进入新能源汽车充电设施建设和运营,积极鼓励新能源汽车融资租赁,发挥信息技术的积极作用。

三是推动公共服务领域率先推广应用,扩大公共服务领域新能源汽车应用规模,推进党政机关和公共机构、企事业单位使用新能源汽车。

四是进一步完善政策体系,抓紧研究确定2016-2020年新能源汽车推广应用的财政支持政策,改革完善城市公交车成品油价格补贴政策,加快新能源汽车替代燃油公交车步伐,给予新能源汽车的车辆购置税、车船税、消费税税收优惠,多渠道筹集资金支持新能源汽车发展,完善新能源汽车金融服务体系,制定新建新能源汽车企业准入政策,建立企业平均燃料消耗量管理制度,实行差异化的新能源汽车交通管理政策。

五是破除地方保护,各地区要执行全国统一的新能源汽车和充电设施国家标准和行业标准,执行全国统一的新能源汽车推广目录,进一步加强新能源汽车市场监管。

六是加强技术创新和产品质量监管,集中力量突破共性关键技术,组织实施产业技术创新工程,加快建立新能源汽车产业技术创新体系。

《意见》要求,进一步强化组织领导和统筹协调。地方政府要制订细化支持政策和配套措施,明确工作要求和时间进度;节能与新能源汽车产业发展部际联席会议及其办公室要及时协调解决新能源汽车推广应用中的重大问题;部门间要加强协同配合,提高工作效率。要加强宣传引导和舆论监督,提高全社会对新能源汽车的认知度和接受度,同时对损害消费者利益、弄虚作假等行为给予曝光,形成有利于新能源汽车消费的氛围。

政策全文参见: http://www.most.gov.cn/tztg/201402/t20140212_111801.htm

7月14日

2. 《政府机关及公共机构购买新能源汽车实施方案》

继免征购置税后,新能源汽车行业再迎利好。7月13日,国家机关事务管理局、财政部、科技部、工信部和国家发改委联合公布了《政府机关及公共机构购买新能源汽车实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》明确了政府机关和公共机构公务用车“新能源化”的时间表及路线图,指出2014年,中央国家机关以及纳入新能源汽车推广应用城市的政府机关和

公共机构，购买的新能源汽车占当年配备更新总量的比例不低于 10%，以后逐年提高。

新能源化逐年提高

7 月 9 日，国务院总理李克强主持召开国务院常务会议，决定从今年 9 月 1 日起到 2017 年底，对获得许可在境内销售的三类新能源汽车免征车辆购置税。

如今，五部委明确政府机关和公共机构公务用车“新能源化”的时间表和路线图。

《方案》要求 2014 年中央国家机关以及纳入新能源汽车推广应用城市的政府机关和公共机构，购买的新能源汽车占当年配备更新总量的比例不低于 10%，2015 年不低于 20%，2016 年不低于 30%，以后逐年提高。

加强基础设施配置

针对公众关心的新能源汽车的基础设施配备，《方案》作了明确规定：充电接口与新能源汽车数量比例不低于 1：1。五部门要求按企业投资为主、政府鼓励引导的原则调动社会各方面积极性，加强新能源汽车重点设施建设，保障充电需求。

14 项措施力保目标落实

《方案》围绕规范采购管理、建立设施服务体系和优化使用环境等方面提出了 14 项具体措施。规定政府机关和公共机构购买新能源汽车享受财政补贴，轿车采购价格扣除财政补贴后不得超过 18 万元；地方政府应把新能源汽车充电设施作为城市公共基础设施，纳入城市建设发展总体规划。除此之外，政府机关和公共机构新增或改造的停车场，应设置新能源汽车专用停车位并配备充电桩。

而在一些实施机动车限号的城市，则要求地方在制定和执行机动车限号行驶、牌照额度拍卖、购车配额指标及道路优先通行等制度方面，对新能源汽车适当给予政策优惠。

政策全文参见：http://www.gov.cn/xinwen/2014-07/13/content_2716565.htm

南国早报 7 月 13 日

3. 海洋领域“十三五”规划编制工作启动

中国海洋报讯（记者 赵宁）为做好“十三五”海洋规划的编制工作，国家海洋局 6 月 16 日在京召开视频会议，对相关工作进行部署。这标志着海洋领域“十三五”规划编制工作正式启动。国家海洋局党组成员、副局长王宏出席会议并讲话。国家海洋局战略规划与经济司有关负责人通报了《海洋领域“十三五”规划编制工作方案》的主要内容。

据悉，海洋领域“十三五”规划编制工作主要包括 5 个方面：认真开展“十二五”规划评估，研究制定“十三五”期间规划编制计划，研究提出“十三五”期间海洋事业发展基本思路，做深做实规划前期研究，以及做好海洋领域“十三五”各项规划编制工作。

会议指出，“十三五”是实现党的十八大提出的第一个“百年”目标的收官时期，科学研判我国海洋事业发展面临的宏观环境和战略需求，全面把握好机遇，积极应对挑战，谋划未来 5 年我国海洋事业的发展之路，对于全面建成小康社会、全面深化改革、建设海洋强国、实现中华民族伟大复兴，具有十分重大而深远的意义。

会议强调，规划编制必须坚持改革创新和“接地气”。一要坚持全球视野和深远谋划，二要坚持解放思想和前瞻思维，三要做好与国家大战略的有机衔接，四要加强对重大问题的

研究，五要科学设定规划目标和指标。

会议要求，各单位、各部门要加强组织领导，把“十三五”规划相关工作列入重要议事日程；要做好协调配合，建立健全规划工作协调机制，要建立制度保障，局有关部门要研究建立规划编制工作的规章制度，加强对各专项规划的编制、审查、实施、评估等环节的规范管理；要加强工作保障，各单位、各部门要组织配备知识结构好、业务水平高、责任心强的规划队伍，合理安排工作经费，保证规划编制工作的顺利开展。

国家海洋局机关各部门，局属各单位，沿海各省、自治区、直辖市和计划单列市海洋厅（局）有关负责人和有关人员分别在主会场和 34 个分会场参加会议。

中国海洋报 6 月 16 日

4. 能源“十三五”规划编制启动

国家能源“十三五”规划编制工作已经启动。日前，国家能源局组织召开“十三五”能源规划咨询工作组成立暨第一次全体会议，确定规划编制思路、时间表等。

国家能源局委托电力规划设计总院牵头组建能源规划咨询工作组。中国工程院、水电水利规划设计总院、国网能源研究院、中国煤炭工业发展研究中心、中国石化经济技术研究院、中国石油经济技术研究院等研究机构是规划咨询组成员单位。

国家能源局规划司司长俞燕山说，能源“十三五”规划的重点任务是落实《国家能源发展战略行动计划（2014-2020）》，构建安全、清洁、高效、可持续发展的现代能源战略体系。

俞燕山提出，能源规划要实现“九大统筹”，包括供需统筹、国内与国外统筹、西部与东部统筹，时间上的统筹，不同能源品种间的统筹，上、下游生产环节的统筹，开发时序的统筹，能源、经济社会与生态环境间的统筹，中央与地方的统筹。

二十一世纪经济报道 5 月 22 日

5. 在广州等 8 个城市开展国家海洋高技术产业基地试点工作

近日，国家发展改革委办公厅、国家海洋局办公室联合印发《关于在广州等 8 个城市开展国家海洋高技术产业基地试点的通知》，决定在广州、湛江、厦门、舟山、青岛、烟台、威海、天津等 8 个海洋高技术产业区域特色明显、产业布局合理、发展目标清晰明确的城市开展国家海洋高技术产业基地试点工作。通过基地试点建设，着力推动我国海洋高技术产业高端发展、集聚发展，提升海洋高技术产业创新能力，壮大海洋高技术产业规模。

通知要求，试点城市要结合区域海洋高技术产业优势产业，落实实施方案，不断完善产业配套体系，提升产业创新能力，积极探索促进海洋高技术产业发展的新机制、新方法，营造有利于海洋高技术产业发展的政策环境，确保国家海洋高技术产业基地试点目标顺利实现。

政策全文参见：http://www.whdpc.gov.cn/art/2014/6/9/art_4157_360667.html

发改委 5 月 12 日

6. 《2014 年国家知识产权战略实施推进计划》印发

国知网讯，日前，《2014 年国家知识产权战略实施推进计划》印发，并由国家知识产权

战略实施工作部际联席会议各成员单位组织实施。今年是国家知识产权战略实施工作部际联席会议连续第六年制定年度推进计划。

今年的推进计划明确了 2014 年国家知识产权战略实施工作的 7 项重点任务,共 79 条具体措施。重点任务包括:提高知识产权创造质量、提升知识产权运用效益、提高知识产权保护效果、提升知识产权管理和公共服务水平、促进知识产权国际交流、提升知识产权基础能力、提高知识产权战略组织实施水平。

据悉,2013 年推进计划共提出 8 个方面共 84 项具体措施,完成情况良好。

政策全文参见: <http://www.nipso.cn/oneNews.asp?id=21074>

国家知识产权局 4 月 28 日

7. 全国“十三五规划”编制工作正式启动

据经济之声报道,经国务院批准,国家发改委 4 月 17 日下午召开电视电话会议,正式启动全国“十三五”规划编制工作。国家发改委主任徐绍史表示,“十三五”规划有三大战略目标和任务,规划编制工作也将分为三个阶段进行。

“十三五”规划的起止时间是从 2016-2020 年。昨天,国家发改委主任徐绍史表示,世界经济增长格局、国际产业分工、全球投资贸易规则、地缘政治环境等都在发生深刻变化,“十三五”面临新形势、新任务、新要求,期间要确保完成三大战略目标和任务。

徐绍史:一是确保全面建成小康社会的宏伟目标胜利实现,是十三五末必须实现的发展目标。二是确保全面深化改革在重要领域和关键环节,取得决定性成果。三是确保转变经济发展方式取得实质性进展。十三五规划必须拿出真正管用的硬措施,确保取得实实在在的成效。

为完成目标和任务,徐绍史介绍,十三五规划编制工作也将分为三个阶段进行。

徐绍史:第一阶段从现在开始到今年年底,主要开展前期重大问题研究,形成十三五规划基本思路,争取明年年初上报国务院。第二阶段,从明年年初到中央十三五规划建议出台前,主要开展十三五规划纲要框架重大专题研究,起草形成纲要的框架。第三阶段,中央建议通过之后,按照中央建议精神,研究起草十三五规划草案,做好党中央汇报,提交全国人大审议的各项工作。

中国广播网 4 月 18 日

8. 国家新型城镇化规划(2014-2020 年)

3 月 16 日,新华社发布中共中央、国务院印发的《国家新型城镇化规划(2014—2020 年)》。印发通知指出,《规划》是今后一个时期指导全国城镇化健康发展的宏观性、战略性、基础性规划。城镇化是现代化的必由之路,是解决农业农村农民问题的重要途径,是推动区域协调发展的有力支撑,是扩大内需和促进产业升级的重要抓手。制定实施《规划》,努力走出一条以人为本、四化同步、优化布局、生态文明、文化传承的中国特色新型城镇化道路,对全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化具有重大现实意义和深远历史意义。

通知要求,各级党委和政府要进一步提高对新型城镇化的认识,全面把握推进新型城镇化的重大意义、指导思想和目标原则,切实加强对城镇化工作的指导,着重解决好农业转移人口落户城镇、城镇棚户区 and 城中村改造、中西部地区城镇化等问题,推进城镇化沿着正确

方向发展。各地区各部门要科学规划实施，坚持因地制宜，推进试点示范，既要积极、又要稳妥、更要扎实，确保《规划》提出的各项任务落到实处。

政策全文参见：http://www.sdpc.gov.cn/fzgggz/fzgh/ghwb/gjjh/201404/t20140411_606659.html

新华社 3 月 16 日

9. 科技部 工业和信息化部关于印发 2014-2015 节能减排科技专项行动方案的通知

科技部、工信部联合印发《2014-2015 年节能减排科技专项行动方案》的通知，方案将围绕重点行业、关键领域和典型区域节能减排科技需求，攻克重点行业关键共性技术，加大关键领域技术集成应用力度，提升节能减排相关产业科技创新能力，推动新技术、新产品的大规模应用，提升节能减排产业技术创新能力和产业化水平。

加快共性关键技术研发

作为主要目标，方案提出，至 2015 年末，科技创新对国家实现节能减排目标的支撑能力明显增强，自主知识产权节能减排技术和装备体系初步形成，节能减排相关技术标准与规范体系进一步完善，节能减排科技创新与服务能力体系初步建立，节能减排技术推广应用形成规模效应。

具体来看，突破共性和关键技术 150 项，相关关键设备能效提高 10%以上，制修订国家或行业技术标准 100 项；在重点行业组织推广先进适用技术 300 项，实施节能减排重大技术示范工程 100 项，应用普及率提高 30%；建设 20 个国家节能减排科技创新示范基地，具备技术创新、集成服务和产业化推广能力；形成节能减排相关产业技术创新战略联盟 20 个以上，形成一批节能减排国家重点实验室、国家工程技术研究中心和创新团队，完善国家节能减排技术服务平台。

作为重点任务，方案要求，围绕工业、能源、交通、农业、建筑、资源环境等相关领域节能减排和优化升级的重大科技需求，加快电力、钢铁、建材、有色等重点行业能源梯级利用、源头减量化、资源循环利用等共性关键技术研发，突破交通运输工具的燃料利用效率、轻量化、尾气污染物削减等关键技术，加快农业面源污染控制、小型分散污染物处理等技术研发，加强绿色建筑与建筑节能新技术、新材料、新装备的研发，推进再生资源利用、生活垃圾和污染资源化关键技术及成套装备研究。

推动新能源汽车发展

在交通领域，方案提出，将重点突破车用能量型动力电池产业化技术瓶颈，攻克轨道交通列车再生能量利用和大型综合交通枢纽节能技术，研究载运工具氮氧化物等污染物排放控制技术、高效通用航空器发动机技术和航空器轻量低阻技术，发展节能船型及其关键装备技术。

方案要求，重点推进新能源汽车在公共交通等领域的规模化推广示范，结合青奥会等大型运动会和大型活动，实施新能源汽车示范项目。继续推进“十城千辆”节能与新能源汽车示范工程，推动新能源汽车技术进步和产业发展。

方案还提到大气污染治理水平的提升，要求结合北京市大气污染治理的重点需求，加强新技术研究和新产品的集成示范应用，提高大气污染治理能力和水平。开展以治理细颗粒物(PM_{2.5})为重点的技术创新示范项目，实施烟气脱硝、挥发性有机物废气治理、机动车污染治理、清洁生产工艺和绿色产品开发的综合示范，以及高效燃煤工业锅炉技术创新与应用推

广。

政策全文参见：

http://www.most.gov.cn/mostinfo/xinxifenlei/fgzc/gfxwj/gfxwj2014/201403/t20140304_112112.htm

中证网 3 月 4 日

10. 中国今年启动国家“十三五”科技规划研究编制

2014 年全国科技工作会议 1 月 8 日在北京举行，全国政协副主席、科学技术部部长万钢在工作报告中介绍了 2014 年科技工作重点任务。他说中国今年将启动国家“十三五”科技规划研究编制，全面开展重点领域技术预测，征集事关国家未来发展的重大科技需求，提出国家关键技术选择建议。

他说，要把创新驱动发展战略的顶层设计作为今年科技工作的首要任务，从更高层次谋划科技长远发展。而启动国家“十三五”科技规划研究编制，就是创新驱动发展战略顶层设计的一项重要内容。

他说，2014 年，中国将围绕粮食安全、水资源、能源安全、信息安全、电动汽车、高端芯片、发动机和燃气轮机等重大战略问题展开科技攻关，制定整体实施方案，明确路线图和时间表，加快重大科技成果的产出和应用。

同时，中国将加快培育发展战略性新兴产业，在大数据、智能机器人、节能与新能源汽车、清洁燃气、生物医药等重点方向，努力掌握一批产业核心技术，抢占产业发展制高点。

中国新闻网 1 月 10 日

.....

地方

1. 关于印发珠海西部生态新区建设工作方案的通知

（记者/罗文范 通讯员/罗洁琼）省政府办公厅近日印发了《珠海西部生态新区建设工作方案》，标志着珠海西部开发建设成为省推进新型城镇化战略的重大举措。为确保高起点规划、高标准建设新区，珠海市环保局按照统一部署，组织专家研究制定西部生态新区环保指标体系，并委托中国环境科学研究院研制新区环境提升建设方案，引导新区生态建设。

目前，珠海市西部生态新区环保指标体系研究已初有成果，形成了征求意见稿。专家们通过对生态市、生态文明示范市、低碳城市、国家生态园林城市、宜居城市、智慧城市和紧凑型城市等系列新型城市发展建设模式，以及国内外已有的建设经验进行研究比较，结合珠海实际情况，提出了“自然、持续、绿色、宜人”四大种类，共 43 个环保指标及相应目标值。

据介绍，初步制定的珠海市西部生态新区环保指标体系，主要是从生态方面为西部生态新区建设制定，目的是指导、监测西部生态新区的建设，因此提出了多项严格指标。如在“自然”类别方面，提出了自然湿地净损失率控制为零，屋顶绿化率达 100%，户均公用绿地面

积大于 25 平方米；“持续”类别方面，提出要求资源零消耗、环境零污染、生态零破坏；“绿色”类别，划分了绿色生产、绿色生活、绿色交通三个方面，对资源利用、污染排放、资源节约、绿色出行等提出了指标要求；“宜人”类别，分住家宜居及公共服务完备两方面，提出了建筑容积率、保障房比例、氡气浓度、公共设施等指标。

此外，为了更合理地制定总量控制目标和控制战略，科学确定西部生态新区环境容量，市环保局还委托中国环境科学研究院研制珠海市西部生态新区环境提升建设方案，结合有关环保法规及珠海市当前建设生态文明市发展战略的需要，对珠海市西部生态新区主要污染物环境容量和排放总量目标值进行测算、分期控制，坚持全市“一盘棋”，加强统筹，注重与产业调整、人口增长相匹配。目前正在进行资料收集分析，预计今年底出成果。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201408/t20140807_540950.html?keywords=

南方日报 8 月 5 日

2. 省政府常务会议决定整合设立省级科技专项资金

(南方日报讯) 7 月 21 日，省长朱小丹主持召开省政府常务会议，决定整合设立省级科技专项资金。

会议听取了省财政厅关于整合设立省级科技专项资金的情况汇报，决定将现有省级科技专项资金重新整合设置为“基础与应用基础研究(自然科学基金)”、“公益研究与能力建设”、“前沿与关键技术创新”、“产业技术创新与科技金融结合”、“协同创新与平台环境建设”五大专项资金。专项资金经重新整合设立后，加大了基础性、公益性科研投入力度，财政资金投入方式更加科学化、多元化，财政资金使用上的交叉重叠大幅减少，项目评价和经费分配的标准也更为客观，机制更为科学。

会议强调，要把进一步加强财政专项资金的监督和管理作为政府廉政建设的重点，摆上政府工作的重要议事日程。要制定科技专项资金管理办法，严格绩效管理，提高使用效率。

南方日报 7 月 24 日

3. 广东省正式实施 碳排放管理试行办法

深圳特区报讯 《广东省碳排放管理试行办法》(以下简称《办法》) 3 月 1 日起正式施行。该《办法》明确规定，全省实行碳排放信息报告和核查制度、配额管理制度和配额交易制度。控排企业和单位的配额实行部分免费发放和部分有偿发放，并逐步降低免费配额比例。

《办法》同时还规定，年排放二氧化碳 1 万吨及以上的工业行业企业，年排放二氧化碳 5000 吨以上的宾馆、饭店、金融、商贸、公共机构等单位为控制排放企业和单位。年排放二氧化碳 5000 吨以上 10000 吨以下的工业行业企业为要求报告的企业。

根据该《办法》，广东省发展改革部门采取竞价方式，每年定期在省人民政府确定的平台发放有偿配额。竞价发放的配额，由现有控排企业和单位、新建项目企业的有偿发放配额加上市场调节配额组成。

《办法》还明确指出，虚报、瞒报或者拒绝履行碳排放报告义务的，处 1 万元人民币(下同)以上 3 万元以下罚款；阻碍核查机构现场核查，拒绝按规定提交相关证据的，处 1 万元以上 3 万元以下罚款；情节严重的，处 5 万元罚款；未足额清缴配额的企业，由广东省发展改革部门责令履行清缴义务；拒不履行清缴义务的，在下一年度配额中扣除未足额清缴部分

2 倍配额，并处 5 万元罚款。

政策全文参见：http://zwgk.gd.gov.cn/006939748/201401/t20140117_462131.html?keywords=

深圳特区报 3 月 1 日

4. 广东出台创建知识产权服务业发展示范省规划

经广东省人民政府同意，广东省知识产权局近日出台了《广东创建知识产权服务业发展示范省规划（2013 年至 2020 年）》（下称《规划》）。《规划》从发展基础与形势、指导思想、发展原则等 5 个方面全面确定创建知识产权服务业示范省的具体措施和保障体系。

根据《规划》，广东创建知识产权服务业示范省的发展目标分为两步走：2013 年至 2017 年为示范省建设达标期：到 2017 年，全省知识产业服务业链条基本完善，知识产权代理、信息及法律服务基本覆盖全省，提供知识产权服务企业达 2000 家，达到全省知识产权服务业竞争力较大增强的局面。

《规划》还要求重点推动 8 个知识产权服务业重点项目，包括：开展知识产权全覆盖服务、建设国际化知识产权集聚中心、培育知识产权运营企业、开展知识产权评估及价值分析试点、建设专利信息大数据服务基地、推行知识产权服务行业星级评定试点、培育知识产权服务品牌机构和建设知识产权服务人才培养基地。

政策全文参见：http://www.gdipo.gov.cn/shared/news_content.aspx?news_id=10059

知识产权报 1 月 15 日